



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

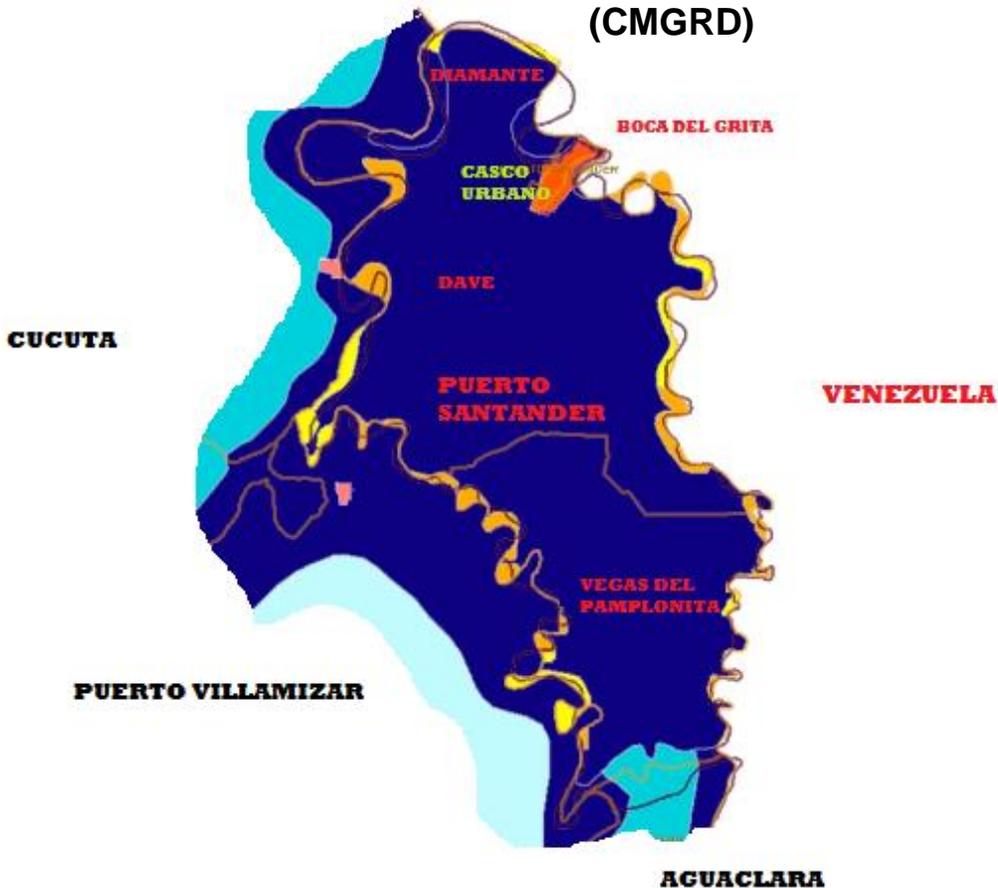
Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres

PAGINA 1 DE 79



**MUNICIPIO PUERTO SANTANDER
DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER**

**CONSEJO MUNICIPAL DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES
(CMGRD)**



**PLAN MUNICIPAL PARA GESTION DE RIESGO DE DESASTRES
SEPTIEMBRE 2015**

Fecha de elaboración: Septiembre del 2015.	Fecha de actualización: Septiembre del 2015.	Elaborado por: CMGRD
---	---	-----------------------------



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 2 DE 79

CONSEJO MUNICIPAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRE MUNICIPIO DE PUERTO SANTANDER DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER

El Alcalde Municipal:	José Eriberto Muñoz Ruiz
Coordinador de Gestión del Riesgo:	Luis Orlando Pérez
La Secretaria de Gobierno:	Jorge Eliecer Sachica
La Secretaria de Planeación:	Nicky Efira Hurtado
El Coordinador de Salud Pública:	Fernando duarte
El Rector de la IE Colegio Bachillerato:	Alirio Cárdenas
Oficina de Servicios Públicos Municipal:	Alexander Mayorga
El Comandante de Policía:	CT Andrés Betancourt Pinzón
El Presidente de la Junta de Defensa Civil:	Ana Maltilda Patiño
El Comandante del Cuerpo de Bomberos:	Omar Alonso Santiago
Delegado de Corponor:	Javier Trujillo

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 3 DE 79

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

CONTENIDO

1. COMPONENTE DE CARACTERIZACIÓN GENERAL DE ESCENARIOS DE RIESGO

1.1. Identificación y Priorización de Escenarios de Riesgo

Formulario A. Descripción del municipio y su entorno

Formulario B. Identificación de escenarios de riesgo

Formulario C. Consolidación y priorización de escenarios de riesgo

1.2. Caracterización General del Escenario de Riesgo por Movimientos en Masa

Formulario 1. Descripción de situaciones de desastre o emergencia antecedentes

Formulario 2. Descripción del escenario de riesgo por Remoción en masa

Formulario 3. Análisis a futuro e identificación de medidas de intervención del escenario de riesgo

Formulario 4. Referencias y fuentes de información utilizadas

1.3. Caracterización General del Escenario de Riesgo por Sequias

Formulario 1. Descripción de situaciones de desastre o emergencia antecedentes

Formulario 2. Descripción del escenario de riesgo por Sequias

Formulario 3. Análisis a futuro e identificación de medidas de intervención del escenario de riesgo

Formulario 4. Referencias y fuentes de información utilizadas

1.4. Caracterización General del Escenario de Riesgo por Inundaciones

Formulario 1. Descripción de situaciones de desastre o emergencia antecedentes

Formulario 2. Descripción del escenario de riesgo por inundaciones

Formulario 3. Análisis a futuro e identificación de medidas de intervención del escenario de riesgo

Formulario 4. Referencias y fuentes de información utilizadas

1.5. Caracterización General del Escenario de Riesgo Tecnológico por Incendios, Derrames y Fugas

Formulario 1. Descripción de situaciones de desastre o emergencia antecedentes

Formulario 2. Descripción del escenario de riesgo Tecnológico por Incendios, Derrames y Fugas

Formulario 3. Análisis a futuro e identificación de medidas de intervención del escenario de riesgo

Formulario 4. Referencias y fuentes de información utilizadas

1.6. Caracterización General del Escenario de Riesgo por Desplazamiento Masivo

Formulario 1. Descripción de situaciones de desastre o emergencia antecedentes

Formulario 2. Descripción del escenario de riesgo por Desplazamiento Masivo

Formulario 3. Análisis a futuro e identificación de medidas de intervención del escenario de riesgo

Formulario 4. Referencias y fuentes de información utilizadas

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 4 DE 79

1.7. Caracterización General del Escenario de Riesgo por Aglomeraciones de público.

Formulario 1. Descripción de situaciones de desastre o emergencia antecedentes

Formulario 2. Descripción del escenario de riesgo por Aglomeraciones de público.

Formulario 3. Análisis a futuro e identificación de medidas de intervención del escenario de riesgo

Formulario 4. Referencias y fuentes de información utilizadas

2. COMPONENTE ESTRATÉGICO Y PROGRAMÁTICO

2.1. Objetivos

2.1.1. Objetivo general

2.1.2. Objetivos específicos

2.2. Programas y Acciones

Programa 1. Escenario de identificación y priorización de escenario de riesgo

Programa 2. Escenario de riesgo por movimientos en masa

Programa 3. Disminución de riesgos ocasionado por sequias

Programa 4. Escenario de riesgos por Inundaciones, Represamientos y desbordamientos

Programa 5. Escenario de riesgos por incendios de manipulación de combustible

Programa 6. Manejo de los riesgos ocasionados por los desplazamientos masivos

Programa 7. Reducción de los riesgos producidos por las aglomeraciones de público.

2.3. Formulación de Acciones.

2.4. Resumen de Costos y Cronograma.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres

PAGINA 5 DE 79

1.
**COMPONENTE DE
CARACTERIZACIÓN GENERAL DE
ESCENARIOS DE RIESGO**

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 6 DE 79

1.1. Identificación y Priorización de Escenarios de Riesgo

Formulario A. DESCRIPCIÓN DEL MUNICIPIO Y SU ENTORNO

Los actuales terrenos del municipio de Puerto Santander, fueron ocupados inicialmente por los indios Motilones que se extendían hasta el pie de monte andino y la serranía de los Motilones. Las viejas generaciones comentan que el nombre de la que actualmente es la cabecera municipal surgió posteriormente a Puerto Villamizar, y que su fundación se realizó en el año de 1.964, sin embargo en los anaqueles de la historia departamental se escribe que fue fundado en 1.940.

Los primeros datos de poblamiento se remontan al año de 1.864; iniciada por don Juan Aranguren ciudadano venezolano proveniente de la ciudad de Maracaibo, quien el 23 de Marzo de 1.864 (hace 146 años) celebró un contrato de concesión y privilegio con el Estado soberano de Santander para la apertura de un camino de herradura desde San José de Cúcuta al Puerto de San Buenaventura (más tarde Puerto Villamizar) el cual se construyó en 11 años, habiendo empezado el 16 de Junio de 1.865 y terminado en 1.876, un año después del terremoto del 18 de Mayo de 1.875.

En el año 1.877 el municipio de Cúcuta inauguraba el ferrocarril de Cúcuta y la construcción de 13 estaciones incluyendo a Puerto Santander en donde en su entorno se inició el poblamiento.

Puerto Santander fue punto de gran importancia comercial, pues los barcos descargaban distintos productos y mercancías (licores, loza de Checoslovaquia, muebles de Viena y otras mercaderías) los cuales después eran transportados por el ferrocarril para surtir las casas comerciales establecidas en Cúcuta.

De Puerto Santander hacia Cúcuta además transitaba la población proveniente del sur del Lago de Maracaibo con destino hacia San Cristóbal, Capacho, y los llanos Venezolanos; también se transportaban alimentos tales como: ganado, leche y pescado fresco. En sentido contrario provenientes de Pamplona, Capacho y los llanos venezolanos fluía hacia el puerto de Maracaibo verduras frescas, ganado, frutas y pasajeros (venezolanos y colombianos). Por todo lo anterior Puerto Santander tuvo gran importancia estratégica en lo comercial y es precisamente por su estación final del ferrocarril que se empieza a poblar.

El municipio fue inicialmente una hacienda, llamada "Las Virtudes" que pertenecía al corregimiento Puerto Villamizar, que a su vez era parte de Cúcuta. Allí se creó la estación que además empalmó el Ferrocarril de Cúcuta con el estado venezolano del Táchira y así se fundó Puerto Santander, el 4 de julio de 1926.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

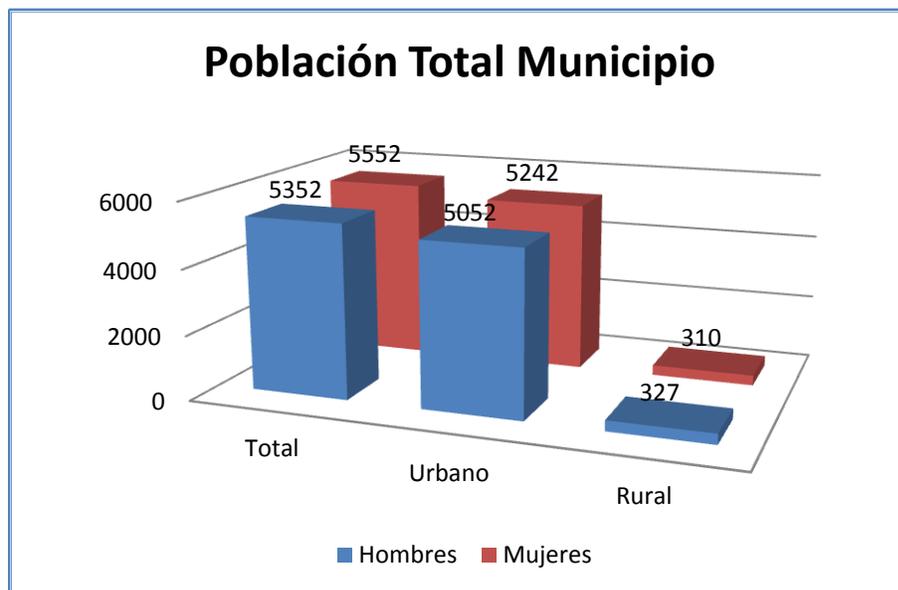
PAGINA 7 DE 79

Su nombre fue impuesto por la compañía férrea, aunque también se cree que fue dado por el paso del general Francisco de Paula Santander por la localidad.

Con el fin de empalmar las dos líneas del ferrocarril, fue construido el Puente Internacional Unión, que en 1989 se transformó para dar tránsito a carros colombianos y venezolanos. En el año de 1947 fue erigido como corregimiento separándose de Puerto Villamizar. La oficina administrativa del nuevo corregimiento empezó a funcionar en la antigua estación del ferrocarril desarrollándose a su alrededor algunas viviendas.

La Ordenanza No. 80 del 20 de diciembre de 1993, emanada de la Asamblea Departamental, dio a Puerto Santander la categoría de municipio y empezó a funcionar como tal a partir del 1º de abril de 1994.

Según base certificada del sisben municipal de la población del municipio de puerto Santander es:



Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 8 DE 79

UBICACIÓN GEOGRÁFICA



Puerto Santander es un municipio localizado en la Subregión Oriental del departamento de Norte de Santander como se muestra en la figura 1. Hace parte de la Zona Rural del Área Metropolitana de Cúcuta y se localiza sobre la frontera con Venezuela, país con el cual se comunica a través del Puente Internacional Unión.

Se caracteriza por ser una zona con aspecto de isla donde confluyen los ríos Zulia y Pamplonita al Oeste; Zulia y Grita al Noroeste, y Grita y Pamplonita al Este, los cuales constituyen un gran recurso hídrico para la subregión.

Se ubica dentro de las siguientes coordenadas geográficas:

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 9 DE 79

Y: 1.406.000 Y: 1.420.000
X: 1.178.000 X: 1.188.000

Latitud Norte 7° 50'
Longitud Oeste 72° 30'
Altitud entre los 47 m.s.n.m. y los 60 m.s.n.m.
Clima del municipio: Cálido y húmedo
Temperatura promedio es de 26°C a 34°C
Temperatura máxima alcanzada 39°C
Periodos lluviosos del año: Enero-abril-agosto
noviembre y diciembre

DIVISIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA

La extensión de su Cabecera Municipal es de 29,27 hectáreas, que representa el 0.725 % del municipio y se encuentra ubicada a 55 Kilómetros de Cúcuta, capital del Departamento.

Limita con la República Bolivariana de Venezuela al Norte, por el río Grita y al Oriente por los ríos Grita y Guaramito, y con el municipio de Cúcuta al Sur, por los ríos Grita y Guaramito, al Suroccidente, por el río Pamplonita y al Occidente y Noroccidente, por el río Zulia.

BARRIOS Y VEREDAS QUE CONFORMAN EL MUNICIPIO

Barrios Que Conforman El Casco Urbano	
Barrio 23 de abril.	Barrio Miraflores.
Barrio el Carmen.	Barrio La Unión.
Barrio El Centro.	Barrio El bosque.
Barrio La Piragua.	Barrio Beltrania.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

**Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres**

PAGINA 10 DE 79

Barrio la Punta.

