



UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

RESOLUCIÓN N.º **Nº 0249**

(0.1 ABR 2024

"POR MEDIO DEL CUAL SE JUSTIFICA UNA CONTRATACIÓN DIRECTA"

EL DIRECTOR GENERAL DE LA UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y ORDENADOR DEL GASTO DE LA UNGRD

En ejercicio de sus facultades legales y reglamentarias, especialmente de las conferidas por la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, Decreto 1082 de 2015, Decreto 4147 de 2011 y la Decreto N° 325 y acta de posesión 702 el 11 de marzo de 2024 y actuando en ejercicio de sus facultades como representante legal y ordenador del gasto de la UNGRD

CONSIDERANDO

La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres — UNGRD, es una Unidad Administrativa Especial con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera, patrimonio propio, del nivel descentralizado, de la Rama Ejecutiva, del orden nacional, adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia creada por el Decreto 4147 de 2011.

De conformidad con lo preceptuado por el artículo 4 de la precitada norma, son funciones de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres las siguientes:

- 1. Dirigir y coordinar el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres –SNPAD, hacer seguimiento a su funcionamiento y efectuar propuestas para su mejora en los niveles nacional y territorial.*
- 2. Coordinar, impulsar y fortalecer capacidades para el conocimiento del riesgo, reducción del mismo y manejo de desastres, y su articulación con los procesos de desarrollo en los ámbitos nacional y territorial del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres –SNPAD.*
- 3. Proponer y articular las políticas, estrategias, planes, programas, proyectos y procedimientos nacionales de gestión del riesgo de desastres, en el marco del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres –SNPAD y actualizar el marco normativo y los instrumentos de gestión del SNPAD.*
- 4. Promover la articulación con otros sistemas administrativos, tales como el Sistema Nacional de Planeación, el Sistema Nacional Ambiental, el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y el Sistema Nacional de Bomberos, entre otros, en los temas de su competencia.*
- 5. Formular y coordinar la ejecución de un plan nacional para la gestión del riesgo de desastres, realizar el seguimiento y evaluación del mismo.*
- 6. Orientar y apoyar a las entidades nacionales y territoriales en su fortalecimiento institucional para la gestión del riesgo de desastres y asesorarlos para la inclusión de la política de gestión del riesgo de desastres en los Planes Territoriales.*
- 7. Promover y realizar los análisis, estudios e investigaciones en materia de su competencia.*
- 8. Prestar el apoyo técnico, informativo y educativo que requieran los miembros del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres –SNPAD.*
- 9. Gestionar, con la Unidad Presidencial de Cooperación-Internacional de Colombia, la consecución de recursos para fortalecer la implementación de las políticas de gestión del riesgo de desastres en el país.*
- 10. Administrar y mantener en funcionamiento el sistema integrado de información de que trata el artículo 7° del Decreto-ley 919 de 1989, o del que haga sus veces, que posibilite avanzar en la gestión del riesgo de desastres.*

Continuación de la Resolución "Por medio de la cual se justifica una Contratación Directa".

11. Las demás funciones que le sean asignadas y que correspondan a la naturaleza de la entidad."

Según lo dispuesto por el Decreto 4147 de 2011, el objetivo de la Entidad es "dirigir la implementación de la gestión del riesgo de desastres, atendiendo las políticas de desarrollo sostenible, y coordinar el funcionamiento y el desarrollo continuo del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres –SNPAD".

El artículo 21 del mismo Decreto, establece que, de conformidad con la estructura de la Entidad, el Gobierno Nacional en ejercicio de las facultades señaladas en el artículo 189 de la Constitución Política y la Ley 489 de 1998, adoptará la planta de personal necesaria para el debido y correcto funcionamiento de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, ante lo cual se han expedido los siguientes actos administrativos:

