



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co



Encuentro de Coordinadores de Consejos Departamentales de Gestión del Riesgo y Consejos Municipales de Gestión del Riesgo de Ciudades Capitales



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

AGENDA

1

**Programa
POT
Modernos**

2

**Retos y
estándares en
la planificación
territorial**

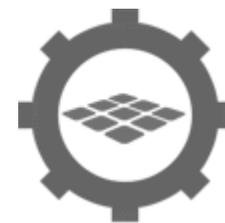
3

**Proyecto
IPACC II**

AGENDA

1 Programa POT Modernos

PROGRAMA **POT** MODERNOS



www.dnp.gov.co

GENERALIDADES DE LOS POT

¿QUÉ ES?

- ✓ El principal instrumento de planeación de Largo Plazo y de Gestión del Suelo urbano y rural de los municipios
- ✓ Orienta el desarrollo físico del territorio y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio

¿EN DÓNDE?

- ✓ Suelo urbano, de expansión y rural

¿DE QUÉ SE OCUPA?

- ✓ Delimitaciones, usos e intensidad de ocupación del suelo urbano y rural
- ✓ Infraestructura para el sistema vial y servicios públicos
- ✓ Vivienda
- ✓ Espacio público
- ✓ Equipamientos

IMPORTANCIA DE LOS POT

1

Posibilita el desarrollo de **proyectos de impacto regional** – Áreas de intervención estratégica

2

Contempla el **crecimiento** de ciudades y territorios con **enfoque supramunicipal**

3

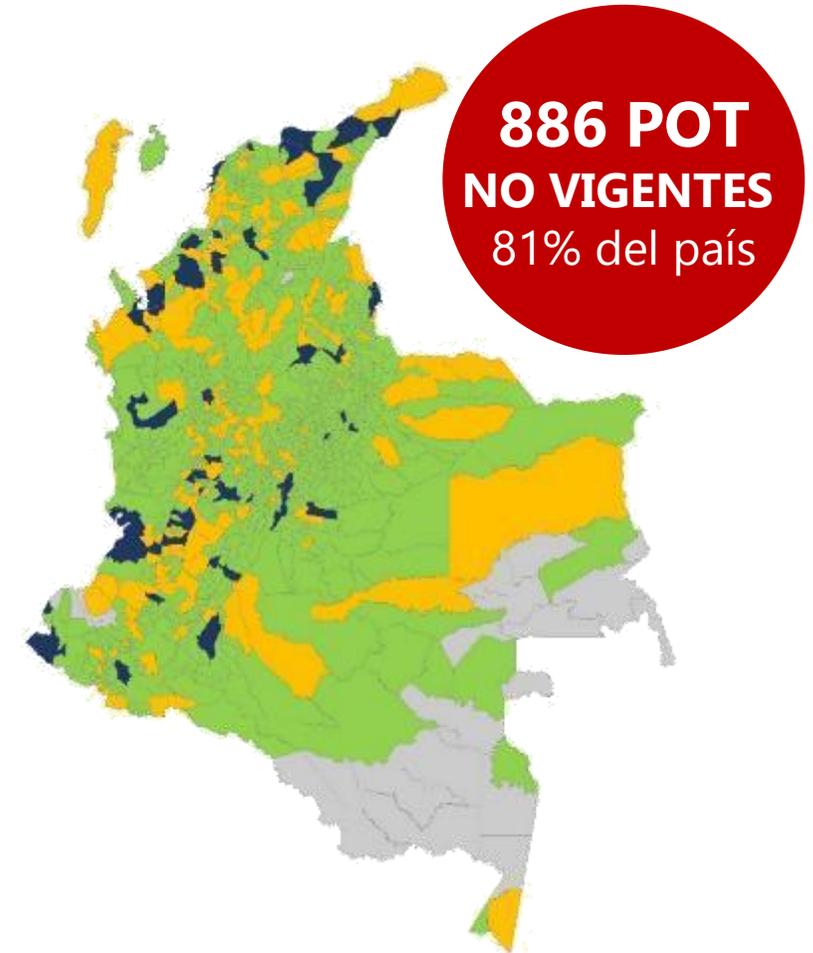
Establece **modelos de ocupación territorial** que reglan las políticas de gestión del suelo, gestión inmobiliaria, construcción ordenada del sistema vial, equipamientos, sistemas de vivienda, entre otros