Barrio El Porvenir.

Barrio proyectado por entregar

Urbanización 16 de julio

Veredas	Tipos De Trasporte De Acceso	Tiempo De Llegada	Distancia en Kilómetros
EL DIAMANTE	En carro, en caballo y canoa y se puede llegar por el Dave y Venezuela	5 minutos	4 kilómetros
EL DAVE	En carro, caballo	10 minutos	7 kilómetros
VEGAS DEL PAMPLONITA	En carro, caballo y canoa se puede llegar por Cúcuta	15 minutos	10 kilómetros

HIDROLOGIA

Desde el punto de vista hidrográfico, el municipio de Puerto Santander está comprendido dentro de la Cuenca del Lago de Maracaibo, destino a donde finalmente se vierten los cuerpos de agua de la región.

Los cursos de agua grandes y caños que corren finalmente por el departamento y el municipio, tienen una gran importancia para el mismo, pues marcan los límites territoriales con municipios vecinos y los límites internacionales con nuestro vecino Venezuela. De ahí la importancia del manejo, mantenimiento y cuidado de sus respectivas cuencas (variables en sus cursos), las cuales, más allá de su importancia económica y natural, deben ser objeto de especial atención por parte de la comunidad en general.

Son ellos, los ríos Pamplonita, Zulia, Guaramito y Grita (nacido en Venezuela), los caños La Miel y Venecia y siete humedales ricos en biodiversidad faunística y forestal.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 11 DE 79

PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICA RURAL

La economía del municipio gira alrededor del comercio al menudeo y de la actividad agropecuaria principalmente la ganadería, el cultivo de arroz y la pesca artesanal. También la minería del carbón, desde el punto de vista comercial, porque existen dos centros de acopio que generan empleo a gentes del municipio y a volqueteros de Colombia y Venezuela.

SECTOR URBANO

Prácticamente la principal fuente de empleo del municipio recae en la actividad comercial informal, y el tráfico y comercio ilegal de combustibles para motor y otros derivados del petróleo, actividades de las cuales vive aproximadamente el 80% de las familias, continuando con la actividad agropecuaria.

El municipio de Puerto Santander cuenta con una vía de nivel primario, que lo comunica con Cúcuta y el resto del país y posee comunicación por vías terrestre y fluvial con Venezuela.

La actividad comercial de Puerto Santander se desarrolla con los siguientes establecimientos:

TIPO DE ESTABLECIMIENTO	CANTIDAD	TIPO DE ESTABLECIMIENTO	CANTIDAD
Almacenes de Ropa y Calzado	120	Billares	5
Tiendas	50	Transporte	2
Peluquerías	10	Panaderías	2
Droguerías	6	Veterinaria	1
Residencias	5	Funeraria	1

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 12 DE 79

Formulario B. IDENTIFICACIÓN DE ESCENARIOS DE RIESGO

B.1. Identificación de Escenarios de Riesgo según el Criterio de Fenómenos Amenazantes

CLASIFICACIÓN	DESCRIPCIÓN
Escenarios de riesgo asociados con fenómenos de origen hidrometeorológico	Riesgo por: <ol style="list-style-type: none">1. Inundaciones en la márgenes del rio pamplonita, rio Zulia, grita y Guaramito2. Sequias por el fenómeno del niño que han afectado en la barcaza que suministra en el agua potable en el municipio.3. Posibles incendios forestales debido a la temperatura y a la sequía por falta de lluvias4. Posibles afectaciones en torrenciales esporádicos que presentan altos vientos, provocando derrumbes de árboles afectando vías y sistemas eléctricos.
Escenarios de riesgo asociados con fenómenos de origen geológico	Riesgo por: <ol style="list-style-type: none">1. Movimientos en masa en el sector casco urbano del Rio Grita en el barrio la unión y en el Rio Pamplonita en las partes diva Cuellar, borde derecho del puente angosto que nos comunica Cúcuta.2. Movimientos en masa en el sector del Rio Zulia parte alta y parte baja de la vereda el diamante
Escenarios de riesgo asociados con fenómenos de origen tecnológico	Riesgo por: <ol style="list-style-type: none">1 Incendios por la mala manipulación en los almacenamiento del combustible2 Contaminación por hidrocarburos del Rio Pamplonita delimitación en caño limón-coveñas.
Escenarios de riesgo asociados con fenómenos de origen humano no intencional	Riesgo por: <ol style="list-style-type: none">1 Fenómenos derivados de las aglomeraciones por eventos públicos como conciertos2 Manifestación públicas en contras normatividad vigente

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 13 DE 79

Escenarios de riesgo asociados con otros fenómenos

Riesgo por:

1. Afectaciones en la salud pública.

B.2. Identificación de Escenarios de Riesgo según el Criterio de Actividades Económicas y Sociales

CLASIFICACIÓN

DESCRIPCIÓN

Riesgo asociado con la actividad minera

Riesgo por:

- 1 Contaminación del centro de acopio por la parte vehicular que transporta el carbón hacia el vecino país Venezuela
- 2 Incremento del flujo vehicular por el transporte del carbón

Riesgo asociado con festividades municipales

Riesgo por:

- 1 Aglomeración masiva de personas
- 2 Uso de artículos pirotécnicos en época navideña

B.3. Identificación de Escenarios de Riesgo según el Criterio de Tipo de Elementos Expuestos

CLASIFICACIÓN

DESCRIPCIÓN

Riesgo en infraestructura social

Edificaciones:

- 1 Hospital y/o centros de salud
- 2 Establecimientos educativos
 - 2.1 Colegio Municipal de Bachillerato
- 3 Espacios deportivos
 - 3.1 Estadio de futbol Emilio Lizarazo

Riesgo en infraestructura de servicios públicos

Infraestructura:

- 1 Acueducto y alcantarillado

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 14 DE 79

Formulario C. CONSOLIDACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE ESCENARIOS DE RIESGO

1.	ESCENARIO DE RIESGO POR MOVIMIENTOS EN MASA EN LA CABECERA MUNICIPAL
	La temporada invernal 2010 y 2011 determinada como fenómeno de la niña aceleró y potenció los deslizamientos en el municipio; las partes del casco urbano. Barrio la unión; deslizamiento de vivienda ocasionando desplazamientos de los habitantes del sector generando en la misma aglomeración en vías públicas. La vereda el diamante parte baja donde el deslizamiento en los últimos años ha sido continuo donde tenemos en peligro por pérdida de bancada la desaparición de la vía terciaria que comunica la vereda el diamante, el colegio municipal y el estadio de futbol. Por la parte alta del diamante tenemos el peligro lactante de dejar aislada la vereda el diamante. Y en la parte del rio pamplonita tenemos dos puntos críticos en vegas de pamplonita en el punto de doña diva de Cuellar y la parte derecha del puente angosto sobre el rio pamplonita
	Responsables de este documento de caracterización: Integrantes del CMGRD
2.	ESCENARIO DE RIESGO POR TRANSPORTE DE COMBUSTIBLES DERIVADOS DEL PETRÓLEO
	Por mala manipulación del combustible en los centros de acopios a orillas del rio Zulia
	Responsables de este documento de caracterización: Integrantes del CMGRD
3.	ESCENARIO DE RIESGO EN ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS
	La escuela integrada se encuentra en zona de alto riesgo cuando se acelera el cauce de ese sector provocado por el rio grita y por parte del rio Zulia tenemos la afectación de la sede principal del colegio municipal y la escuela monseñor Leonardo Gomes que se encuentra en el barrio Beltrania
	Responsables de este documento de caracterización: Integrantes del CMGRD

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
 Alcaldía Municipal
 Municipio De Puerto Santander
 ¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 15 DE 79

1.2 CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL ESCENARIO DE RIESGO POR MOVIMIENTOS EN MASA

Formulario 1. DESCRIPCIÓN DE SITUACIONES DE DESASTRE O EMERGENCIA ANTECEDENTES



SITUACIÓN No. 1

En épocas de lluvias usualmente se presentan factores detonantes de inestabilidad de los suelos en sectores del municipio que debido a sus características topográficas y grado de exposición, intervención, permiten su ocurrencia. La temporada invernal 2010-2011, fenómeno de La Niña, aceleró y potenció escenarios de riesgo, originándose fenómenos de remoción en masa, deslizamientos, con sus movimientos rotacionales o planeares y trasnacionales, deslaves, agrietamientos. Esta inestabilidad afectó a personas, viviendas, cultivos, animales y vías, en su mayoría del orden terciario. Los movimientos en masa en el municipio se hacen presentes en las épocas de lluvias, la cual afecta la infraestructura vial, servicios públicos, infraestructuras de vivienda, infraestructura de edificios públicos tanto administrativas, educativas, de salud, entre otros. En el suelo urbano se han presentado algunos movimientos en masa generando riesgo a la Población debido a la falla geológica según estudios realizados.

1.1. Fecha: temporada invernal 2010-2011 (fenómeno de La Niña) y abril de 2012

1.2. Fenómeno(s) asociado con la situación: (La Niña 2010-2011) Fuertes lluvias en la parte alta del Municipio, originando deslizamientos y activación de la falla geológica.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!**

**Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres**

PAGINA 16 DE 79

1.3. Factores que favorecieron la ocurrencia del fenómeno: Lluvias fuertes y saturación del suelo con socavación por el agua del suelo por intensas lluvias, mal manejo de aguas.

1.4. Actores involucrados en las causas del fenómeno: Comunidad, Alcaldía, Gobernación del Departamento, Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, Corponor, sector educativo, juntas de acción comunal, CDGRD, DMGRD y entidades del orden nacional.

1.5. Daños y pérdidas presentadas: <i>(describir de manera cuantitativa o cualitativa)</i>	En las personas: Ninguno.
	En bienes materiales particulares: 615 predios ubicados 125 en la zona rural y 490 en el sector urbano igualmente en infraestructura vial un tramo de aproximadamente 4000 metros en general.
	En bienes materiales colectivos: afectación de la línea de conducción del acueducto municipal, vías terciarias y vía secundaria, puentes, infraestructura pública, establecimientos públicos, redes eléctricas y equipamientos.
	En bienes de producción: Afectación de actividades económicas que tienen que ver con producción económica rural: pastos y cultivos de arroz y cultivos de mayor producción igualmente sistemas de riesgo y maquinaria.

1.6. Factores que en este caso favorecieron la ocurrencia de los daños: Terrenos de alta pendiente manejados agrícolamente con sistemas tradicionales ancestrales que al presentarse lluvias de gran intensidad saturan los suelos generando fenómenos de remoción en masa y el mal manejo de aguas. Falta de presencia institucional con acciones encaminadas al tratamiento de los fenómenos asociados a la falla geológica y a factores específicos de asistencia técnica e inversión presupuestal para mitigar las amenazas y riesgos que se originan.

1.7. Crisis social ocurrida: 125 familias rurales fueron afectadas debido a que sus viviendas sufrieron algún daño o eran susceptibles a algún daño y colapso total. Estas familias fueron atendidas por programas sociales de la administración municipal y departamento mediante gestión con Colombia Humanitaria.

1.8. Desempeño institucional en la respuesta: Se han realizado visitas por parte de la Oficina de Planeación e Infraestructura Municipal, quienes hacen seguimiento a los fenómenos presentados. Aparte del municipio han facilitado su apoyo técnico Corponor, Gobernación del Departamento y entidades nacionales. Se ha dado atención con el CLOPAD y hoy CMGRD.

1.9. Impacto cultural derivado: Se ha alterado las actividades normales que desempeñaban las familias como la comunidad en general ya que algunas actividades comerciales, agrícolas y pecuarias, culturales, turísticas propias para la generación del sustento de las familias, han bajado la productividad del municipio.

Fecha de elaboración: Septiembre del 2015.	Fecha de actualización: Septiembre del 2015.	Elaborado por: CMGRD
--	--	-----------------------------



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 17 DE 79

Formulario 2. DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO POR MOVIMIENTOS EN MASA



2.1. CONDICIÓN DE AMENAZA

2.1.1. Descripción del fenómeno amenazante: La temporada invernal 2010 y 2011 determinada como fenómeno de la niña aceleró y potenció los deslizamientos en el municipio; las partes del casco urbano. Barrio la unión; deslizamiento de vivienda ocasionando desplazamientos de los habitantes del sector generando en la misma aglomeración en vías públicas.

La vereda el diamante parte baja donde el deslizamiento en los últimos años ha sido continuo donde tenemos en peligro el colegio municipal y el estadio de fútbol. Por la parte alta del diamante tenemos el peligro latente de dejar aislada la vereda el diamante. Y en la parte del río pamplonita tenemos dos puntos críticos en vegas de pamplonita en el punto de doña diva de Cuellar y la parte derecha del puente angosto sobre el río pamplonita

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 18 DE 79

2.1.2. Identificación de causas del fenómeno amenazante: Periodos de temporadas invernales, lluvias frecuentes correspondientes a épocas bimodales, saturación de los suelos en altas pendientes con buzamientos hacia los lechos de los caños mil y Venecia y alta escorrentía superficial originando deslaves, tubificación y altas pendientes de las laderas, características de los suelos, deforestación conflictos de uso, actuaciones antrópicas en modificaciones de pendientes para actividades de habitabilidad, erosión observándose en sectores procesos de reptación de los suelos, suelos de alta pendiente destinados a pastoreo y actividades económicas no compatibles con características del terreno.

2.1.3. Identificación de factores que favorecen la condición de amenaza: La intervención no planificada conduce a procesos de insostenibilidad del territorio, por cuanto no se cumplen con directrices o lineamientos o regulaciones de ordenamiento del mismo. El conflicto de usos del suelo producto de actividades históricas de utilización del mismo asociado a factores sociales, culturales y económicos de las comunidades en parte son el detonante en la potenciación de escenarios de riesgo, aunado, obviamente, a la falta de inversión pública con la participación activa de los actores sociales y en la materialización de medidas que mitiguen la condición de amenaza y reduzcan la vulnerabilidad. Se deberá tener en cuenta la implementación de instrumentos de planificación que aborden soluciones en el territorio partiendo de su desarrollo físico y utilización de los suelos en armonía con actuaciones económicas y sociales.

2.1.4. Identificación de actores significativos en la condición de amenaza: Comunidad, Alcaldía, Municipal Corponor, Gobernación del Departamento, UNGRD, CDGRD, CMGRD, entidades del orden nacional, autoridades militares y de policía, juntas de acción comunal, sector educativo, organizaciones cívicas y sociales. Se considera que los actores sociales e institucionales del territorio son relevantes para la toma de decisiones.