- El Decreto 4885 de 2011, estableció la planta de personal de la UNGRD.
- Mediante Resolución N° 684 del 13 de junio del 2013 fueron creados los Grupos Internos de Trabajo de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.
- El Decreto 2672 y 2673 del 20 de noviembre de 2013 modificaron parcialmente la estructura de la UNGRD.
- A través de la Resolución N° 300 del 17 de marzo de 2014 se modificó parcialmente la Resolución N° 684 del 13 de junio del 2013, ajustándose la organización y conformación de los grupos de trabajo.
- La Resolución N° 740 del 15 de julio de 2014, modificó la Resolución N° 300 de 2014 en cuanto a reubicación de cargos de la planta global de la Entidad.
- Bajo la Resolución N° 1552 del 18 de diciembre de 2014, se modificaron las resoluciones 684 de 2013 y 740 del 15 de julio de 2014.
- De igual manera, a través de la Resolución 0661 del 30 de octubre de 2020 "Por medio de la cual se crea el Grupo Interno de Trabajo de Tecnologías de la Información y se dictan otras disposiciones"
- El 18 de diciembre de 2023 se expidió la Resolución 1289 "Por medio de la cual se crean los grupos de Control Disciplinario Interno y Relación con el Ciudadano vinculados a la Secretaría General de la UNGRD, se unifican las disposiciones contenidas en las Resoluciones N° 1552 de 2014, N° 661 de 2020 y N° 676 de 2021 y se dictan otras disposiciones"

Respecto al régimen de personal, el artículo 22 del Decreto 4147 indica que los servidores de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres en materia de administración de personal y de carrera administrativa se regirán por lo señalado en el Sistema General, en los términos establecidos en la Ley 909 de 2004 y el Decreto-ley 2400 de 1968 y en las demás normas que lo modifiquen y adicionen. En materia salarial y prestacional se regirán por lo señalado por el Gobierno Nacional en ejercicio de las facultades consagradas en la Ley 4ª de 1992.

La Unidad Nacional Para la Gestión del Riesgo de Desastres — UNGRD, cuenta con una planta aprobada de 102 funcionarios, siendo una obligación a su cargo en el ejercicio de su posición de empleador, efectuar la liquidación y el pago de: salarios, prestaciones sociales, contribuciones parafiscales de la protección social, incapacidades, licencias y en general de todas las situaciones administrativas de cada uno de los funcionarios, que deben ser contabilizadas y reflejadas económicamente de una manera exacta y precisa.

En este sentido, para el desarrollo y ejecución de las actividades relacionadas con los procesos financieros y administrativos referentes a la nómina de los servidores de la

Continuación de la Resolución "Por medio de la cual se justifica una Contratación Directa".

Entidad, se requiere contar con una herramienta tecnológica que brinde las condiciones necesarias para la oportuna y adecuada administración, liquidación y seguimiento de los recursos que son destinados para el pago de las acreencias laborales de los funcionarios vinculados a la Entidad.

Es así que desde el Grupo de Talento Humano de la Unidad, se identificó que el sistema KACTUS-HCM, integraba sistemas de nómina y recursos humanos, ofreciendo varios módulos adicionales a la nómina estándar; a diferencia de otros software destinados a estos procesos, KACTUS-HCM permite contar con nómina avanzada, desarrollo de recursos humanos, administración de salarios, utilitarios estándar funcionalidad y utilitarios avanzados, administración especializada de personal, entre otras, que permiten la operación de los recursos de manera organizada e integrada para apoyar de manera más eficiente los procesos complementarios al área de gestión humana y al área administrativa de nómina de la entidad.

Ante lo descrito, conforme acta de entrega del 06 de agosto de 2021, en dicha anualidad fue adquirida licencia de uso OnPremise, definitiva y a perpetuidad para una (01) empresa-UNGRD- con ciento dos (102) empleados, N° DWK-065-2021 sobre el aplicativo KACTUS-HCM by Ophelia V.21, con cinco módulos y motor de base de datos SQL SERVER, con el fin de garantizar la liquidación y el pago oportuno de los salarios, prestaciones, aportes de seguridad social y demás emolumentos laborales a que tengan derecho los funcionarios de la Entidad, así como la administración del recurso humano, las cuales deben realizarse de una manera ágil y oportuna.