4

Constituye un **pacto colectivo** en el cual se construyen las potencialidades, derechos y deberes del ciudadano con el territorio

EXISTEN TRES TIPOS DE INSTRUMENTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL A NIVEL MUNICIPAL

56 POT	158 PBOT	888 EOT
<ul style="list-style-type: none">• Planes de ordenamiento territorial• >100.000 habitantes• 5,1% de municipios• 56,3% población	<ul style="list-style-type: none">• Planes básicos de ordenamiento territorial• 30.000 y 100.000 habitantes• 14,3 de municipios• 19,6% población	<ul style="list-style-type: none">• Esquemas de ordenamiento territorial• <30.000 habitantes• 80,6% de municipios• 24% población
33 NO VIGENTES	135 NO VIGENTES	718 NO VIGENTES



LOS POT DE PRIMERA GENERACIÓN PRESENTAN GRANDES DEBILIDADES EN SU FORMULACIÓN

SUELO URBANO	SUELO DE EXPANSIÓN	SUELO DE PROTECCIÓN	SUELO RURAL
<p>60% definió inadecuadamente su perímetro urbano en EOT</p> <p>Sin esto la provisión de servicios públicos e infraestructura es deficiente</p>	<p>32% no clasificó suelo de expansión.</p> <p>50% determinó suelo de expansión sin criterios e información adecuada</p>	<p>14% de los POT no incluyeron suelo de protección</p> <p>61% lo delimitó erróneamente su suelo de protección</p>	<p>60% no tiene en cuenta usos agrícolas, ganaderos, forestales</p> <p>97% no incluye estrategias y programas para desarrollar componente rural</p>

INFORMACIÓN	VISIÓN SUBREGIONAL	FINANCIACIÓN
<p>En 62% de los POT no existe plano cartográfico</p> <p>En 21% de los POT el plano no está geo-referenciado</p> <p>97% no tiene estudios de amenaza y riesgo urbano</p>	<p>Ningún municipio incluye determinantes regionales en su POT</p> <p>El ordenamiento del territorio termina en su limite político administrativo</p>	<p>Baja aplicación de instrumentos (plusvalía, valorización, anuncio de proyectos)</p> <p>Bucaramanga por uso de instrumentos recaudó 21% de su ingreso propio</p>

Fuente: MinVivienda. Balance general de los POT de Primera Generación

EL PROGRAMA POT MODERNOS ES UNA ESTRATEGIA INTEGRAL: DOS COMPONENTES

1

Asistencia técnica general

Dirigida a todas las entidades territoriales del país

- ✓ Agenda interinstitucional
- ✓ Kit de Ordenamiento Territorial

2

Asistencia técnica focalizada

Dirigida a municipios y departamentos priorizados

- ✓ Focalizada y **cofinanciada**
- ✓ **Operadores regionales especializados**
- ✓ **Asesoría y capacitación** de expertos internacionales: New York University y RIMISP
- ✓ Estudios de huella urbana: New York University

SOCIOS Y ALIADOS DEL PROGRAMA POT MODERNOS

Entidades
Territoriales

Alcaldías y Gobernaciones

Ministerios



MINTIC



MINVIVIENDA



MINAGRICULTURA



MININTERIOR



MINAMBIENTE



MINTRANSPORTE



MINMINAS



MINCULTURA

Asesores



Universidad de Nueva York (NYU)

- Líder en temas de desarrollo territorial y expansión urbana
- Estudios de huella urbana



RIMISP Chile, Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

- Red de articulación y generación de conocimiento para el desarrollo de los territorios
- Componente rural y regional

Socios



PLAN DE ORDENAMIENTO DEPARTAMENTAL

¿QUÉ ES?