2.2. ELEMENTOS EXPUESTOS y SU VULNERABILIDAD

2.2.1. Identificación general:

a) Incidencia de la localización: Debido a las características propias de los suelos (pendientes, procesos morfo dinámicos, grado de intervención antrópica y demás factores que potencian la amenaza), cualquier actuación que se desarrolle donde se presenta el fenómeno amenazante es inviable o restringido. Cualquier actuación a desarrollar teniendo en cuenta el fenómeno amenazante deberá abordarse de acuerdo a su magnitud, clasificación y categorización, estudios especializados de zonificación de la amenaza basados en análisis cuantitativos (prevaleciendo sobre los cualitativos).

b) Incidencia de la resistencia: Todas las actividades que se realicen incluso la vivienda son propensas a sufrir daño o pérdida en este escenario.

c) Incidencia de las condiciones socio-económicas de la población expuesta: Los factores sociales, económicos y culturales de la población asentada y expuesta de manera directa e indirecta con las áreas donde se presenta el fenómeno amenazante, la hacen altamente vulnerable a sufrir daños y pérdidas. La población afectada en su mayoría son de escasos recursos económicos y las actividades económicas que realizan en sus predios se asocian con prácticas culturales que inducen en parte al deterioro de los suelos.

d) Incidencia de las prácticas culturales: Este escenario se localiza en el suelo rural y otra parte en lo urbano, por tanto las incidencias guardan relación con las actuaciones antrópicas que se realizan en él. Es común observar que la mayoría de las intervenciones no se basan en la aplicación e implementación de técnicas apropiadas y acordes con la

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!**

**Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres**

PAGINA 19 DE 79

aptitud del suelo, y menos con lo establecido en el esquema de ordenamiento territorial y normas sectoriales que tienen que ver con lo rural y lo agrícola. La apertura de vías (existentes y proyectadas) ocasiona procesos de inestabilidad de los suelos debido a los cortes y conformación de los taludes en terrenos propensos a deslizamientos. Los cortes que se efectúan en las laderas para construcción de viviendas originan inestabilidad de los taludes naturales. El manejo inadecuado de las aguas para uso y aprovechamiento en los predios rurales ocasionan lavado de los suelos y origen de deslaves y deslizamientos. Las prácticas pecuarias y agrícolas contribuyen al deterioro de los suelos así como la reducción de las áreas boscosas y de protección de ecosistemas estratégicos. El bajo índice de escolaridad y pobreza en las comunidades rurales también es atenuante en las medidas de actuación.

2.2.2. Población y vivienda: La población afectada en el suelo rural corresponde a 125 familias (aproximadamente 530 personas entre las cuales se encuentran niñas, niños y adultos mayores). En el suelo urbano 490 familias. Las viviendas sufrieron afectaciones por agrietamientos, asentamientos y algunas colapsaron totalmente.

2.2.3. Infraestructura y bienes económicos y de producción, públicos y privados: En cuanto a la infraestructura se afectó la red vial terciaria y secundaria, así como servicios públicos de acueducto. Se afectó actividades productivas correspondientes a los renglones agrícolas y pecuarios.

2.2.4. Infraestructura de servicios sociales e institucionales: En el suelo del casco urbano se afectaron establecimientos educativos.

2.3. DAÑOS Y/O PÉRDIDAS QUE PUEDEN PRESENTARSE

2.3.1. Identificación de daños y/o pérdidas: <i>(descripción cuantitativa o cualitativa del tipo y nivel de daños y/o pérdidas que se pueden presentar de acuerdo con las condiciones de amenaza y vulnerabilidad descritas para los elementos expuestos)</i>	En las personas: Pueden en un futuro presentarse pérdida de vidas humanas, generación de lesionados, generación de discapacidad, traumas, etc.
	En bienes materiales particulares: Puede llegar a presentarse pérdida de viviendas, enseres domésticos, cercas, etc.
	En bienes materiales colectivos: daño de escuela existente, acueductos veredales e infraestructura vial, puentes, redes eléctricas y sistemas de riego.
	En bienes de producción: Por tratarse de una afectación ubicada en el sector rural, normalmente se pueden perder cultivos y por ende empleos generados por las labores propias y afectación de la ganadería.
	En bienes ambientales: Se pueden afectar fuentes y vertientes de agua, bosques nativos y plantados.

2.3.2. Identificación de la crisis social asociada con los daños y/o pérdidas estimados: Traumas psicológicos por desarraigo y crisis económica.

2.3.3. Identificación de la crisis institucional asociada con crisis social: El Municipio para poder atender una emergencia de este tipo, tendría que hacer recortes y traslados presupuestales notables, afectando otros sectores de

Fecha de elaboración: Septiembre del 2015.	Fecha de actualización: Septiembre del 2015.	Elaborado por: CMGRD
--	--	-----------------------------



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!**

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 20 DE 79

gran importancia para el desarrollo del municipio.

2.4. DESCRIPCIÓN DE MEDIDAS E INTERVENCIÓN ANTECEDENTES

Se han realizado visitas esporádicas para revisar el estado de las viviendas para corroborar si se presentan grietas en las edificaciones, se ha instruido a las personas que se encuentran en riesgo, que a la menor anomalía detectada comunicarse con el presidente de la Junta de Acción Comunal y/o con los teléfonos celulares de los funcionarios de la Oficina de Planeación para su atención inmediata, a todos los entes como Bomberos puerto Santander, Policía Nacional con el 123, defensa civil; por otro lado se ha hecho entrega de volantes informativos sobre recomendaciones generales y de igual forma los teléfonos de contacto que en su momento puedan brindar algún tipo de apoyo y orientación con el coordinador CMGRD

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 21 DE 79

Formulario 3. ANÁLISIS A FUTURO E IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS DE INTERVENCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO POR MOVIMIENTOS EN MASA

3.1. ANÁLISIS A FUTURO

El escenario de riesgos por movimientos en masa interrelaciona procesos asociados de amenazas y vulnerabilidad (ya explicado anteriormente). Con base a estudios cualitativos y cuantitativos específicos de sectores afectados y con base a zonificación de amenazas para su clasificación y categorización, incluso en riesgos si es posible, se tomará la decisión más acertada respecto a medidas estructurales y no estructurales, viabilizando, restringiendo o prohibiendo actuaciones en las áreas críticas. Se sobre entiende que minimizando o reduciendo o eliminando uno de los dos o los dos factores se ataca el riesgo.

En el caso de no actuar para reducir el fenómeno amenazante y dejar que las condiciones actuales prosigan en su dinámica potenciando el escenario de riesgos, se tendría como resultado final la presencia de un posible daño irreversible denominado desastre, con las consecuencias negativas que conlleva, incluso con pérdidas de vidas humanas.

3.2. MEDIDAS DE CONOCIMIENTO DEL RIESGO

Identificación de medidas tendientes a conocer de la manera más detallada posible las condiciones de riesgo de este escenario, así como la identificación, especificación y diseño de las medidas de intervención destinadas a reducir el riesgo y a prepararse para la respuesta a emergencias y recuperación.

3.2.1. Estudios de análisis del riesgo:

Estudios de caracterización y análisis de amenazas, vulnerabilidad y riesgos, de los sectores críticos identificados y medidas a implementar

3.2.2. Sistemas de monitoreo:

Sistema de observación por parte de la comunidad a los sectores críticos identificados, mediante asesoría especializada e instrumentación para el monitoreo y entidades responsables.

3.2.1. Medidas especiales para la comunicación del riesgo:

- Observación por parte de la comunidad (alertas tempranas).
- Instrumentación para el monitoreo.
- Sistemas de comunicación y divulgación.
- Logística necesaria para el equipo y personas responsables.
- Coordinación especializada y con conocimiento en la especificidad.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 22 DE 79

- f) Articulación con organismos de socorro y rescate.
- g) Medidas de seguridad garantizadas hacia personas y equipos.

3.3. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO – INTERVENCIÓN CORRECTIVA (riesgo actual)

	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.3.1. Medidas de reducción de la amenaza:	Construcción de obras de estabilización, protección y control en laderas y cauces.	Conservar y proteger las condiciones naturales de las cuencas hidrográficas, no interviniendo áreas o sectores susceptibles a las amenazas por movimientos en masa.
3.3.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad:	<ul style="list-style-type: none"> a) Manejo silvicultura de bosques y plantaciones. b) Recuperación de retiros y rondas hidráulicas (rondas hídricas). 	<ul style="list-style-type: none"> a) Divulgación pública sobre las condiciones de riesgo. b) Capacitación y organización de la comunidad y por intermedio de los presidentes de las juntas comunal
3.3.3. Medidas de efecto conjunto sobre amenaza y vulnerabilidad	<ul style="list-style-type: none"> a) información y divulgación publica b) capacitación y organización comunitaria c) fortalecimiento del sistema educativo 	
3.3.4. Otras medidas:		
Instrucción a la comunidad de las acciones a tomar en caso de una emergencia de este tipo.		

3.4. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - INTERVENCIÓN PROSPECTIVA (riesgo futuro)

	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.4.1. Medidas de reducción de la amenaza:	a) Conservación de zonas protegidas por amenaza o riesgo.	<ul style="list-style-type: none"> a) Reglamentación del uso del suelo en zonas no ocupadas b) Definición de suelos de protección.
3.4.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad:	a) programas de reforestación	<ul style="list-style-type: none"> a) Educación ambiental b) Presupuestos participativos c) Capacitación y organización de la

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 23 DE 79

		comunidad. d) prácticas agrícolas que controlan la erosión y la sedimentación.
3.4.3. Medidas de efecto conjunto sobre amenaza y vulnerabilidad.	Instrumentos de planificación con la información de riesgo complementada y actualizadas en el escenarios del municipios	
3.4.4. Otras medidas: implementar educación ambiental y manejo de taludes		

3.6. MEDIDAS PARA EL MANEJO DEL DESASTRE

3.6.1. Medidas de preparación para la respuesta:	<p>a) Preparación para la coordinación:</p> <ul style="list-style-type: none">- Alta capacidad organizacional, logística, de comunicaciones y entrenamiento Para operaciones en emergencias.- Fortalecimiento del marco normativo, sistema de información y coordinación con el nivel regional, nacional e internacional para la atención de emergencias. <p>b) Sistemas de alerta: Establecer e implementar sistemas de alertas tempranas y especializadas con el fin de realizar monitoreos permanentes y verificar situación actual del escenario de riesgo y sectores de reubicación de personas y lugares o centros de reservas y aprovisionamiento para la población, así como en lo correspondiente a servicios públicos fundamentales.</p> <p>c) Capacitación: Aumento de la capacidad ciudadana para la preparación, autoprotección y recuperación frente a situaciones de emergencia.</p> <p>d) Equipamiento: Fortalecimiento e integración de los sistemas de telecomunicaciones. Adquisición de equipos, herramientas y materiales para la respuesta a emergencias</p> <p>e) Albergues y centros de reserva: Creación de centros de albergue con reserva de víveres no perecederos y manejo de fondos con destinación específica para su funcionamiento y conformación de centros de reserva</p> <p>f) Entrenamiento: Estrategia para la reducción de la vulnerabilidad.</p>
3.6.2. Medidas de preparación	a) Preparación para la recuperación en vivienda en el nivel municipal.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!**

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 24 DE 79

para la recuperación:

- b) Preparación para la recuperación psicosocial.
- c) Conformación de redes de apoyo para la rehabilitación en servicios públicos.
- d) Reserva de terrenos y diseño de escombreras.
- e) Capacitación en evaluación de daños en vivienda (todas las instituciones).
- f) Capacitación en evaluación de daños en infraestructura.

Formulario 4. REFERENCIAS Y FUENTES DE INFORMACIÓN UTILIZADAS

- Información en la alcaldía municipal
- Esquema de Ordenamiento Territorial
- Plan de Desarrollo 2012-2015
- Información cartográfica.
- Corporación Autónoma Regional CORPONOR.
- Comunidad residente en las zonas afectadas.
- Comité municipal gestión del riesgo y desastres (CMGRD)

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
 Alcaldía Municipal
 Municipio De Puerto Santander
 ¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 25 DE 79

1.3. Caracterización General del Escenario de Riesgo por Sequías

Formulario 1. DESCRIPCIÓN DE SITUACIONES DE DESASTRE O EMERGENCIA ANTECEDENTES



<p>SITUACIÓN No. 1</p>	<p>Tenemos los efectos adversos que trae consigo el fenómeno del Niño que va desde agosto de 2014 hasta marzo de 2016. A partir de septiembre las lluvias son menores que la evapotranspiración, y a partir de noviembre el nivel de las aguas superficiales se torna crítico, por lo tanto se presenta una deficiencia del recurso hídrico hasta el mes de marzo, ya que no se producen entradas por escurrimiento superficial por la falta de lluvias.</p>
<p>1.1. Fecha: <i>(Cíclicamente a partir de los meses de noviembre a marzo)</i></p>	<p>1.2. Fenómeno(s) asociado con la situación: Fenómeno del niño, calentamiento global, efecto invernadero.</p>

<p>Fecha de elaboración: Septiembre del 2015.</p>	<p>Fecha de actualización: Septiembre del 2015.</p>	<p>Elaborado por: CMGRD</p>
--	--	------------------------------------



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 26 DE 79

1.3. Factores de que favorecieron la ocurrencia del fenómeno: Deforestación acelerada, incendios forestales, contaminación con gases de las grandes fábricas.

1.4. Actores involucrados en las causas del fenómeno: Todas las personas naturales y jurídicas residentes en el municipio de Puerto Santander. Así como las fábricas existentes en su jurisdicción.

1.5. Daños y pérdidas presentadas:

En las personas:

Sin muertes o heridos registrados por este evento, pero si se presenta cierto trauma por el exceso de calor y la falta de caudales en los ríos y quebradas del municipio.

En bienes materiales particulares:

Sin registros

En bienes materiales colectivos:

No existen registros.

En bienes de producción:

Pérdida de cultivos y muerte de animales.

En bienes ambientales: Disminución de caudales afectando la comunidad biótica.

1.6. Factores que en este caso favorecieron la ocurrencia de los daños: Falta de conciencia ambiental por parte de la comunidad y falta de intervención por parte del estado para la mitigación del efecto, no se han aplicado los correctivos necesarios que busquen mitigar estos efectos.

1.7. Crisis social ocurrida: Al presentarse el fenómeno de sequía los niveles del río y las quebradas disminuyen notablemente su caudal, lo cual obliga a un racionamiento del suministro de agua potable, presentándose desabastecimiento de agua para el consumo humano.

1.8. Desempeño institucional en la respuesta: La empresa de servicios públicos suministra adicionalmente el servicio mediante el sistema de carro tanques.

1.9. Impacto cultural derivado: La comunidad toma conciencia de la importancia del uso y ahorro eficiente del agua y la importancia de conservar los bosques como agentes reguladores del agua.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 27 DE 79

Formulario 2. DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO POR SEQUIAS



2.1. CONDICIÓN DE AMENAZA

2.1.1. Descripción del fenómeno amenazante:

Causas de origen natural: Fenómeno del niño calentamiento global y efecto invernadero.

Disminución considerable de los caudales de las fuentes hídricas del municipio por la disminución de las lluvias por el fenómeno del Niño.

2.1.2. Identificación de causas del fenómeno amenazante:

Causas de origen natural: Fenómeno del niño calentamiento global y efecto invernadero.

Causas de origen humano intencional y no intencional: Deforestación, ampliación de la frontera agropecuaria e incendios forestales, emanación de gases en las empresas.