El sistema cuenta con varios beneficios al brindar la oportunidad de poder ejecutar los procesos normales de una nómina mediante la parametrización adecuada con sus correspondientes informes, presenta un módulo de autoservicio, que actualmente no se posee; mediante este módulo los empleados pueden ingresar al sistema para consultar su información como los pagos realizados, permisos, prestamos, vacaciones, certificados e información personal. Este tipo de soluciones generan transparencia y confianza en el empleado.

Con el fin de mantener actualizado el software adquirido, se requiere contar con los servicios de actualización desde el punto de vista tecnológico, funcional y de legislación aplicable, así como con la gestión de incidentes, corrección de errores y mesa de servicio técnico, con lo cual se pueda acceder a las mejoras de desempeño de la aplicación que son ofertadas por el propietario; garantizar seguridad del software y de la información manejada y administrada por la Entidad; obtener acompañamiento técnico tanto para la gestión de los incidentes como para la solución de posibles fallas o errores que puedan surgir durante el uso de la herramienta; contar con acompañamiento y pruebas de desempeño de la plataforma respecto de la información y módulos en la herramienta; en caso de requerirse, obtener mejoras, parametrizaciones, acompañamientos y desarrollos específicos requeridos para el óptimo funcionamiento del software acorde a las necesidades de ejecución en la UNGRD.

Al respecto debe tenerse presente que este tipo de servicios son fundamentales para el eficiente y oportuno proceso de gestión de la nómina de la Entidad, pues a partir de ello se garantiza el cabal y correcto cumplimiento de los derechos de los funcionarios y de las obligaciones que como empleador le asisten a la UNGRD, teniendo en cuenta que la tecnología es cambiante de forma permanente presentándose como riesgo latente la obsolescencia de componentes en los sistemas, lo cual afectaría el desempeño e incluso funcionamiento del software adquirido desde el 2021.

Teniendo en cuenta lo anterior, bajo el principio de austeridad del gasto público y frente a la necesidad de minimizar riesgos de afectación y funcionalidad, es necesario contratar los servicios de actualización y soporte técnico del sistema KACTUS-HCM, que permitan gestionar datos y adelantar trámites desde el momento de vinculación hasta el retiro de funcionarios de la UNGRD.

Continuación de la Resolución "Por medio de la cual se justifica una Contratación Directa".

Ahora, debe observarse que conforme al certificado emitido por la oficina de Registro de la Dirección Nacional de Derechos de autor del Ministerio del Interior, en el libro 13, tomo 38, partida 319 del 26 de agosto de 1999, se encuentra registrado el soporte lógico denominado "KACTUS 2000 SOFTWARE APLICATIVO", el cual de acuerdo al contrato de transferencia de derechos patrimoniales registrado en el libro 11, tomo 103, partida 491 fue cedido a DIGITAL WARE S.A.S: identificada con Nit 830.042.244; siendo en consecuencia la única sociedad que posee los derechos sobre la obra registrada y exclusividad en su distribución.

Por lo anterior, la UNGRD adelantará el presente proceso de contratación bajo la modalidad de contratación directa por no existir pluralidad de oferentes, teniendo en cuenta que DIGITAL WARE S.A.S. identificada con Nit 830.042.244 es la única sociedad que posee los derechos sobre la obra registrada y exclusividad en su distribución denominada "KACTUS 2000 SOFTWARE APLICATIVO" bajo el cual la UNGRD adquirió la licencia de uso onpremise, definitiva y a perpetuidad N° DWK-065-2021, se solicitó cotización de los servicios de actualización y soporte técnico del sistema KACTUS-HCM, que permitan gestionar datos y adelantar trámites desde el momento de vinculación hasta el retiro de funcionarios de la UNGRD.