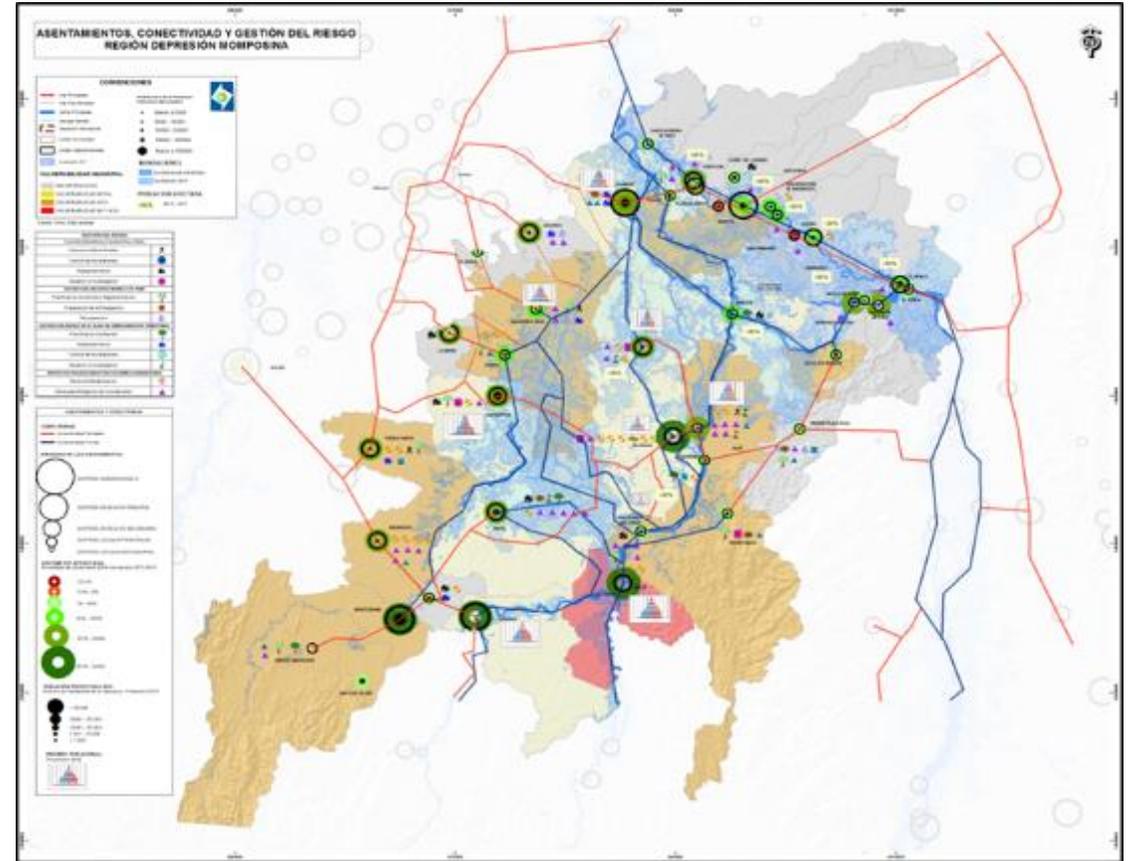
- ✓ Liderado por los **departamentos**
- ✓ Vigencia de **4 periodos institucionales**
- ✓ Construido con **CAR, municipios y Gobierno Nacional**

MODELO DE TERRITORIO DESEADO

Apuesta del departamento sobre:

- ✓ Sistema de conectividad: Desarrollo Vial
- ✓ Estructura ecológica departamental
- ✓ Sistema Regional de manejo de residuos sólidos
- ✓ Política de asentamientos y oferta de vivienda
- ✓ Apuestas productivas y de competitividad
- ✓ Sistema regional de infraestructura educativa, de salud y servicios públicos

Normas + Inversiones:
planes, programas y proyectos
POD



Modelo OT –Depresión Momposina. Fuente IGAC 2011

POT MODERNOS APOYA A LAS ENTIDADES TERRITORIALES GENERANDO CAPACIDADES LOCALES DE ACUERDO A LAS NECESIDADES ESPECÍFICAS

Definición de un horizonte de largo plazo para la inversión a través de 3 fases:

1. ALISTAMIENTO

Estado actual de las necesidades en Ordenamiento Territorial de las Entidades Territoriales

2. FORMULACIÓN

Abordaje a través de las dimensiones:

- ✓ Biofísica
- ✓ Socioeconómica y espacial
- ✓ Infraestructura y servicios públicos
- ✓ Institucionalidad -Jurídica
- ✓ Gobernanza

3. IMPLEMENTACIÓN

Instrumentos que permitirán la ejecución del POT de manera eficiente:

- ✓ Tablas normativas
- ✓ Planes Parciales
- ✓ Instrumentos de gestión y financiación del suelo

POT MODERNOS GENERA UNA VISIÓN ARTICULADA DEL TERRITORIO

Integración de la Nación – Departamento – Municipio que permite:

Conocer con mayor precisión el uso e intensidad del suelo urbano, rural y de expansión

Identificar la infraestructura para el sistema vial, servicios públicos y telecomunicaciones

Garantizar el espacio público para el deporte y la integración social

Mejorar la competitividad y el desarrollo económico de las áreas urbanas y rurales

Identificar adecuadamente las áreas de protección

Definir áreas expuestas a **amenazas y riesgos** para proteger la integridad de la población

Preparar a la nación para el posconflicto

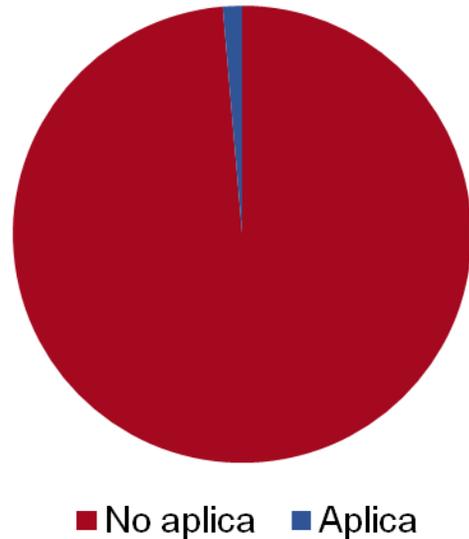
POT Modernos es un instrumento que mejora la calidad de las inversiones públicas de las Entidades Territoriales

POT MODERNOS FACILITA LA GESTIÓN INTEGRAL DEL TERRITORIO

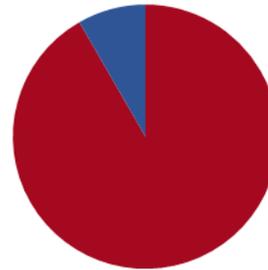
POT ACTUAL	POT MODERNO
<ul style="list-style-type: none"> • Cartografía en formatos no editables, obsoletos o inexistentes, y no hay bases de datos geográficos 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Modelo de sistema de información geográfica; estándares de producción cartográfica
<ul style="list-style-type: none"> • Degradación de zonas ambientalmente estratégicas (regionales) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Definición clara de zonas de conservación
<ul style="list-style-type: none"> • No se reconocen condiciones que generan riesgo de desastres 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Identificación y medidas de mitigación del riesgo
<ul style="list-style-type: none"> • La informalidad sigue siendo un problema urbano 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Intervenciones integrales para el mejoramiento integral de barrios y habilitación de suelo para vivienda formal
<ul style="list-style-type: none"> • Escasos instrumentos de gestión y financiación del suelo 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Incorporación de nuevas formas de gestión del suelo y acompañamiento en la implementación de instrumentos
<ul style="list-style-type: none"> • No informa adecuadamente decisiones de inversión en infraestructura estratégica 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Definición correcta de la infraestructura funcional
<ul style="list-style-type: none"> • Deficiente participación ciudadana 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Estandarización del proceso participativo
<ul style="list-style-type: none"> • Altos costos en la elaboración de estudios 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Optimización de costos en elaboración de estudios para OT
<ul style="list-style-type: none"> • El suelo rural no se tuvo en cuenta para hacer gestión 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Reglamentación e implementación de instrumentos en el suelo rural