2.1.3. Identificación de factores que favorecen la condición de amenaza Aumento de la frontera agropecuaria, incendios forestales, aumento de la temperatura en el planeta, y por otro lado se deben adelantar programas de reforestación y protección del recurso hídrico, aislamiento de nacientes y adquisición de predios en zonas de nacimientos para la conservación del recurso hídrico.

2.1.4. Identificación de actores significativos en la condición de amenaza: Comunidad en general, Corponor, Administración Municipal, CMGRD, CDGRD, MADS.

2.2. ELEMENTOS EXPUESTOS y SU VULNERABILIDAD

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 28 DE 79

2.2.1. Identificación general:

a) Incidencia de la localización: La población más propensa a sufrir de sequía se encuentra en las veredas del municipio donde en las épocas de verano al disminuir las lluvias bajan los niveles de las fuentes hídricas y al mismo tiempo el nivel freático es más profundo haciendo imposible la obtención del líquido.

b) Incidencia de la resistencia: La capacidad de resistencia ante este escenario es poca debido a que no se cuenta con una represa para el acopio o reserva de líquido para estos periodos de caudal mínimo.

c) Incidencia de las condiciones socio-económica de la población expuesta: Ante este escenario de riesgo la población de escasos recursos no cuenta con tanques de reserva para el almacenamiento del líquido y se ve directamente afectada.

d) Incidencia de las prácticas culturales: La práctica de las quemas agrícolas son frecuentes en el territorio y la deforestación para ampliar la frontera agrícola.

2.2.2. Población y vivienda: Habitantes de las veredas del 80% del territorio y del área urbana en un 100%, las viviendas como tal no son impactadas por este fenómeno.

2.2.3. Infraestructura y bienes económicos y de producción, públicos y privados: Cultivos, pastos para el ganado, entre otros.

2.2.4. Infraestructura de servicios sociales e institucionales: Algunos centros educativos que se encuentran en la zona rural al no contar con el recurso hídrico suspenden clases por cuestiones de salubridad.

2.2.5. Bienes ambientales: Deterioro en la calidad de las aguas al disminuir caudales porque se presenta el estancamiento del líquido en pequeños pozos y se genera la descomposición por falta de oxígeno, muerte de animales por la sequía, migración de especies.

2.3. DAÑOS Y/O PÉRDIDAS QUE PUEDEN PRESENTARSE

2.3.1. Identificación de daños y/o pérdidas:	En las personas: Enfermedades gastrointestinales por no contar con agua potable. Problemas de salubridad. Trauma psicológico
	En bienes materiales particulares: No hay registros.
	En bienes materiales colectivos: Cierre de centros educativos, disminución de los caudales de las quebradas y río que suministra el agua para el acueducto.
	En bienes de producción: Afectación directa a cultivos, así como ganadería, piscicultura y otras especies menores.
	En bienes ambientales: Disminución de los niveles del río y quebradas, al mismo

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 29 DE 79

	tiempo provocaría la muerte de peces, así como afectaciones a pozos profundos o reservorios de aguas subterráneas.
2.3.2. Identificación de la crisis social asociada con los daños y/o pérdidas estimados: Se presentarán dificultades para obtener el recurso hídrico necesario para el desarrollo de la vida humana y animal, además de la pérdida de cultivos y animales que son el sustento económico de algunas familias.	
2.3.3. Identificación de la crisis institucional asociada con crisis social: Pérdida de la credibilidad en las instituciones que siempre prometen optimizar y garantizar el recurso hídrico tanto en lo urbano como lo rural. Y manifestaciones ante la Administración municipal como en la empresa de servicios públicos.	
2.4. DESCRIPCIÓN DE MEDIDAS E INTERVENCIÓN ANTECEDENTES	
Corponor y la empresa de servicios públicos han venido adelantando acciones enfocadas al uso y ahorro del agua, así como incentivando la siembra de árboles para recuperar las fuentes hídricas.	

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!**

**Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres**

PAGINA 30 DE 79

Formulario 3. ANÁLISIS A FUTURO E IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS DE INTERVENCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO

3.1. ANÁLISIS A FUTURO

La sequía es producto de la alteración del planeta lo cual se ha visto reflejado en largos periodos de invierno seguidos de fuertes periodos de verano, sumado a esto tenemos que la población no ha tomado conciencia del daño que le causa al planeta la deforestación, porque los árboles son los reguladores del agua, así mismo vemos como se realizan quemas que terminan en incendios forestales de grandes extensiones de bosques, que además de destruir la vegetación genera contaminación del aire por emanación de gases que aumentan la temperatura del planeta. Estas prácticas se pueden reducir ejecutando programas de reforestación, control de quemas, programas de ahorro y buen uso del agua, y conservación de fuentes hídricas.

3.2. MEDIDAS DE CONOCIMIENTO DEL RIESGO

3.2.1. Estudios de análisis del riesgo:

- a) Caracterización de fuentes
- b) Georeferenciación de reservorios de agua
- c) Estudios geo eléctricos para reservas de agua subterránea

3.2.2. Sistemas de monitoreo:

- a) Sistemas de aforo cada año
- b) Revisión en el CMGRD de los planes de contingencia y emergencias por sequias

3.2.1. Medidas especiales para la comunicación del riesgo:

- a) Cuñas radiales
- b) Socialización de planes de emergencia
- c) Plan de contingencia de sequia

3.3. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO – INTERVENCIÓN CORRECTIVA (riesgo actual)

	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.3.1. Medidas de reducción de la amenaza:	<ul style="list-style-type: none"> a) Construir sistemas alternativos de agua como pozos profundos para el área rural. b) Aumentar el muro de la bocatoma previo estudio. 	<ul style="list-style-type: none"> a) Seguimiento a las obras adelantadas. b) Uso correcto del agua

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 31 DE 79

	c) Nueva captación aguas arriba de la actual bocatoma.	
3.3.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad:	a) Suministro del líquido con carrotaques b) Sitios para refrescarse	a) Identificación de zonas de reserva de agua.
3.3.3. Medidas de efecto conjunto sobre amenaza y vulnerabilidad	a) Capacitación y organización comunitaria para atender este evento	
3.3.4. Otras medidas: Incorporar la gestión del riesgo de desastres en todos los estamentos y entidades del municipio sean públicos, privados o particulares.		
3.4. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - INTERVENCIÓN PROSPECTIVA (riesgo futuro)		
	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.4.1. Medidas de reducción de la amenaza:	a) Estudios geo eléctricos para determinar fuentes alternas como acuíferos subterráneos b) Estudios para contar con una captación de emergencia en periodo de verano c) Reforestación de predios donde están los nacimientos de las fuentes hídricas abastecedoras de acueductos	a) Sensibilización a la comunidad para evitar la ocupación de zonas de riesgo b) Aplicabilidad del EOT usos del suelo
3.4.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad:	a) Construcción de tanques de almacenamiento colectivos según estudios adelantados.	a) Concientizar a la comunidad en el uso y ahorro eficiente del agua.
3.4.3. Medidas de efecto conjunto sobre amenaza y vulnerabilidad	a) Establecer áreas protegidas para la conservación del recurso hídrico y garantizar así la sostenibilidad del mismo en época de verano. b) Articulación del EOT y PMGRD	
3.4.4. Otras medidas:		
3.4. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - PROTECCIÓN FINANCIERA		

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 32 DE 79

a) La empresa prestadora del servicio debe elaborar planes de contingencia para garantizar el suministro del recurso hídrico a la comunidad.

3.6. MEDIDAS PARA EL MANEJO DEL DESASTRE

3.6.1. Medidas de preparación para la respuesta:

a) Preparación para la coordinación: Se deben elaborar los planes de contingencia para sequias con sus respectivos protocolos.

b) Sistemas de alerta: Elaborar mapas de localización de reservorios de agua tanto superficial como subterránea (pozos profundos). Instalar reglas hidrométricas para medir aumento o disminución de caudales

c) Capacitación: Capacitación a la comunidad sobre el buen uso y ahorro del agua así como la conservación del recurso bosque.

d) Equipamiento: Cumplimiento del Plan de Contingencias para sequias.

e) Albergues y centros de reserva: no aplica

f) Entrenamiento: Monitoreo constante de las fuentes hídricas.

3.6.2. Medidas de preparación para la recuperación:

a) Suministro oportuno del líquido por medio de carro tanques

b) Preparación para la recuperación psicosocial

c) Conformación de redes de apoyo para la rehabilitación de servicios públicos.

Formulario 4. REFERENCIAS, FUENTES DE INFORMACIÓN Y NORMAS UTILIZADAS

- Información en la alcaldía municipal
- Esquema de Ordenamiento Territorial
- Plan de Desarrollo 2012-2015
- Información cartográfica.
- Corporación Autónoma Regional CORPONOR.
- Comunidad residente en las zonas afectadas.
- Comité municipal gestión del riesgo y desastres (CMGRD)

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
 Alcaldía Municipal
 Municipio De Puerto Santander
 ¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 33 DE 79

CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL ESCENARIO DE RIESGO POR REPRESAMIENTOS, INUNDACIONES, DESBORDAMIENTOS

Formulario 1. DESCRIPCIÓN DE SITUACIONES DE DESASTRE O EMERGENCIA ANTECEDENTES



SITUACIÓN No. 1

En El Municipio De puerto Santander Por ser un pueblo llano nos rodean cuatro ríos q son: Zulia, pamplonita, Guaramito y el río grita que nos cae del vecino país Venezuela; es el de mayor problema para nuestro municipio y el río pamplonita cuando llueve por el caudal del pamplonita se nos presenta problemas en vegas de pamplonitas. En el casa más reciente del río pamplonita fue en abril del 2012

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 34 DE 79

	donde daño el dique provocando inundaciones en más de 10 fincas y donde desembocaron al caño mil donde se provocó daños colaterales al puente caño miel y a su vez inundando al barrio 23 de abril.
1.1. Fecha: Diciembre 2010-2011(fenómeno de la niña) y marzo y abril de 2012	1.2. Fenómeno(s) asociado con la situación: Fuertes lluvias en la parte alta de vegas de pamplonitas, originando deslizamientos y represamiento de lodo y material vegetal. .
1.3. Factores de que favorecieron la ocurrencia del fenómeno: Lluvias fuertes y Saturación del suelo (fenómeno de la niña)	
1.4. Actores involucrados en las causas del fenómeno: Familias residentes en el sector, falta de presencia activa y continua de las instituciones estatales por falta de recursos económicos en algunos casos. Alcaldía, Departamento, Corponor, CMGRDM, DMGRD, Unidad Nacional de gestión del Riesgo.(UNGRD)	
1.5. Daños y pérdidas presentadas: <i>(describir de manera cuantitativa o cualitativa)</i>	En las personas: Ninguno
	En bienes materiales particulares: amenaza de afectación de viviendas ubicadas en el área de influencia e infraestructura vial en un tramo de aproximadamente 1500 metros lineales.
	En bienes materiales colectivos: afectación en 60 hectáreas de arroz y 70 hectáreas de pasto.
	En bienes de producción: pastos de potreros, cultivos y ganadería
1.6. Factores que en este caso favorecieron la ocurrencia de los daños: Terrenos de alta pendiente manejados en potrerización y sistema de ganadería tradicional sin ninguna técnica de manejo de potreros que al presentarse lluvias de gran intensidad saturan los suelos generando fenómenos de remoción en masa y represamiento de caño miel, generando avalanchas, sedimentación de los cauces y falta de corrección de cauces.	
1.7. Crisis social ocurrida: Los damnificados no poseen herramientas para la desalojo del agua, no existen albergues Temporales para la atención de emergencia y no se presentan programas de reubicación que focalicen a la población afectada por desastres.	
1.8. Desempeño institucional en la respuesta: Se han realizado visitas por parte de la Oficina de Planeación e Infraestructura Municipal, visita institucional por parte del CDGRD en el mes de junio del 2012 y Corponor.	
1.9. Impacto cultural derivado: las actividades normales que desempeñaban las familias como la comunidad en general ya que algunas actividades agrícolas y pecuarias, culturales y propias para la generación del sustento de las familias, bajaron la productividad del municipio.	

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 35 DE 79

Formulario 2. DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO POR REPRESENTACIONES, INUNDACIONES, DESBORDAMIENTOS

2.1. CONDICIÓN DE AMENAZA

2.1.1. Descripción del fenómeno amenazante: se presentan diferentes zonas inundables y represamiento por la acción del Rio pamplonita Zulia y rio grita de nuestro vecino país Venezuela

2.1.2. Identificación de causas del fenómeno amenazante: Precipitaciones por encima de lo normal, que producen un aumento de caudal del Rio pamplonita

2.1.3. Identificación de factores que favorecen la condición de amenaza: consistente que presentamos por parte del rio pamplonita es el daño que hizo en abril del 2012 que daño el jarillon

2.1.4. Identificación de actores significativos en la condición de amenaza: Familias que han invadido las rondas de los ríos para prácticas de cultivo y talan los arboles de la zona del rio para el bombeo de los cultivos de arroz

2.2. ELEMENTOS EXPUESTOS y SU VULNERABILIDAD

2.2.1. Identificación general:

a) Incidencia de la localización: Viviendas y cultivos ubicados a lo largo y ancho del Cauce del rio grita y rio Zulia

b) Incidencia de la resistencia: Generalmente son viviendas rurales construidas hace aproximadamente cincuenta (50) años, sin aplicación de normas de sismo resistencia, de igual el trazado de vías

c) Incidencia de las condiciones socio-económica de la población expuesta: Se trata de fincas pequeñas en donde la producción agrícola y pecuaria, es para el sustento diario de las familias en su gran mayoría de escasos recursos económicos e imposibilidad de desplazarse a otros sectores ya que generalmente solo cuentan con propiedad del predio en donde actualmente residen.

d) Incidencia de las prácticas culturales: Se trata de familias que derivan su sustento económico de las labores del campo bajo técnicas no muy apropiadas para las labores de la tierra.

2.2.2. Población y vivienda: La población afectada es de 125 Familias residentes aproximadamente en unas (3) veredas.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 36 DE 79

2.2.3. Infraestructura y bienes económicos y de producción, públicos y privados: En cuanto a la infraestructura se ha afectado notoriamente aumentando los costos de producción y no permitiendo la salida de estos hacia otras regiones, todas las actividades se han centrado en la atención del evento de desastre.

2.2.4. Infraestructura de servicios sociales e institucionales: Escuelas, vías.

2.2.5. Bienes ambientales: el transporte de hidrocarburos por el río Zulia a los patios de acopios

2.3. DAÑOS Y/O PÉRDIDAS QUE PUEDEN PRESENTARSE

2.3.1. Identificación de daños y/o pérdidas:	En las personas: Pueden en un futuro presentarse pérdida de vidas humanas, generación de lesionados, generación de discapacidad, traumas, etc.
	En bienes materiales particulares: Puede de llegar a presentarse perdida de viviendas, enseres, cercas, etc., como ha ocurrido con el fenómeno de la niña 2010-2011
	En bienes materiales colectivos: Perdida del colegio y estadio e infraestructura vial, puentes.
	En bienes de producción: Por tratarse de una afectación ubicada en el sector rural, normalmente se pueden perder cultivos y por ende empleos generados por las labores propias y afectación de la ganadería. Ha ocurrido con el fenómeno de la niña
	En bienes ambientales: contaminación del río Zulia

2.3.2. Identificación de la crisis social asociada con los daños y/o pérdidas estimados: Estas personas deben reubicarse, situación muy difícil ya que el municipio no cuenta con los recursos económicos necesarios para tal fin.