Que mediante Oferta suscrita por el Representada Legalmente LUISA FERNANDA ALMADIO BAUTISTA de la Empresa DIGITAL WARE S.A.S., manifiesta aceptación de las condiciones para adelantar proceso de contratación directa, lo anterior, advirtiendo que el mismo ostenta la condición de titular de los derechos patrimoniales, para lo cual presenta la siguiente documentación que soporta esta modalidad de selección:

1 Certificado de Existencia y Representación Legal de la DIGITAL WARE SAS., identificada con NIT. No. 830.042.244-1, con fecha de expedición siete (07) de marzo de 2024, con fecha de duración indefinida, cuyo objeto social establece entre otras el desarrollo de las siguientes actividades comerciales: "(...) OBJETO SOCIAL: La prestación de servicios de asesoría y consultoría empresarial. La prestación de servicios de asesoría y consultoría en normas internacionales de información financiera NIIF. La prestación de servicios de asesoría y consultoría en tecnología y sistemas de información y comunicaciones. La prestación de servicios de asesoría, consultoría y valoración de bienes muebles, inmuebles e intangibles (...) así como de sus tecnologías complementarias asociadas a la seguridad sí como a la trazabilidad de la información; servicios de gestión (...) del talento humano prestación de servicios relacionados con talento humano en temas", su Representante Legal es el Señor LUISA FERNANDA ALMADIO BAUTISTA, identificado con Cédula de Ciudadanía N° 51.704.713 expedida en Bogotá D.C

2 La Empresa DIGITAL WARE SAS emite "CERTIFICACIÓN DE LICENCIA DE SOFTWARE", es la única sociedad que posee los derechos sobre la obra registrada y exclusividad en su distribución denominada "KACTUS 2000 SOFTWARE APLICATIVO" bajo el cual la UNGRD adquirió la licencia de uso onpremise, definitiva y a perpetuidad N° DWK-065-2021, se solicitó cotización de los servicios de actualización y soporte técnico del sistema KACTUS-HCM, que permitan gestionar datos y adelantar trámites desde el momento de vinculación hasta el retiro de funcionarios de la UNGRD consumo".

3 Se aporta "CERTIFICADO DE REGISTRO DE SOPORTE LOGICO", emitido por parte de la Dirección Nacional de Derechos de Autor, Unidad Administrativa Especial, Oficina de Registro en la cual se acredita la siguiente condición: "1 DATOS DE LAS PERSONAS (...) Nombres y Apellidos: JORGE CAMINO BERNAL MARTINEZ (...) Razón Social: DIGITAL WARE S.A (...) 2 DATOS DE LA OBRA Titular original: KACTUS, DESCRIPCION DE LA OBRA: PROGRAMA DE SOFTWARE EN AMBIENTE WEB, GESTION DE RECURSO HUMANO", el presente documento de se encuentra suscrito por parte del Jefe de la oficina de Registro de dicha Entidad.

4 Se aportan documentos complementarios asociados a la Capacidad para contratar de la Empresa DIGITAL WARE SAS.

Continuación de la Resolución "Por medio de la cual se justifica una Contratación Directa".

Respecto a las causales de contratación directa, de acuerdo con el numeral 4º, artículo 2º de la Ley 1150 de 2007 y lo contenido en el artículo 2.2.1.2.1.4.8 del Decreto 1082 de 2015, la causales para aplicar la modalidad de contratación directa son taxativas, y para el caso que nos ocupa resulta aplicable el literal g) "**Contratación directa cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado.**"

De lo anterior, se concluye, que es necesario adelantar la celebración de una Contratación Directa con la Empresa DIGITAL WARE SAS, identificada con NIT 830.042.244-1, cuyo objeto consiste en: "**Contratar los servicios de actualización y soporte técnico del software KACTUS-HCM.**"

Que el artículo 2.2.1.2.1.4.1. del Decreto 1082 de 2015 establece que cuando proceda el uso de la modalidad de selección de contratación directa, la Entidad lo debe señalar en un acto administrativo que contendrá:

1. **El señalamiento de la causal que se invoca:** En virtud de lo dispuesto por el artículo 24 de la ley 80 de 1993, en concordancia con lo establecido en el Artículo 2º "De las modalidades de selección"; Numeral 4º. "Contratación Directa"; literal g) Cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado de la Ley 1150 de 2007; y el Artículo 2.2.1.2.1.4.8 Decreto 1082 de 2015, el cual establece: "(...) **Contratación directa cuando no exista pluralidad de oferentes. Se considera que no existe pluralidad de oferentes cuando existe solamente una persona que puede proveer el bien o el servicio por ser titular de los derechos de propiedad industrial o de los derechos de autor, o por ser proveedor exclusivo en el territorio nacional.**"
2. **Objeto a contratar.** "**Contratar los servicios de actualización y soporte técnico del software KACTUS-HCM**"
3. **El presupuesto para la contratación.** En tal sentido, para la satisfacción de la necesidad se cuenta con un presupuesto de **SETENTA Y DOS MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y OCHO MIL SETENTA PESOS CON SETENTA Y SIETE CENTAVOS M/CTE (\$72.898.070,77), incluido IVA.**