SOLO EL 1,36% DE LOS MUNICIPIOS GENERAN INGRESOS A TRAVÉS DE PLUSVALÍA Y VALORIZACIÓN

Valorización + Plusvalía
15 municipios
(1,36%)

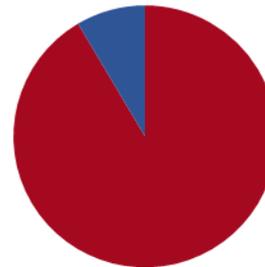


Valorización
92 (8,35%)



■ No aplica ■ Aplica

Plusvalía
40 (3,72%)



■ No aplica ■ Aplica

Solo el **0,13%** de los ingresos corrientes corresponden a **valorización**

Los recursos por **plusvalía** representan el **0,02%** de los **ingresos corrientes**

EL RECAUDO ESTÁ ALTAMENTE CONCENTRADO

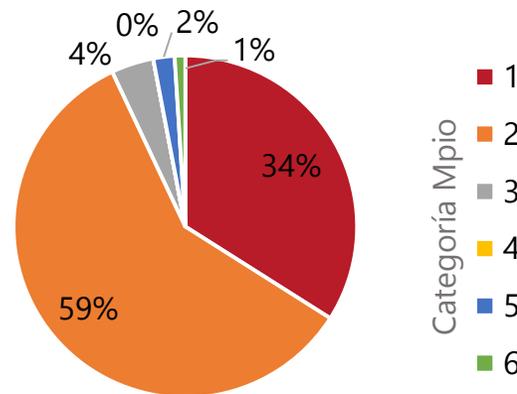
10 municipios acumulan el 92% del recaudo nacional por plusvalías urbanas.

Bogotá - Barranquilla - Cali
Acumulan **73%** de los
recursos

El Recaudo no depende necesariamente
del **tamaño** del municipio

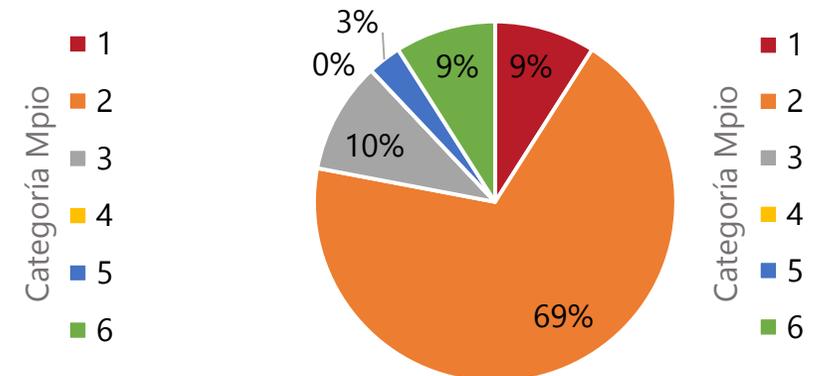
En promedio, los **municipios categoría 2**
recuperan más recursos que los demás
municipios por plusvalía y valorización.

Valorización



Fuente: AÑO 2014 – FUT
Tomado de www.chip.gov.co

Plusvalía



Fuente: FUT – 1098 municipios con reporte.

CARTOGRAFÍA TEMÁTICA PARA POT

Estandarización en la producción de cartografía para OT

Modelo de datos y atributos para las Bases de Datos Geográficas (BDG) que contienen la información de OT

Escalas urbanas a detalle para la identificación de usos del suelo y edificabilidades (1:500 – 1:2.500)

Escalas Rurales (1:10.000 - 1:25.000) que permiten la clasificación de vocación de los suelos

Capas de información de estudios básicos del riesgo

Cartografía temática que contiene las dimensiones del OT: Biofísica, Funcional y de Servicios, Socioeconómica y Espacial.