2.3.3. Identificación de la crisis institucional asociada con crisis social: El Municipio para poder atender una emergencia de este tipo, tendría que hacer recortes y traslados presupuestales notables, afectando otros sectores de gran importancia para el desarrollo del municipio.

2.4. DESCRIPCIÓN DE MEDIDAS E INTERVENCIÓN ANTECEDENTES

Se presentaron visitas para revisar el estado de las viviendas para corroborar si se presentan grietas en las viviendas, se realizó censo para verificar el estado de sus viviendas y perdidas en cultivos, se ha instruido a las personas que se encuentran en riesgo, que a la menor anomalía detectada comunicarse con el presidente de la Junta de Acción Comunal y CMGRD

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres

PAGINA 37 DE 79

Formulario 3. ANÁLISIS A FUTURO E IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS DE INTERVENCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO



3.1. ANÁLISIS A FUTURO

En las zonas de inundación anteriormente descritas se encuentran asentamientos humanos ilegales que requieren tratamientos tanto de relocalización como de mejoramiento integral a través de obras de protección contra inundaciones. No obstante una de las políticas debe ser la recuperación de la zona de ronda de río, con el fin de evitar la ocurrencia de catástrofes que pueden comprometer la vida y los bienes de estas poblaciones.

Por otra parte la eliminación de la cobertura vegetal en ladera, realizada para adecuar tierras de cultivos y / o

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 38 DE 79

construcción de viviendas, ha venido ocasionando que las aguas de escorrentía arrastren gran cantidad de sedimentos hacia estos cauces, presentándose colmatación en zonas de baja pendiente y Esto trae consigo que en temporadas invernales puedan ocasionarse inundaciones.

3.2. MEDIDAS DE CONOCIMIENTO DEL RIESGO

3.2.1. Estudios de análisis del riesgo:	3.2.2. Sistemas de monitoreo:
Estudios de caracterización y análisis de amenazas, vulnerabilidad y riesgos, de los sectores críticos identificados y medidas a implementar	a) Sistema de observación por parte de la comunidad b) Instrumentación para el monitoreo
3.2.1. Medidas especiales para la comunicación del riesgo:	a) observación por parte de la comunidad b) instrumentos para el monitoreo

3.3. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO – INTERVENCIÓN CORRECTIVA (riesgo actual)

	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.3.1. Medidas de reducción de la amenaza:	Corrección de cauces mecánica y manual.	Conservar y proteger las condiciones naturales de las cuencas hidrográficas, no interviniendo áreas o sectores susceptibles a las amenazas hidrometeoro lógicas
3.3.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad:		a) Divulgación pública sobre las condiciones de riesgo. b) <i>Control de áreas inestables de del cauce del rio</i> c) <i>Reglamentos de no construcción en zonas de ronda hídrica.</i>
3.3.3. Medidas de efecto conjunto sobre amenaza y vulner.	a) Información y divulgación pública. b) Capacitación y organización comunitaria. c) Fortalecimiento del sistema educativo.	

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 39 DE 79

3.3.4. Otras medidas: Instrucción a la comunidad de las acciones a tomar en caso de una emergencia de este tipo.

3.4. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - INTERVENCIÓN PROSPECTIVA (riesgo futuro)

	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.4.1. Medidas de reducción de la amenaza:	a) Reubicación de familias que se encuentran en alto riesgo	-Capacitación y organización de la comunidad. -Incorporación de la zonificación de amenazas por movimientos en masa en el E.O.T, con la respectiva reglamentación de uso del suelo.
3.4.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad:		Capacitación de los actores responsables por sus propias actividades en la generación del riesgo.
3.4.3. Medidas de efecto conjunto sobre amenaza y vulnerabilidad.	Instrumentos de planificación con la información de riesgo complementada y actualizada en el escenario	
3.4.4. Otras medidas:		

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!**

**Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres**

PAGINA 40 DE 79

Formulario 4. REFERENCIAS Y FUENTES DE INFORMACIÓN UTILIZADAS

- Información en la alcaldía municipal
- Esquema de Ordenamiento Territorial
- Plan de Desarrollo 2012-2015
- Información cartográfica.
- Corporación Autónoma Regional CORPONOR.
- Comunidad residente en las zonas afectadas.
- Comité municipal gestión del riesgo y desastres (CMGRD)

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 41 DE 79

1.5. Caracterización General del Escenario de Riesgo por y fugas Tecnológicos Incendios Derrames

Formulario 1. DESCRIPCIÓN DE SITUACIONES DE DESASTRE O EMERGENCIA ANTECEDENTES



SITUACIÓN No.1	El Municipio de Puerto Santander por estar ubicado en zona fronteriza con la Republica de Venezuela es un corredor de circulación, almacenamiento y venta de combustibles. Por dicha condición se encuentra expuesto a derrames, fugas e incendios.
1.1. Fecha:	1.2.INCENDIOS: DERAMES: Esta problemática se ha venido dándose aráis de la proliferación de expendios de gasolina causando dos víctimas por la comercialización de este producto FUGAS: En el municipio se presentan fugas relacionadas con el gas GLP, Natural y en pequeñas relación otros gases. (gas cloro)

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!**

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 42 DE 79

1.3. Estas situaciones se han presentado por mala manipulación de combustibles como: Mal almacenamiento de combustibles, carencia de elementos de protección personal, cortos circuitos, aparente piromanía, mal estado de los vehículos que transportan el producto e inadecuadas prácticas de ventas.

1.4. Los factores que determinan estas situaciones son las antrópicas como el descuido en la manipulación de sustancias, y la falta de elementos de protección personal. Sociales la falta de oportunidades laborales, y de estudio, el desplazamiento de las zonas rurales a las urbanas en busca de oportunidades socio- económico

1.5. Daños y pérdidas presentadas: A un que no se tiene una estadística real de las personas que han muerto durante estos eventos. Entre los que figuran, conductores, secretarias, mecánicas, profesionales, adolescentes y niños al igual que personas con lesiones irreversibles por quemaduras con derivado de los hidrocarburos. Así mismo no se pudo desconocer el trauma que han sufrido las familias por la pérdida de sus seres queridos.

(describir de manera cuantitativa o cualitativa)

Las pérdidas materiales no se pueden cuantificar ya que no reposan registros al respecto pero podemos decir que fueron miles de millones las pérdidas en infraestructura, maquinaria, equipo, muebles y enseres que fueron destruidos por estos eventos.

En esto podemos establecer que las pérdidas fueron incalculables que perjudicaron a un sin número de personas y comerciantes del municipio.

Se desconoce

A un que la combustión del material combustible genera gran contaminación, se desconoce el daño generado por esta emisión de gases

1.6. Factores que en este caso favorecieron la ocurrencia de los daños: Los desconocimientos de los procesos, la falta de capacitación, el mal manejo de los productos y su almacenamiento han causado las emergencias acompañado de la carencia de elementos de seguridad industrial. El almacenamiento de combustibles derivados de los hidrocarburos que se distribuyen clandestinamente al generado una gran preocupación en el municipio a la espera de una tragedia por manipulación y el almacenamiento de éstos materiales.

1.7. Crisis social ocurrida: Los damnificados no poseen recursos para la remoción de escombros, no existen albergues temporales para la atención de emergencia y no se presentan programas de restablecimiento que focalicen a la población afectada por desastres.

1.8. Desempeño institucional en la respuesta: Se cuenta con personal capacitado durante las 24 horas del día pertenecientes a la Defensa Civil y Cuerpo de Bomberos de Cúcuta como los primeros respondientes ante este tipo de eventos, secretaria de Desarrollo Humano de la Alcaldía, hospital local y Cruz Roja Colombiana, para la prestación de atención médica básica y la Coordinación del Comité Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres para la evaluación de daños.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;**

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 43 DE 79

1.9. Impacto cultural derivado: Se observa la visualización de la problemática real por parte de toda la comunidad y de las autoridades públicas por el aumento en el número de eventos con la creciente inseguridad de los habitantes frente a los sitios que presentan algún tipo de manifestación que presuma un riesgo, así mismo la alcaldía municipal está mejorando sus sistemas de alerta y comunicaciones para el manejo de este tipo de eventos.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 44 DE 79

Formulario 2. DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO POR “TECNOLOGICOS INSENDIOS, FUGAS Y DERRAMES”

2.1. CONDICIÓN DE AMENAZA

2.1.1. Descripción del fenómeno amenazante: Las actividades principales con potencial de amenaza tecnológica son el transporte y la distribución de combustibles y productos químicos. Los barrios con mayor afectación son los que se encuentran sobre la vía principal sin excluir otras áreas del Municipio en donde existe almacenamiento para consumo de las familias y/o comercialización en pequeña escala, sitios en los cuales no se cuenta con medidas de prevención y emergencia respectivas.

2.1.2. Identificación de causas del fenómeno amenazante: El desordenado crecimiento del Municipio y la ausencia de actualización en su Esquema de Ordenamiento Territorial, ha permitido que los usos del suelo en los cuales fueron clasificadas algunas zonas no se respeten y se mezclen de manera peligrosa usos residenciales y comerciales.

2.1.3. Identificación de factores que favorecen la condición de amenaza: Las situaciones inherentes al mal manejo de combustibles en cada uno de los improvisados locales expendedores, hacen que la amenaza sea cada vez más alta y sus habitantes y vecinos no realicen ninguna acción de mejora en el desarrollo de sus labores.

2.1.4. Identificación de actores significativos en la condición de amenaza: Existen organizaciones a nivel nacional que buscan reemplazar éste tipo de prácticas comerciales, sin embargo quienes la realizan de manera informal no se encuentran debidamente organizados para llevar a cabo soluciones de empleo.

2.2. ELEMENTOS EXPUESTOS y SU VULNERABILIDAD

2.2.1. Identificación general: Se identifican y XXX expendedores ilegales de hidrocarburos sitios en el municipio con susceptibilidad a eventos de fugas, derrames explosiones e incendios en los barrios

a) Incidencia de la localización: Las actividades principales con potencial de amenaza tecnológica son el transporte y la distribución de combustibles y productos químicos. Los barrios con mayor afectación son los que se encuentran sobre la vía principal sin excluir otras áreas del Municipio en donde existe almacenamiento para consumo de las familias y/o comercialización en pequeña escala, sitios en los cuales no se cuenta con medidas de prevención y emergencia respectivas.

b) Incidencia de la resistencia: La construcción de locales expendedores de combustibles informal no cumplen con las condiciones técnicas de infraestructura ni de comercialización de éste tipo de productos, generando mayor vulnerabilidad frente a un incendio o explosión.

c) Incidencia de las condiciones socio-económica de la población expuesta: Según visitas realizadas la zona de expendido de combustible informal, la población que labora allí son en su mayoría desplazados de Municipios vecinos y Venezuela.

d) Incidencia de las prácticas culturales: Aunque conocedores de los riesgos y con capacitaciones sobre el manejo seguro de hidrocarburos aún se presentan prácticas inseguras sobre el manejo de estos productos

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 45 DE 79

haciendo caso omiso sobre las normatividades vigentes.

2.2.2. Población y vivienda: Actualmente el Municipio adelanta proyectos de vivienda que buscan disminuir del déficit existente.

2.2.3. Infraestructura y bienes económicos y de producción, públicos y privados: El Municipio posee una vocación netamente comercial, existen locales en su mayoría de venta de ropa y calzado, siendo ésta su principal actividad .

2.2.4. Infraestructura de servicios sociales e institucionales: En el EOT del Municipio se establece de manera clara cada uno de las instituciones que componen los servicios administrativos, sin embargo se encuentra en mejoramiento la red de salud Municipal.

2.2.5. Bienes ambientales: Bosques, Ríos y quebradas.

2.3. DAÑOS Y/O PÉRDIDAS QUE PUEDEN PRESENTARSE

2.3.1. Identificación de daños y/o pérdidas:

Es difícil establecer las pérdidas de vidas humanas ya que en esto influyen muchos aspectos de orden físico, químico de tiempo y lugar.

Dependiendo del riesgo, fugas, derrames, explosión e incendio tiempo lugar y la magnitud las perdidas pueden ser cuantiosas.

No cuantificados

No cuantificados

Daños a la contaminación atmosférica, cuerpos de agua, contaminación a los suelos.

2.3.2. Identificación de la crisis social asociada con los daños y/o pérdidas estimados Se presentaría la perdida de las habitabilidad de las zonas de comercio, industrial y residencial susceptibles a fugas, derrames, explosiones e incendios de los barrios con mayor afectación.

2.3.3. Identificación de la crisis institucional asociada con crisis social: Se podría presentar falta de albergues provisionales y la ausencia de soluciones permanentes de vivienda, poca capacidad para el apoyo a la remoción y transporte de materiales.

2.4. DESCRIPCIÓN DE MEDIDAS E INTERVENCIÓN ANTECEDENTES

Se han formulado proyectos que minimicen el impacto social con la comercialización informal de combustibles.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 46 DE 79

Formulario 3. ANÁLISIS A FUTURO E IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS DE INTERVENCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO

3.1. ANÁLISIS A FUTURO

a). El grado de riesgo tecnológico que posee el municipio puede ser alterado por variados agentes generadores de las condiciones de estabilidad laboral.

b) La acción antrópica como factor de influencia y/o detonante de la estabilidad del riesgo potencialmente inestables, aportan potencialidad a la amenaza de fugas, derrames, explosiones e incendios principalmente por las siguientes acciones:

Transporte inadecuado de los productos derivados de hidrocarburos

Vehículos en mal estado naturales

Mal almacenamiento del combustible

Mala distribución

La ausencia de elementos de protección personal

c) Acciones: :Reconversión laboral
Programas de educación
Recreación y deporte
Programas de vivienda

c) Se presentaría la pérdida de la habitabilidad de las zonas de riesgos susceptibles a fugas, derrames, explosión e incendios, así como pérdidas materiales y de bienes ambientales.