El valor del contrato incluye el costo de personal, las especificaciones contenidas en la oferta, el Impuesto al Valor Agregado (I.V.A.), y demás impuestos, tasas y contribuciones de carácter nacional legales vigentes y demás costos directos e indirectos que conlleve la ejecución del contrato, todo lo cual asume el contratista por su cuenta y riesgo.

conforme a la propuesta presentada por la empresa **DIGITAL WARE SAS**, al Certificado de Disponibilidad Presupuestal:

3924	23/02/2024	02-11-00-000 GESTIÓN GENERAL	A-02-02-02-008-003 OTROS SERVICIOS PROFESIONALES, CIENTÍFICOS Y TÉCNICOS	NACIÓN	10	78.161.306,30
TOTAL						78.161.306,30

4. **Oferta.** la empresa DIGITAL WARE SAS presentó oferta con una vigencia de 60 días y en la cual se estableció el valor mensual por la prestación general del servicio de soporte y actualización del sistema de información con un plazo de 11 meses sin embargo en los estudios previos se ajusta la prestación del servicio a nueve (9) meses hasta el 31 de diciembre de 2024 por lo tanto el valor del contrato con **DIGITAL WARE SAS** es por la suma de **SETENTA Y DOS MILLONES**

Continuación de la Resolución "Por medio de la cual se justifica una Contratación Directa".

OCHOCIENTOS NOVENTA Y OCHO MIL SETENTA PESOS CON SETENTA Y SIETE CENTAVOS M/CTE (\$72.898.070,77), incluido IVA.

Que, siguiendo los principios que rigen la contratación pública y en virtud de lo anteriormente expuesto, la el Director General y ordenador del gasto de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Declarar procedente y justificada la suscripción de un contrato de Prestación de Servicios con **DIGITAL WARE SAS**, identificada con **NIT No. 830.042.244-1** mediante la modalidad de contratación directa, que tiene por objeto: "Contratar los servicios de actualización y soporte técnico del software **KACTUS-HCM**."

ARTÍCULO SEGUNDO. MODALIDAD DE SELECCIÓN: De conformidad con el artículo 24 de la ley 80 de 1993, en concordancia con lo establecido en el Artículo 2° "De las modalidades de selección"; Numeral 4° "Contratación Directa"; literal g) Cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado de la Ley 1150 de 2007; y el Artículo 2.2.1.2.1.4.8 Decreto 1082 de 2015, el cual establece: "(...) **Contratación directa cuando no exista pluralidad de oferentes.** Se considera que no existe pluralidad de oferentes cuando existe solamente una persona que puede proveer el bien o el servicio por ser titular de los derechos de propiedad industrial o de los derechos de autor, o por ser proveedor exclusivo en el territorio nacional".

ARTÍCULO TERCERO: El valor total del contrato a suscribir con **DIGITAL WARE SAS** es por la suma de **SETENTA Y DOS MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y OCHO MIL SETENTA PESOS CON SETENTA Y SIETE CENTAVOS M/CTE (\$72.898.070,77), incluido IVA.**

El valor del contrato incluye el costo de personal, las especificaciones contenidas en la oferta, el Impuesto al Valor Agregado (I.V.A.), y demás impuestos, tasas y contribuciones de carácter nacional legales vigentes y demás costos directos e indirectos que conlleve la ejecución del contrato, todo lo cual asume el contratista por su cuenta y riesgo.