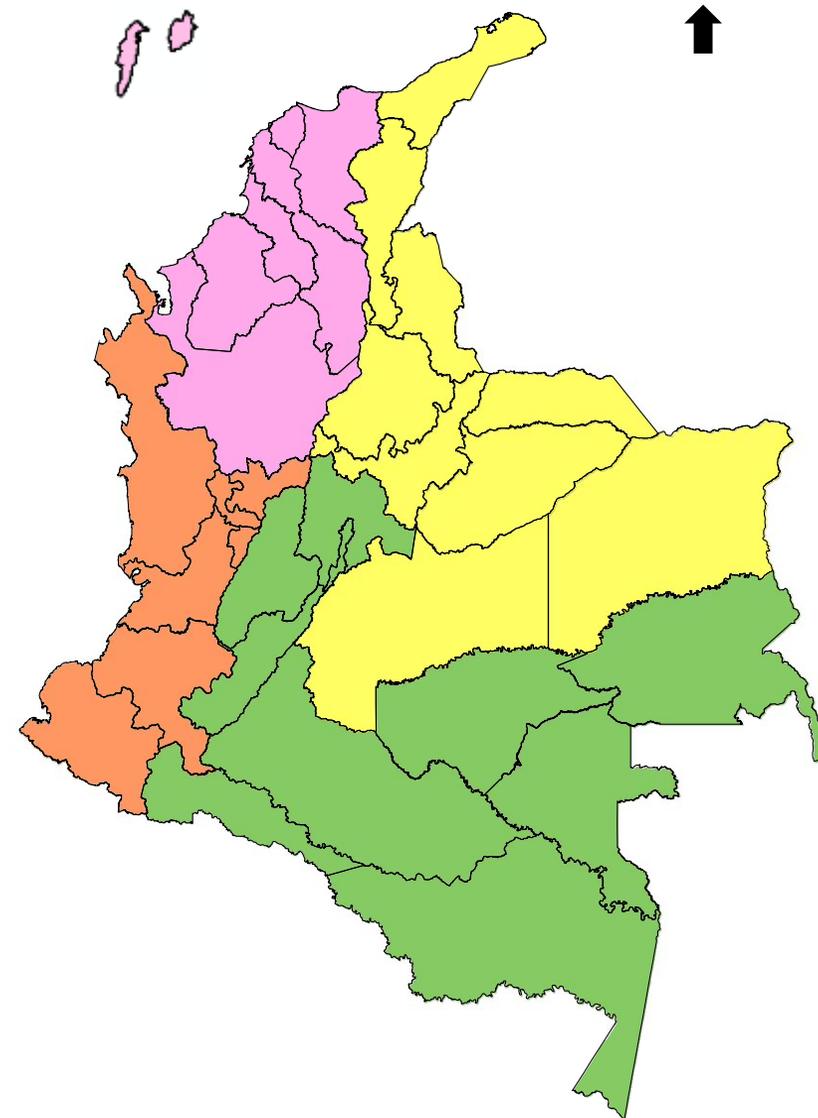
Espacialización de los planes y programas de las entidades territoriales

Modernización y actualización de las bases de datos para su posterior consulta, actualización e implementación en un SIG

OPERADORES REGIONALES

PROCESO DE SELECCIÓN 2016

-  Zona 1 - Ezquiaga Arquitectos
-  Zona 2 - Consorcio Inypsa - Acceplan - Argea - Grupo UR
-  Zona 3 - Sin Adjudicar
-  Zona 4 - Consorcio Asociación Territorio Comprometido 4