3.2. MEDIDAS DE CONOCIMIENTO DEL RIESGO

3.2.1. Estudios de análisis del riesgo:

a) Evaluación del riesgo por “fugas, derrames, explosiones e incendios”

b) Diseño y especificaciones de medidas de intervención rápida de primeros auxilios de fugas, derrames, explosiones e incendios

3.2.1. Medidas especiales para la comunicación del riesgo:

3.2.2. Sistemas de monitoreo:

a) Sistema de observación por parte de los organismos de seguridad como bomberos, policía y la administración

b) Instrumentación para el monitoreo de la reconversión laboral

a) preparación de la comunidad en manejo de emergencias

b) un sistema de alarma para alertar a la comunidad sobre el peligro

c) comunicación directa con los organismos de seguridad

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

**Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres**

PAGINA 47 DE 79

3.3. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO – INTERVENCIÓN CORRECTIVA (riesgo actual)		
	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.3.1. Medidas de reducción de la amenaza:	<ul style="list-style-type: none"> a) censo preciso de los expendedores del combustible b) su ubicación y cantidad de combustible que almacena 	<ul style="list-style-type: none"> a) capacitación en la importación, almacenamiento y distribución b) alertas tempranas en la prevención del riesgo
3.3.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad:	<i>a) Equipamientos y redes menos vulnerables ante las amenazas de las zonas de riesgo</i>	<ul style="list-style-type: none"> a) <i>Control de áreas inseguras de</i> b) <i>Reglamentos de construcción de edificaciones para el almacenamiento</i> c) <i>Incremento del comportamiento de autoprotección en la comunidad.</i>
3.3.3. Medidas de efecto conjunto sobre amenaza y vulnerabilidad.	<ul style="list-style-type: none"> a) Información y divulgación pública. b) Capacitación y organización comunitaria. c) Fortalecimiento del sistema educativo. 	
3.3.4. Otras medidas:		
3.4. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - INTERVENCIÓN PROSPECTIVA (riesgo futuro)		
	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.4.1. Medidas de reducción de la amenaza:	<ul style="list-style-type: none"> a) aplicación de las nuevas normativas para las construcciones. en todos los aspectos técnicos y de seguridad 	<ul style="list-style-type: none"> a) Adecuación y aprovechamiento de las áreas definidas en el EOT como protección por amenaza y riesgo b) Reglamentación en el EOT y condicionamientos para futuros

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 48 DE 79

	b) reubicación en la zona industrial de los expendedores de hidrocarburos	desarrollos urbanísticos c) Definición de zonas de expansión urbana en el EOT con base en las zonificaciones de amenaza
3.4.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad:	a) Viviendas mejoradas para la reducción de la vulnerabilidad ante las amenazas de las zonas de las fugas, derrames, explosiones e incendios b) Desarrollo de las zonas de alta amenaza de los riesgos tecnológicos (no ocupadas) con usos y prácticas adecuados y manejo de las zonas de tratamiento especial por riesgo	a) Actores públicos, privados y comunitarios técnica y económicamente responsables por sus propias actividades en la generación del riesgo, especialmente con los comercializadores de los productos tecnológicos mineros, empresas de servicios públicos e instituciones de medio ambiente.
3.4.3. Medidas de efecto conjunto sobre amenaza y vulnerabilidad	Instrumentos de planificación con la información de riesgo complementada y actualizada en el escenario de riesgos tecnológicos (incluye mapas de amenaza por riesgos tecnológicos)	
3.4.4. Otras medidas:		
3.5. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - PROTECCIÓN FINANCIERA		
Establecer por los organismos aseguradores campañas para concientizar a los propietarios de establecimientos de comercio, industria de asegurar sus inversiones.		
3.6. MEDIDAS PARA EL MANEJO DEL DESASTRE		
3.6.1. Medidas de preparación para la respuesta: (Identificación de requerimientos específicos de preparación para la respuesta derivados del presente escenario de riesgo).	a) Preparación para la coordinación: a) Alta capacidad organizacional, logística, de comunicaciones y entrenamiento para operaciones en emergencias. b) Fortalecimiento del marco normativo, sistema de información y coordinación con el nivel regional, nacional e internacional para la atención de emergencias. b) Sistemas de alerta: En las empresas con los planes de contingencia y ayudas mutuas	

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 49 DE 79

	<p>c) Capacitación: Aumento de la capacidad ciudadana para la preparación, autoprotección y recuperación frente a situaciones de emergencia.</p> <p>d) Equipamiento: Fortalecimiento de un centro de reserva y la integración de los sistemas de telecomunicaciones</p> <p>Adquisición de equipos, herramientas y materiales para la respuesta a emergencias</p> <p>e) Albergues y centros de reserva: Creación de centros de albergue con reserva de víveres no perecederos y manejo de fondos con destinación específica para su funcionamiento y conformación de centros de reserva</p> <p>f) Entrenamiento: Estrategia para la reducción de la vulnerabilidad fiscal del municipio frente a desastres naturales implementada</p>
<p>3.6.2. Medidas de preparación para la recuperación:</p> <p>(Identificación de requerimientos específicos de preparación para la recuperación derivados del presente escenario de riesgo).</p>	<p>a) Preparación para la recuperación en vivienda en el nivel municipal</p> <p>b) Preparación para la recuperación psicosocial</p> <p>c) Conformación de redes de apoyo para la rehabilitación en servicios públicos.</p> <p>d) Reserva de terrenos y diseño de escombreras</p> <p>e) Capacitación en evaluación de daños en vivienda (todas las instituciones)</p> <p>f) Capacitación en evaluación de daños en infraestructura</p>

Formulario 4. REFERENCIAS Y FUENTES DE INFORMACIÓN UTILIZADAS

- Información en la alcaldía municipal
- Esquema de Ordenamiento Territorial
- Plan de Desarrollo 2012-2015
- Información cartográfica.
- Corporación Autónoma Regional CORPONOR.
- Comunidad residente en las zonas afectadas.
- Comité municipal gestión del riesgo y desastres (CMGRD)

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres

PAGINA 50 DE 79

1.6. Caracterización General del Escenario de Riesgo por Aglomeraciones de Público

Formulario 1. DESCRIPCIÓN DE SITUACIONES DE DESASTRE O EMERGENCIA ANTECEDENTES



SITUACIÓN No.	Las aglomeraciones en público en el municipio, son puntuales tales como ferias y fiestas, conciertos, Semana santa, Cumpleaños del municipio y las no puntuales como: eventos religiosos, deportivos, culturales y conciertos
1.1. Fecha: (fecha o periodo de ocurrencia)	1.2. Fenómeno(s) asociado con la situación:
1.3. Factores de que favorecieron la ocurrencia del fenómeno: Durante las festividades los centros de concentración de actividades lúdicas y en el año 2015 la deportación de Colombianos desde Venezuela ha sido la mayor condición generadora de éste fenómeno.	
1.4. Actores involucrados en las causas del fenómeno: Las festividades que se realizan en el municipio durante todo año tiene diferentes actores que se pueden identificar tales como: administración municipal, iglesia católica, sector privado que incrementa sus actividades económicas normales e intercambio de culturas provenientes del interior y parte de Venezuela	
1.5. Daños y pérdidas	En las personas: Lesionados por intoxicaciones alcohólicas, por armas contundentes, desmayos por aglomeraciones

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 51 DE 79

presentadas: <i>(describir de manera cuantitativa o cualitativa)</i>	En bienes materiales particulares: ninguno
	En bienes materiales colectivos: daños a centros educativos
	En bienes de producción: daños a establecimientos de comerciales
	En bienes ambientales: daños a la grama del escenario deportivo, daños a las zonas verdes en los parques del municipio.
1.6. Factores que en este caso favorecieron la ocurrencia de los daños: eventos de gran afluencia de público que por el consumo de alcohol, marchas y concentraciones, dejan como resultado los expuestos en el numeral 1.5 perjudicando a la comunidad no involucrada en dichos eventos.	
1.7. Crisis social ocurrida: No existen albergues temporales para la atención de emergencia para este escenario	
1.8. Desempeño institucional en la respuesta: Se cuenta con personal capacitado durante las 24 horas del día pertenecientes a la Defensa Civil y Cuerpo Voluntario de Bomberos de Cúcuta como los primeros respondientes ante este tipo de eventos, secretaria de Desarrollo Humano de la Alcaldía de Ocaña, hospital y Cruz Roja Colombiana, para la prestación de atención médica básica y la Coordinación del Comité Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres para la evaluación de daños	
1.9. Impacto cultural derivado: Se observa la problemática real por parte de toda la comunidad y de las autoridades públicas por el aumento en el número de eventos durante el desarrollo de actividades que con lleva la aglomeración de personas.	

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 52 DE 79

Formulario 2. DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO POR Aglomeraciones de Publico

2.1. CONDICIÓN DE AMENAZA

2.1.1. Descripción del fenómeno amenazante: se presenta la identificación de innumerables fenómenos que pueden resultar amenazantes, productos de las concentraciones masivas de personas que se pueden ser afectadas en las diferentes actividades religiosas, deportivas y populares.

2.1.2. Identificación de causas del fenómeno amenazante: Deportaciones, paros, marchas, conciertos, eventos religiosos, culturales y deportivos.

2.1.3. Identificación de factores que favorecen la condición de amenaza: Cambios de las condiciones fronterizas, inconformidades gubernamentales, festejos populares, aumento en el consumo de bebidas alcohólicas

2.1.4. Identificación de actores significativos en la condición de amenaza: Administración municipal en las festividades, Iglesia Católica y empresa privada quienes influyen de manera directa y significativa en el aumento de la amenaza.

2.2. ELEMENTOS EXPUESTOS y SU VULNERABILIDAD

2.2.1. Identificación general:

a) Incidencia de la localización: los parques, escenarios deportivos, monumentos religiosos, instituciones educativas y cedes públicos son los más propensos a sufrir daños.

Descripción de cómo la localización o ubicación de los bienes expuestos los hace más o menos propensos a sufrir daño y/o pérdida en este escenario)

b) Incidencia de la resistencia: daños en su estructura y el entorno de los bienes expuestos a la alteración de su normal visualización

c) Incidencia de las condiciones socio-económica de la población expuesta: el comercio en general de las zona céntrica del municipio se ven afectadas por las marchas, paros y manifestaciones, ya que su negocios se reduce en sus ventas o en el mayor de los casos el cierre de los establecimientos

d) Incidencia de las prácticas culturales: la actividad económica del comercio formal y no formal se ven afectados

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 53 DE 79

por las marchas, paros, manifestaciones por otro lado se ve beneficiado por el sector privado con los eventos decembrinos y carnavales, ya que aumenta sus ingresos

2.2.2. Población y vivienda: Todo el Municipio.

2.2.3. Infraestructura y bienes económicos y de producción, públicos y privados: Escuelas, colegios y administración Municipal, así como parques y áreas de recreación.

2.2.4. Infraestructura de servicios sociales e institucionales: Escuelas, colegios y administración Municipal, así como parques y áreas de recreación.

2.2.5. Bienes ambientales: Parques y zonas verdes del Municipio.

2.3. DAÑOS Y/O PÉRDIDAS QUE PUEDEN PRESENTARSE

2.3.1. Identificación de daños y/o pérdidas: <i>(descripción cuantitativa o cualitativa del tipo y nivel de daños y/o pérdidas que se pueden presentar de acuerdo con las condiciones de amenaza y vulnerabilidad descritas para los elementos expuestos)</i>	En las personas: asfixia, intoxicaciones, contusiones, desmayos y muertes.
	En bienes materiales particulares: viviendas, vehículos, almacenes comerciales, centros comerciales, entidades bancarias.
	En bienes materiales colectivos: clínicas privadas, puestos de salud, colegios, servicios públicos como Telecomunicaciones, eléctrico y gas
	En bienes de producción: heladerías, restaurantes, almacenes ropa y calzado, centro comerciales, almacén de cadena
	En bienes ambientales, parques y zonas verdes.
2.3.2. Identificación de la crisis social asociada con los daños y/o pérdidas estimados: desempleo, daño en la familia	

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 54 DE 79

2.3.3. Identificación de la crisis institucional asociada con crisis social: falta de capacidad del municipio para controlar aquellos eventos que sobre pasan la capacidad de respuesta del Municipio.

2.4. DESCRIPCIÓN DE MEDIDAS E INTERVENCIÓN ANTECEDENTES

(Medidas de cualquier tipo y alcance que se han implementado con el objetivo de reducir o evitar las condiciones de riesgo objeto del presente capítulo. Descripción, época de intervención, actores de la intervención, financiamiento, etc.)

Solicitud y apoyo a entidades sociales departamentales y nacionales.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

**Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres**

PAGINA 55 DE 79

Formulario 3. ANÁLISIS A FUTURO E IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS DE INTERVENCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO

3.1. ANÁLISIS A FUTURO

Alteración de orden público en el municipio cuando se presentan manifestaciones, marchas y/o conciertos, eventos religiosos que puedan incurrir en un daño en lo físico o estructural, perjudicando al sector privado, público o beneficiarlo en cuentas a los eventos musicales.

Para esto se trabaja con un plan de contingencia y emergencia para las aglomeraciones en público sea de tipo: manifestaciones o eventos musicales.

Desorden institucional o caos público ya que esto representa la inestabilidad de la sociedad

3.2. MEDIDAS DE CONOCIMIENTO DEL RIESGO

3.2.1. Estudios de análisis del riesgo:

- a) Evaluación del riesgo por Aglomeraciones en Publico
- b) Diseño y especificaciones de medidas de intervención

3.2.2. Sistemas de monitoreo:

- a) Sistema de observación por parte de la institucionalidad
- b) seguimiento durante el evento

3.2.1. Medidas especiales para la comunicación del riesgo:

- a) Boletines informativos por los diferentes medios

3.3. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO – INTERVENCIÓN CORRECTIVA (riesgo actual)

	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.3.1. Medidas de reducción de la amenaza:	a) plan de contingencia	a) organización del evento
3.3.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad:	a) no ingresos de elementos contundentes	a) no ingresos de bebidas alcohólicas
3.3.3. Medidas de efecto conjunto sobre amenaza y vulnerabilidad	a) Políticas municipales	

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 56 DE 79

3.3.4. Otras medidas:

3.4. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - PROTECCIÓN FINANCIERA

3.6. MEDIDAS PARA EL MANEJO DEL DESASTRE

3.6.1. Medidas de preparación para la respuesta:

(Identificación de requerimientos específicos de preparación para la respuesta derivados del presente escenario de riesgo).

a) Preparación para la coordinación: Capacidad organizacional, logística y entrenamiento para las operaciones a emergencia

b) Sistemas de alerta:

c) Capacitación: Aumento de la capacidad operativa de la institucionalidad

d) Equipamiento: Adquisición de equipos, herramientas y materiales para la respuesta a emergencias y el sistemas de comunicación entre las instituciones

e) Albergues y centros de reserva:

f) Entrenamiento: fortalecer los equipos de socorros para la atención a emergencias presentadas durante el evento

3.6.2. Medidas de preparación para la recuperación:

(Identificación de requerimientos específicos de preparación para la recuperación derivados del presente escenario de riesgo).

a) Personal capacitado para trabajo social

Formulario 4. REFERENCIAS Y FUENTES DE INFORMACIÓN UTILIZADAS

- Información en la alcaldía municipal
- Esquema de Ordenamiento Territorial

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!**

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 57 DE 79

- Plan de Desarrollo 2012-2015
- Información cartográfica.
- Corporación Autónoma Regional CORPONOR.
- Comunidad residente en las zonas afectadas.
- Comité municipal gestión del riesgo y desastres (CMGRD)

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
 Alcaldía Municipal
 Municipio De Puerto Santander
 ¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 58 DE 79

1.7. Caracterización General del Escenario de Riesgo por Desplazamientos Masivos

Formulario 1. DESCRIPCIÓN DE SITUACIONES DE DESASTRE O EMERGENCIA ANTECEDENTES



<p>SITUACIÓN No.</p>	<p>El desplazamiento masivo de personas por cierre de fronteras y deportaciones adversas al conflicto que se viven en fronteras por el contrabando.</p> <p>La presencia de actores armados ilegales, masacres, presencia de minas antipersona, disputa de territorio, desaparición forzada de personas entre otras. Han incurrido en la población haciendo que estos se desplacen de su territorio para salvaguardar su integridad y la de sus familias.</p>
<p>1.1. Fecha: 2014-2015</p>	<p>1.2. Fenómeno(s) asociado con la situación: los desplazamientos de la población están relacionados con los grupos armados EPL, ELN, FARC y las BACRIM.</p>

1.3. Factores de que favorecieron la ocurrencia del fenómeno: El dominio por el territorio y el control del narcotráfico son los factores más importantes para que estos grupos incidan en el desplazamiento.