ARTÍCULO CUARTO: La UNGRD pagará el contrato a que se refiere el presente documento con cargo del Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 3924 del 23 de febrero de 2024, por valor de **SETENTA Y DOS MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y OCHO MIL SETENTA PESOS CON SETENTA Y SIETE CENTAVOS M/CTE (\$72.898.070,77), incluido IVA.**

- **Por concepto de actualizaciones y soporte técnico, CUARENTA Y SIETE MILLONES TRESCIENTOS SESENTA Y NUEVE MIL CIENTO DIECINUEVE PESOS CON SETENTA Y SIETE CENTAVOS M/CTE (\$47.369.119,77) incluido IVA, que serán pagados así:**

Nueve (09) desembolsos mensuales correspondientes a la prestación general del servicio de soporte y actualización del sistema de información. Estos desembolsos se realizarán por mensualidad vencida, cada uno por valor de **CINCO MILLONES DOSCIENTOS SESENTA Y TRES MIL DOSCIENTOS TREINTA Y CINCO PESOS CON CINCUENTA Y TRES CENTAVOS M/CTE (\$5.263.235,53) incluido IVA**, correspondientes a **CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS VEINTIDÓS MIL OCHOCIENTOS OCHENTA Y SIETE PESOS M/CTE (\$4.422.887,00)** por mensualidad del servicio y **OCHOCIENTOS CUARENTA MIL TRESCIENTOS CUARENTA Y OCHO PESOS CON CINCUENTA Y TRES CENTAVOS M/CTE (\$840.348,53)** por concepto de IVA.

Continuación de la Resolución "Por medio de la cual se justifica una Contratación Directa".

• **Por concepto de bolsa de horas:**

Pagos parciales de acuerdo al servicio de horas efectivamente utilizadas durante el periodo a cobrar.

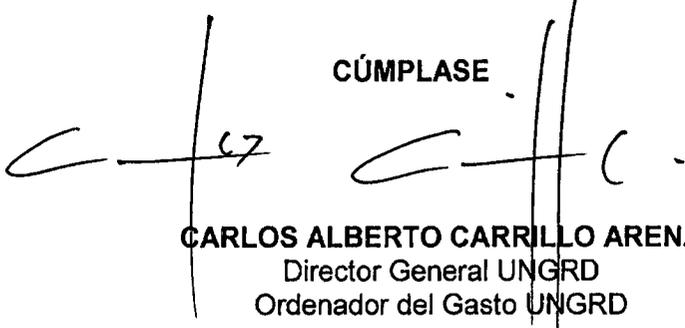
La bolsa de horas será de hasta de **VEINTICINCO MILLONES QUINIENTOS VEINTIOCHO MIL NOVECIENTOS CINCUENTA Y UN PESOS M/CTE (\$25.528.951,00), INCLUIDO IVA**, suma correspondiente a 100 horas. El valor de cada hora ejecutada corresponderá a **DOSCIENTOS CINCUENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS OCHENTA Y NUEVE PESOS CON CINCUENTA Y UN CENTAVOS M/CTE (\$255.289,51) incluido IVA**, compuesto por **DOSCIENTOS CATORCE MIL QUINIENTOS VEINTINUEVE PESOS M/CTE (\$214.529,00)** por el servicio realizado y **CUARENTA MIL SETECIENTOS SESENTA PESOS CON CINCUENTA Y UN CENTAVOS M/CTE (\$40.760,51)** por concepto de IVA.

ARTICULO QUINTO: Los documentos y estudios previos del contrato objeto de este acto, podrán ser consultados en las oficinas de la **UNGRD**, ubicada en la avenida calle 26 No. 92-32 edificio GOLD 4 piso 2° de Bogotá, D.C.

ARTICULO SEXTO: El presente acto administrativo de justificación rige a partir de la fecha de su expedición.

En constancia de lo anterior, se expide, en Bogotá D.C. a los **10^o 1 ABR 2024**

CÚMPLASE


CARLOS ALBERTO CARRILLO ARENA
Director General UNGRD
Ordenador del Gasto UNGRD

Elaboró: *Leyla M. Botiva / Abogada G. G. C.*
Revisó y Aprobó: *Carlos Alberto Carrillo Arena / Director General UNGRD*
Ordenador del Gasto UNGRD