Departamentos Focalizados

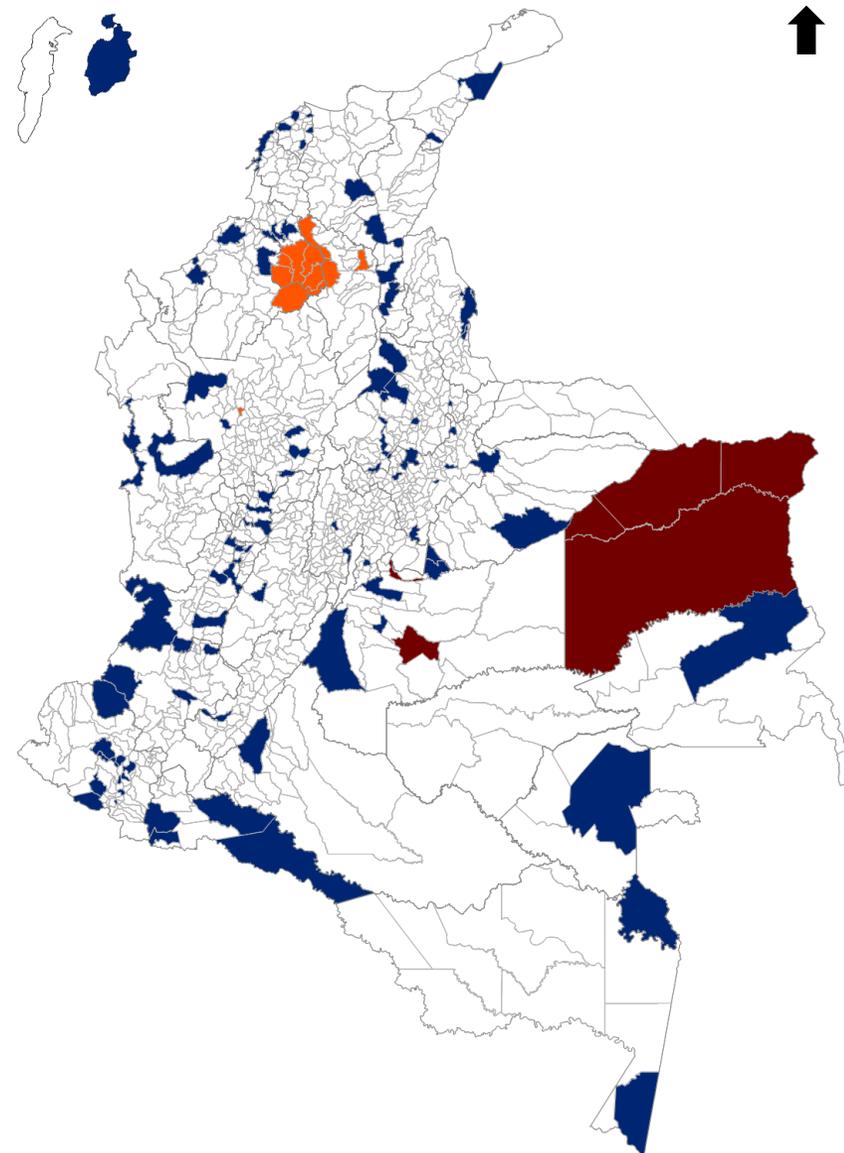
1. Bolívar
2. Boyacá
3. Cauca
4. Chocó
5. Huila
6. Nariño
7. Quindío
8. Risaralda
9. Sucre
10. Vaupés



Municipios Focalizados

Operador	Municipios
ZONA 1	29
ZONA 2	19
ZONA 4	14
ZONA 3	29
Total	91

Municipios	
FONDO ADAPTACION	11
LAIF - PMO	6
POT MODERNOS	91
Total Fase 1	108



AGENDA 

2

**Retos y estándares
en la planificación
territorial**

PROGRAMA

**POT
MODERNOS**



www.dnp.gov.co

LOS 8 RETOS DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

1 VISIÓN

Visión de ordenamiento territorial compartido, con perspectiva de largo plazo

2 INSTITUCIONALIDAD

Fortalecer la institucionalidad encargada de los procesos de OT en todos los niveles de gobierno

3 ARMONIZACIÓN DE INSTRUMENTOS

Articular y armonizar los instrumentos de planificación en un mismo territorio

4 INTEGRACIÓN URBANO RURAL

Integración y armonización del sistema de ciudades con los entornos rurales y ambientales y regionales

5 PROCESO DE OCUPACIÓN

Ajustar la ocupación del territorio a las condiciones ambientales y naturales

6 ENFOQUE ECOSISTEMICO

Incorporar la biodiversidad y visión ecosistémica al ordenamiento territorial

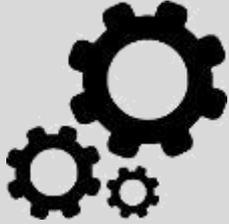
7 REDUCCIÓN DE BRECHAS

Política habitacional en función de la inclusión social y la reducción de brechas