<p>Fecha de elaboración: Septiembre del 2015.</p>	<p>Fecha de actualización: Septiembre del 2015.</p>	<p>Elaborado por: CMGRD</p>
--	--	------------------------------------



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 59 DE 79

1.4. Actores involucrados en las causas del fenómeno: *El narcotráfico es uno de los factores económicos de estos grupos, ya que manejan bastas zonas de cultivos para la producción.*

1.5. Daños y pérdidas presentadas: (describir de manera cuantitativa o cualitativa)	En las personas: Homicidios, secuestro, desaparición forzada.etc.
	En bienes materiales particulares: no conocidos
	En bienes materiales colectivos: no conocidos
	En bienes de producción: no conocidos
	En bienes ambientales: no conocidos

1.6. Factores que en este caso favorecieron la ocurrencia de los daños: algunos factores son desconocidos hasta el momento pero la situación de violencia es alta debido a la incidencia de estos grupos.

1.7. Crisis social ocurrida: se cuenta con un albergue temporal para atender a las familias desplazadas en situación de emergencia, la entrega de mercados y los servicios de salud necesarios.

1.8. Desempeño institucional en la respuesta: la administración municipal, la (UAO) Unidad de Atención y Orientación a la población Desplazada vienen trabajando en Atención integral a víctimas del conflicto armado en lo referente a ayudas de urgencia y emergencia. Eje transversal de participación: Atención a peticiones, quejas reclamos y orientación sobre rutas a seguir. Capacitación a víctimas sobre la ley 1448 de 2.011 Ley de víctimas y restitución de tierras.

1.9. Impacto cultural derivado: En la visualización de la problemática real por parte de la comunidad y de las autoridades públicas por el aumento en el número de desplazados provenientes de los municipios aledaños, así como de Venezuela.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 60 DE 79

Formulario 2. DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO POR Desplazamientos Masivos

2.1. CONDICIÓN DE AMENAZA

2.2.1. Descripción del fenómeno amenazante:

Zona Urbana: Amenazas, Extorsiones y homicidios ocasionales, soportado en las estadísticas presentadas por la Fiscalía regional, donde se evidencian que los delitos más relevantes son los anteriormente enunciados.

Zona Rural: Se identifican como corredores de los grupos al margen de la ley para el tráfico de estupefacientes y munición, de igual manera se ha identificado por medio de las actas de los Consejos de Seguridad y de Orden Público de las vigencias 2010, 2011 y 2012, que los riesgos a presentarse son secuestros, amenazas y posible presencia de cultivos ilícitos.

2.1.2. Identificación de causas del fenómeno amenazante:

Zona Urbana: El municipio es uno de los corredores existentes desde Venezuela hacia el centro del País, convirtiéndose en ruta del narcotráfico, contrabando de gasolina y de otros.

Zona Rural: Violencia presencia de minas antipersona, disputa de territorio, desaparición forzada de personas, amenazas y enfrentamientos con la fuerza pública.

2.1.3. Identificación de factores que favorecen la condición de amenaza:

Zona Urbana: Amenazas, extorsiones y homicidios ocasionales, soportado en las estadísticas presentadas por la Fiscalía, donde se evidencian que los delitos más relevantes son los anteriormente enunciados.

Zona Rural: Se identifican como corredores de los grupos al margen de la ley para el tráfico de estupefacientes y munición, de igual manera se ha identificado por medio de las actas de los Consejos de Seguridad y de Orden Público de las vigencias 2010, 2011 y 2012, que los riesgos a presentarse son secuestros, amenazas y posible presencia de cultivos ilícitos.

2.1.4. Identificación de actores significativos en la condición de amenaza: los grupos al margen de la ley como es ELN, EPL, FARC y BARIM incidieron en la situación actual de las condiciones de amenazas.

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 61 DE 79

2.2. ELEMENTOS EXPUESTOS y SU VULNERABILIDAD

2.2.1. Identificación general:

a) Incidencia de la localización. Desplazamientos a causa de actores ilegales o deportaciones masivas del gobierno venezolano.

b) Incidencia de la resistencia: perdidas de las viviendas, enseres y tierras cultivadas por la posesión ilegal o el abandono debido al conflicto o a la deportación.

c) Incidencia de las condiciones socio-económica de la población expuesta: La población desplazada se encuentra expuestas a realizar labores diferentes a las que venía realizando comúnmente para su sostenimiento y el de sus familias.

d) Incidencia de las prácticas culturales: Debido a las diferentes zonas de desplazamientos, el intercambio cultural y socioeconómico es de gran impacto dentro del Municipio, cambiando su ritmo de vida.

2.2.2. Población y vivienda: Mayor déficit de vivienda en el Municipio.

2.2.3. Infraestructura y bienes económicos y de producción, públicos y privados: Se desconoce

2.2.4. Infraestructura de servicios sociales e institucionales: Aumento de público en todas las instituciones Municipales.

2.2.5. Bienes ambientales: Cambios en los cultivos tradicionales por los ilícitos, cambios en los ecosistemas acuáticos y cambios en la flora y fauna.

2.3. DAÑOS Y/O PÉRDIDAS QUE PUEDEN PRESENTARSE

2.3.1. Identificación de daños y/o pérdidas:

(descripción cuantitativa o cualitativa del tipo y nivel de daños y/o pérdidas que se pueden presentar de acuerdo con las condiciones de amenaza y vulnerabilidad descritas para los elementos

En las personas:

En proceso de recolección.

En bienes materiales particulares: *no se tienen dato*

En bienes materiales colectivos: *no se tienen datos*

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 62 DE 79

expuestos)	
	En bienes de producción: <i>no se tienen datos</i>
	En bienes ambientales: <i>no se tienen datos</i>
2.3.2. Identificación de la crisis social asociada con los daños y/o pérdidas estimados: índice de desempleo alto, seguridad alimentaria alta, nivel de educación muy bajo.	
2.3.3. Identificación de la crisis institucional asociada con crisis social: pocas ayudas para atender lo anterior mencionado	
2.4. DESCRIPCIÓN DE MEDIDAS E INTERVENCIÓN ANTECEDENTES	

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!**

**Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres**

PAGINA 63 DE 79

Formulario 3. ANÁLISIS A FUTURO E IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS DE INTERVENCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO

3.1. ANÁLISIS A FUTURO

La amenaza presentes en la entidad territorial alguna de ellos pueden corresponder a presencia de actores armados ilegales, además de cambios en la políticas de permanencia en Venezuela para los Colombianos hacen que la situación de vulnerabilidad en el tema de seguridad sea alta, según el seguimiento y monitoreo de los reportes arrojados por las instituciones competentes como Defensoría del Pueblo, Personería Municipal, Procuraduría Provincial y Fiscalía sobre posibles riesgos.

Fortalecimiento de espacios de atención y orientación, con el fin de brindar atención al universo total de víctimas de los diferentes hechos victimizantes, tales como: desplazamiento forzado, homicidio, secuestro, pérdida de bienes, tortura, reclutamiento ilegal de menores, atentados terroristas, masacres, minas antipersonales, delitos contra la integridad personal y delitos contra la libertad sexual, entre otros. Esta estrategia contribuye a propiciar una atención integral en compañía del aparato institucional y a promover una participación de la institucionalidad de orden intersectorial e interinstitucional.

El no hacer nada a futuro en el presente escenario, aumentaría el desempleo, la seguridad alimentaria, problemas en la salud, el nivel de educación, el abandono de las tierras y el aumento de la inseguridad en el municipio.

3.2. MEDIDAS DE CONOCIMIENTO DEL RIESGO

3.2.1. Estudios de análisis del riesgo:

- a) Evaluación del riesgo por Desplazamientos Masivos
- b) Diseño y especificaciones de medidas de intervención
- c) identificar los riesgos y amenazas

3.2.2. Sistemas de monitoreo:

- a) Sistema de observación por parte de la comunidad
- b) Instrumentación para el monitoreo
- c)

3.2.1. Medidas especiales para la comunicación del riesgo:

- a) Publicidad Masiva
- b) Capacitación y acompañamiento social

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 64 DE 79

3.3. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO – INTERVENCIÓN CORRECTIVA (riesgo actual)

	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.3.1. Medidas de reducción de la amenaza:	<p>a) Elaboración y ejecución de los planes de acción para garantizar la aplicabilidad y efectividad de las medidas de prevención, asistencia, atención y reparación integral a las víctimas en sus respectivos territorios.</p> <p>b) propiciar una atención integral en compañía del aparato institucional y a promover una participación de la institucionalidad de orden intersectorial e interinstitucional.</p>	a)
3.3.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad:	<p>Atención integral a víctimas del conflicto armado en lo referente a ayudas de urgencia y emergencia.</p> <p>Eje transversal de participación: Atención a peticiones, quejas reclamos y orientación sobre rutas a seguir.</p>	a) b)
3.3.3. Medidas de efecto conjunto sobre amenaza y vulnerabilidad.	<p>a) Información y divulgación pública. b) Capacitación y organización comunitaria. c) Fortalecimiento del sistema educativo.</p>	
3.3.4. Otras medidas: Capacitación a víctimas sobre la ley 1448 de 2.011 Ley de víctimas y restitución de tierras		

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 65 DE 79

3.4. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - INTERVENCIÓN PROSPECTIVA (riesgo futuro)

	Medidas estructurales	Medidas no estructurales
3.4.1. Medidas de reducción de la amenaza:	a) Presencia de la fuerza pública para la estabilidad y el orden b)	a) Políticas municipales. b)
3.4.2. Medidas de reducción de la vulnerabilidad:	<p>Ofrecer un programa de alimentación escolar para la población en situación de desplazamiento en la zona urbana y rural perteneciente al sistema educativo del municipio.</p> <p>Garantizar la representación de la población en situación de desplazamiento en el Comité Municipal de Política Social (COMPOS)</p> <p>Garantizar gratuidad en la matrícula educativa a los niños, niñas y jóvenes del municipio en situación de desplazamiento.</p> <p>Entrega de kits escolares a niños, niñas y jóvenes del municipio en situación de desplazamiento.</p> <p>Realizar la entrega del Mercado a las Familias en Situación de Desplazamiento.</p> <p>Apoyo para albergue temporal a las Familias Desplazadas en Situación de Urgencia</p> <p>Garantizar el acceso al servicio de</p>	<p>Actividades de vigilancia, control, seguimiento e intervención en: salud oral, salud sexual y reproductiva, salud mental, TBC, Lepra, Crónicas, nutrición, PAI, Enfermedades prevalentes en la Infancia. Apoyo psicológico y psicosocial a víctimas</p>

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 66 DE 79

	salud de la población con la afiliación al Régimen Subsidiado Apoyo logístico para el desarrollo de jornadas masivas de atención a víctimas	
3.4.3. Medidas de efecto conjunto sobre amenaza y vulnerabilidad.	a) <i>Información y divulgación pública.</i> b) <i>Capacitación y organización comunitaria.</i> c) <i>Fortalecimiento del sistema educativo.</i>	
3.4.4. Otras medidas: <i>Capacitación a víctimas sobre la ley 1448 de 2.011 Ley de víctimas y restitución de tierras</i>		
3.5. MEDIDAS DE REDUCCIÓN DEL RIESGO - PROTECCIÓN FINANCIERA		
3.6. MEDIDAS PARA EL MANEJO DEL DESASTRE		
3.6.1. Medidas de preparación para la respuesta: (Identificación de requerimientos específicos de preparación para la respuesta derivados del presente escenario de riesgo).	a) Preparación para la coordinación: capacidad organizacional, logística, de comunicaciones b) Sistemas de alerta: c) Capacitación: garantizar la participación de las víctimas en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación del plan de acción territorial de asistencia, atención y reparación integral a víctimas d) Equipamiento: e) Albergues y centros de reserva: albergue temporal a las Familias Desplazadas en Situación de Urgencia f) Entrenamiento: Adoptar las estrategias que se requieran para garantizar la participación de las víctimas en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación del plan de acción territorial de asistencia, atención y reparación integral a víctimas.	

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!**

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 67 DE 79

3.6.2. Medidas de preparación para la recuperación:

*(Identificación de requerimientos
específicos de preparación para la
recuperación derivados del presente
escenario de riesgo).*

a) Diseñar un mecanismo de evaluación periódica que permita hacer los ajustes necesarios a la ejecución del plan de acción territorial de asistencia, atención y reparación integral a las víctimas teniendo en cuenta los avances en el cumplimiento de las metas a corto, mediano y largo plazo

b) Eje transversal de participación: atención a peticiones, quejas y reclamos

c) Eje transversal de coordinación institucional: funcionamiento de subcomités

Formulario 4. REFERENCIAS Y FUENTES DE INFORMACIÓN UTILIZADAS

- Información en la alcaldía municipal
- Esquema de Ordenamiento Territorial
- Plan de Desarrollo 2012-2015
- Comunidad residente en las zonas afectadas.
- Comité municipal gestión del riesgo y desastres (CMGRD)

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres

PAGINA 68 DE 79

2.

COMPONENTE ESTRATÉGICO Y PROGRAMÁTICO

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 69 DE 79

2.1. Objetivos

2.1. OBJETIVOS	
2.1.1. Objetivo general	
Adoptar e implementar procesos de gestión del riesgo de desastres en el Municipio de puerto Santander en escenarios de riesgos priorizado, articulados a la planificación y ordenamiento del territorio.	
2.1.2. Objetivos específicos	
1.Reducir los factores de amenazas y vulnerabilidad mediante la identificación y priorización de escenarios de riesgos actuales y potenciales	
2. Reducir la generación de escenarios de riesgos actuales y futuros por fenómenos de movimientos en masa.	
3. Reducir la generación de escenarios de riesgos actuales y futuros por incendios de la mala manipulación del combustible.	
4. Reducir la generación de escenarios de riesgos actuales por represamientos, inundaciones , desbordamientos	
5. reducir la generación de escenarios de riesgos actuales por sismos	

2.2. Programas y Acciones

Programa 1. Escenario de identificación y priorización de escenario de riesgo	
1.1.	Capacitación a líderes comunales
1.2.	Conservación de los caños limpios
1.3.	Ubicación de los escenarios

Programa 2. Escenario de riesgos por movimientos en masa	
2.1.	Estudios de caracterización y análisis de amenazas, vulnerabilidad y riesgos de los sectores críticos identificados y medidas a implementar

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!**

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 70 DE 79

2.2.	Construcción de obras de estabilización, protección y control en laderas y cauces
2.3.	Manejo silvicultura de bosques y plantaciones
2.4.	Conservación de zonas protegidas por amenazas o riesgo
2.5.	Monitoreo a sectores críticos

Programa 3. Disminución de los riesgos ocasionados por las sequías

3.1.	Construcción y reparación de los sistemas de irrigación y canalización de aguas para evitar inundaciones, sequías y deslizamientos.
3.2.	Adquisición de áreas estratégicas para el abastecimiento rural

Programa 4. Escenario de riesgos por Inundaciones, Represamientos y desbordamientos

4.1	Estudios de caracterización y análisis de amenazas, vulnerabilidad y riesgos, de los sectores críticos identificados y medidas a implementar
4.2	Dragado y Corrección de cauces de forma mecánica y manual.
4.3	Protección de jarillones por las advérelas del río

Programa 5. Escenario de riesgos por incendios de manipulación de combustible

5.1	Elaborar un plan de contingencia de explosiones, fugas y derrames de hidrocarburos
5.2	Formular e implementar un programa de riesgo tecnológicos
5.3	Zonificar y capacitar a los autores de riesgo

Programa 6. Manejo de los riesgos ocasionados por los desplazamientos masivos

6.1.	Adecuación de albergues municipales
6.2.	Conformación de centros de reserva

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



**Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;**

**Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres**

PAGINA 71 DE 79

Programa 7. Reducción de los riesgos producidos por las aglomeraciones de público.

7.1.	Adecuación funcional de escenarios deportivos y culturales
7.2.	Divulgación pública sobre el riesgo en aglomeraciones de público

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 72 DE 79

2.3. Formulación de Acciones

ESTUDIOS DE CARACTERIZACIÓN Y ANÁLISIS DE AMENAZAS, VULNERABILIDAD Y RIESGOS DE LOS SECTORES CRÍTICOS IDENTIFICADOS Y MEDIDAS A IMPLEMENTAR		
1. OBJETIVOS		
<p>1.1 Objetivo General</p> <ul style="list-style-type: none"> - Determinar con base en estudios las medidas estructurales y no estructurales a ejecutarse en los sectores críticos identificados por movimientos en masa en el Municipio de puerto Santander Departamento de Norte de Santander. <p>1.2 Objetivos específicos.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Determinar medidas específicas para la reducción de la amenaza por movimientos en masa - Abordar desde el conocimiento de riesgos de las soluciones para reducir integralmente el riesgo. 		
2. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA y/o JUSTIFICACIÓN		
<p>Debido a la situación originada por la temporada invernal 2010-2011 y por las lluvias presentadas en el primer semestre del año 2012 se crearon y potenciaron escenarios de riesgos por fenómenos asociados a movimientos en masa en el suelo rural-Se hace necesario la realización de estudios de zonificación de amenazas para determinar las medidas a abordar en el marco de la gestión del riesgos de desastres. Este fenómeno amenazante afecta por su magnitud y dinámica a población y actividades económicas, así como también a bienes y servicios ambientales. Se extiende incluso a infraestructura vital para el desarrollo del Municipio.</p>		
3. DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN		
<p>Se considera importante el levantamiento de la información de campo así como la caracterización del fenómeno amenazante y análisis para proceder a determinar las medidas necesarias en el marco de la gestión del riesgos de desastres</p>		
3.1. Escenario(s) de riesgo en el cual interviene la acción: Escenario de riesgos por movimientos en masa	3.2. Proceso y/o subproceso de la gestión del riesgo al cual corresponde la acción:	
4. APLICACIÓN DE LA MEDIDA		
4.1. Población objetivo: Población del Municipio de puerto Santander	4.2. Lugar de aplicación: Suelo rural y urbano del Municipio de puerto Santander	4.3. Plazo: (periodo en años) Un (1) año
5. RESPONSABLES		
5.1. Entidad, institución u organización ejecutora: Alcaldía Municipal, CMGRD, CDGRD, UNGRD, Corponor, Gobernación del Departamento, entidades nacionales,		

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 73 DE 79

5.2. Coordinación interinstitucional requerida: Coordinador del CMGRD

6. PRODUCTOS Y RESULTADOS ESPERADOS

Estudios con las medidas a implementar para la reducción del riesgo

7. INDICADORES

Estudios realizados

8. COSTO ESTIMADO

\$ 150.000.000(Millones de pesos)

CONSERVACION DE ZONAS PROTEGIDAS POR AMENAZA O RIESGO

1. OBJETIVOS

1.1 Objetivo General

- Determinar con base en estudios e información secundaria las medidas necesarias conducentes a la conservación de áreas para que no se potencien escenarios de riesgos en el Municipio de puerto Santander

1.2 Objetivos específicos.

- Determinar medidas específicas que contribuyan a la conservación de áreas para la reducción de la amenaza por movimientos en masa
- Abordar desde el conocimiento y la reducción del riesgo de las soluciones para reducirlo integralmente

2. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA y/o JUSTIFICACIÓN

Se considera necesario abordar actuaciones enfocadas en el contexto de la integralidad de la gestión del riesgo de desastres y por tanto se deberán realizar acciones direccionadas la conservación de áreas o zonas protegidas por amenaza o riesgo

3. DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN

Se deberán realizar actuaciones enfocadas en la conservación de áreas o zonas protegidas teniendo en cuenta el escenario de riesgos por movimientos en masa.

3.1 Escenario(s) de riesgo en el cual interviene la acción: Escenario de riesgos por movimientos en masa

3.2. Proceso y/o subproceso de la gestión del riesgo al cual corresponde la acción:

4. APLICACIÓN DE LA MEDIDA

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 74 DE 79

4.1. Población objetivo: Población del Municipio de puerto Santander	4.2. Lugar de aplicación: Suelo rural y urbano del Municipio de puerto Santander	4.3. Plazo: (periodo en años) dos (2) años
5. RESPONSABLES		
5.1. Entidad, institución u organización ejecutora: Alcaldía Municipal, CMGRD, CDGRD, UNGRD, Corponor, Gobernación del Departamento, entidades nacionales, universidades.		
5.2. Coordinación interinstitucional requerida: Coordinador del CMGRD		
6. PRODUCTOS Y RESULTADOS ESPERADOS		
Conservación de zonas protegidas por amenaza o riesgo		
7. INDICADORES		
Zonas protegidas		
8. COSTO ESTIMADO		
\$ 200.000.000.(Millones de pesos)		

MONITOREO A SECTORES CRITICOS

1. OBJETIVOS
1.3 Objetivo General <ul style="list-style-type: none">- Realizar actividades de monitoreo de manera permanente en los sectores críticos identificados por movimientos en masa en el Municipio de puerto Santander
1.4 Objetivos específicos. <ul style="list-style-type: none">- Determinar acciones específicas para el conocimiento del riesgo con base en alertas tempranas.- Tomar decisiones con base en las características propias del fenómeno para que no haya afectación a la población y otros factores vulnerables
2. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA y/o JUSTIFICACIÓN
Se considera necesario en este tipo de fenómenos amenazantes realizar actividades de monitoreo para determinar características propias del escenario de riesgos y tomar decisiones acertadas con miras a la protección de la población y actividades socioeconómicas
3. DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero;

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 75 DE 79

Se deberá restablecer según la especificidad del fenómeno amenazante el monitoreo a realizar y el equipo de personas y apoyo logístico necesario para su conocimiento.

3.1. Escenario(s) de riesgo en el cual interviene la acción: Escenario de riesgos por movimientos en masa

3.2. Proceso y/o subproceso de la gestión del riesgo al cual corresponde la acción:

4. APLICACIÓN DE LA MEDIDA

4.1. Población objetivo: Población del Municipio de puerto Santander

4.2. Lugar de aplicación: Suelo rural y urbano del Municipio de puerto Santander

4.3. Plazo: (periodo en años) cuatro (4) años

5. RESPONSABLES

5.1. Entidad, institución u organización ejecutora: Alcaldía Municipal, CMGRD, CDGRD, UNGRD, Organismos de socorro

5.2. Coordinación interinstitucional requerida: Coordinador del CMGRD

6. PRODUCTOS Y RESULTADOS ESPERADOS

Monitoreo de los sectores críticos identificados por movimientos en masa

7. INDICADORES

Monitoreos realizados

8. COSTO ESTIMADO

\$ 240.000.000.(Millones de pesos)

ESTUDIOS DE CARACTERIZACIÓN Y ANÁLISIS DE AMENAZAS, VULNERABILIDAD Y RIESGOS, POR INUNDACIONES, REPRESAMIENTOS Y DESBORDAMIENTOS Y MEDIDAS A IMPLEMENTAR

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 76 DE 79

1. OBJETIVOS		
<p>1.3 Objetivo General</p> <ul style="list-style-type: none"> - Determinar con base en estudios las medidas estructurales y no estructurales a ejecutarse en los sectores críticos identificados por Inundaciones, represamientos y desbordamientos en el Municipio de puerto Santander Departamento de Norte de Santander. <p>1.4 Objetivos específicos.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Determinar medidas específicas para la reducción de la amenaza por Inundaciones, represamientos y desbordamientos 		
2. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA y/o JUSTIFICACIÓN		
<p>Con los antecedentes de temporada invernal 2010-2011 y con las lluvias presentadas en el primer semestre del año 2012 se crea y potencia el escenario inundaciones, represamientos y desbordamientos en el suelo rural, Se hace necesaria la realización de estudios de zonificación de amenazas para determinar las medidas a abordar en el marco de la gestión del riesgo de desastres. Este fenómeno amenazante afecta por su magnitud y dinámica a población y actividades económicas, así como también a bienes y servicios ambientales.</p>		
3. DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN		
<p>Se considera importante el levantamiento de la información de campo así como la caracterización del fenómeno amenazante y análisis para proceder a determinar las medidas necesarias en el marco de la gestión del riesgos de desastres</p>		
<p>3.1. Escenario(s) de riesgo en el cual interviene la acción: Escenario de riesgos por Inundaciones, represamientos y desbordamientos</p>	<p>3.2. Proceso y/o subproceso de la gestión del riesgo al cual corresponde la acción:</p>	
4. APLICACIÓN DE LA MEDIDA		
<p>4.1. Población objetivo: Población del Municipio de puerto Santander</p>	<p>4.2. Lugar de aplicación: Suelo rural del Municipio de puerto Santander</p>	<p>4.3. Plazo: (periodo en años) Un (1) año</p>
5. RESPONSABLES		
<p>5.1. Entidad, institución u organización ejecutora: Alcaldía Municipal, CMGRD, CDGRD, UNGRD, Corponor, Gobernación del Departamento, entidades nacionales, universidades, Envías</p>		
<p>5.2. Coordinación interinstitucional requerida: Coordinador del CMGRD</p>		
6. PRODUCTOS Y RESULTADOS ESPERADOS		

<p>Fecha de elaboración: Septiembre del 2015.</p>	<p>Fecha de actualización: Septiembre del 2015.</p>	<p>Elaborado por: CMGRD</p>
---	---	------------------------------------



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

PAGINA 77 DE 79

Estudios con las medidas a implementar para la reducción del riesgo

7. INDICADORES

Estudios realizados

8. COSTO ESTIMADO

\$ 160.000.000(Millones de pesos)

DRAGADO Y CORRECCION DE CAUCES

1. OBJETIVOS

1.5 Objetivo General

- Lograr una dinámica del Rio que brinde seguridad a la población

1.6 Objetivos específicos.

Construir secciones a lo largo y ancho del Rio y quebradas de forma mecánica o manual.

2. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA y/o JUSTIFICACIÓN

Debido a la situación originada por la temporada invernal 2010-2011 y por las lluvias presentadas en el primer semestre del año 2012 se crearon y potenciaron escenarios de riesgos por fenómenos asociados a inundaciones Represamientos y desbordamientos en el suelo rural, se hace necesario la realización de esos dragados con retroexcavadora y manual y lograr el flujo continuo sin represamientos.

3. DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN

Se hace necesario estos dragados debido a que los flujos o cauces se encuentran colmatados.

3.1. Escenario(s) de riesgo en el cual interviene la acción: Escenario de riesgos por Inundaciones y desbordamientos

3.2. Proceso y/o subproceso de la gestión del riesgo al cual corresponde la acción:

4. APLICACIÓN DE LA MEDIDA

4.1. Población objetivo: Población del Municipio de puerto Santander

4.2. Lugar de aplicación: Suelo rural del Municipio de puerto Santander

4.3. Plazo: (periodo en años) tres (3) años

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

**Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres**

PAGINA 78 DE 79

5. RESPONSABLES
5.1. Entidad, institución u organización ejecutora: Alcaldía Municipal, CMGRD, CDGRD, UNGRD, Corponor, Gobernación del Departamento.
5.2. Coordinación interinstitucional requerida: Coordinador del CMGRD
6. PRODUCTOS Y RESULTADOS ESPERADOS
Corrección y Dragado de los cauces
7. INDICADORES
Kilómetros de dragado
8. COSTO ESTIMADO
\$ 600.000.000(Millones de pesos)

2.4. Resumen de Costos y Cronograma

PROGRAMA 2. ESCENARIO DE RIESGOS POR MOVIMIENTOS EN MASA							
ACCIÓN		Responsable	COSTO (miles)	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
1.1.	Estudios de caracterización y análisis de amenazas vulnerabilidad y riesgos de los sectores críticos y medidas a implementar	Municipio	150.000	30.000	120.000		
1.2.	Conservación de zonas protegidas por amenaza o riesgo	Municipio	200.000		60.000	70.000	70.000
1.3.	Monitoreo a sectores críticos	Municipio	240.000		60.000	90.000	90.000

Fecha de elaboración: Septiembre del 2015.	Fecha de actualización: Septiembre del 2015.	Elaborado por: CMGRD
--	--	-----------------------------



Departamento Norte De Santander
Alcaldía Municipal
Municipio De Puerto Santander
¡por que usted cuenta...el puerto primero!

Plan Municipal de Gestión del Riesgo de
Desastres

PAGINA 79 DE 79

PROGRAMA 4. ESCENARIOS DE RIESGOS POR INUNDACIONES, REPRESAMIENTOS Y DESBORDAMIENTOS

ACCIÓN		Responsable	COSTO (miles)	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
2.1.	Estudios de caracterización y análisis de amenazas, vulnerabilidad y riesgos, de los sectores críticos identificados y medidas a implementar	Municipio	160.000	40.000	120.000		
2.2.	Dragado y Corrección de cauces de forma mecánica y manual.	Municipio	600.000		200.000	200,000	200.000

Fecha de elaboración:
Septiembre del 2015.

Fecha de actualización:
Septiembre del 2015.

Elaborado por: **CMGRD**