8 RIESGOS Y CAMBIO CLIMÁTICO

Implementar una estrategias de adaptación al cambio climático y la gestión del riesgo

Estándares mínimos de calidad en materia de ordenamiento territorial



Define un modelo de ciudad acorde con las dinámicas locales



Promueve la inversión pública y privada de mejor calidad



Protege y asegura el uso sostenible de los recursos



Promueve un crecimiento resiliente a los desastres y al cambio climático



Promueve la participación en la construcción de territorio

AGENDA 

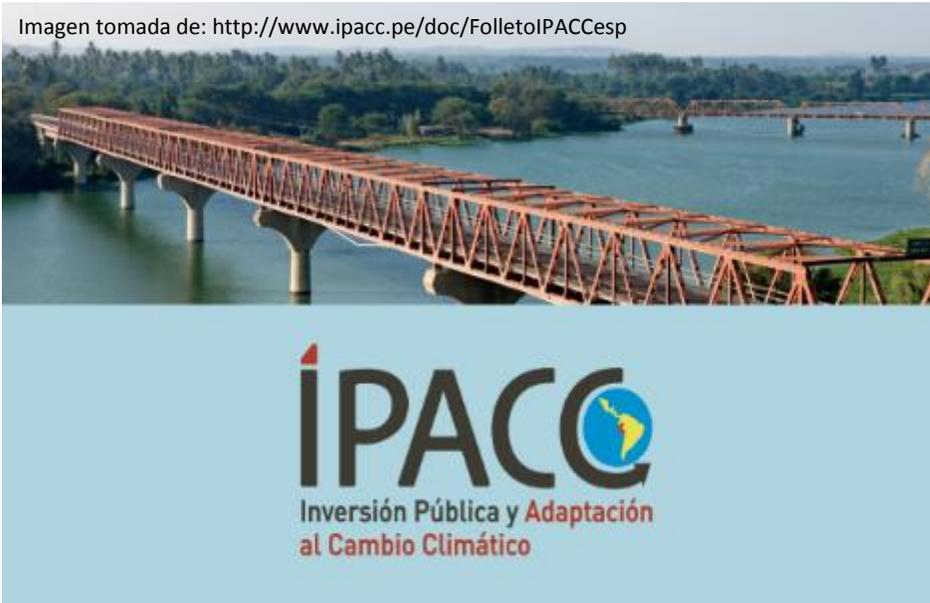
3

Proyecto IPACC II

**Proyecto de Inversión Pública
y Adaptación al Cambio
Climático en América Latina –
IPACC II**

www.dnp.gov.co

Imagen tomada de: <http://www.ipacc.pe/doc/FolletoIPACCesp>



Asistencia Técnica del gobierno alemán

Proyecto bilateral Perú - Alemania

Financiado por: Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Obras Públicas y Seguridad Nuclear (BMUB) a través de su Iniciativa Internacional del Clima (IKI)

Fecha inicio: Noviembre de 2011

Duración: 42 meses

Resultado - los actores principales:

- ✓ Conocen los posibles costos de los impactos del CC en sectores seleccionados
- ✓ Consideran criterios de ACC en la priorización y la aprobación de PIP

PAISES PARTICIPANTES:

Perú (sede central), Brasil y Colombia

ENTIDADES CONTRAPARTE:

UNGRD - MADS - MHCP - DNP

DURACIÓN:

2016 – 2019

Sectores:

- ✓ Economía
- ✓ Finanzas
- ✓ Planificación



Toman en cuenta los riesgos climáticos y opciones de adaptación al cambio climático



Procesos de planificación y toma de decisiones para las inversiones públicas

IPACC II: componentes e indicadores



Indicadores:

1

Actualización como mínimo de una **normativa** por país, que **fomente la integración** de la **gestión del riesgo** en el contexto de **cambio climático en las inversiones públicas**

2

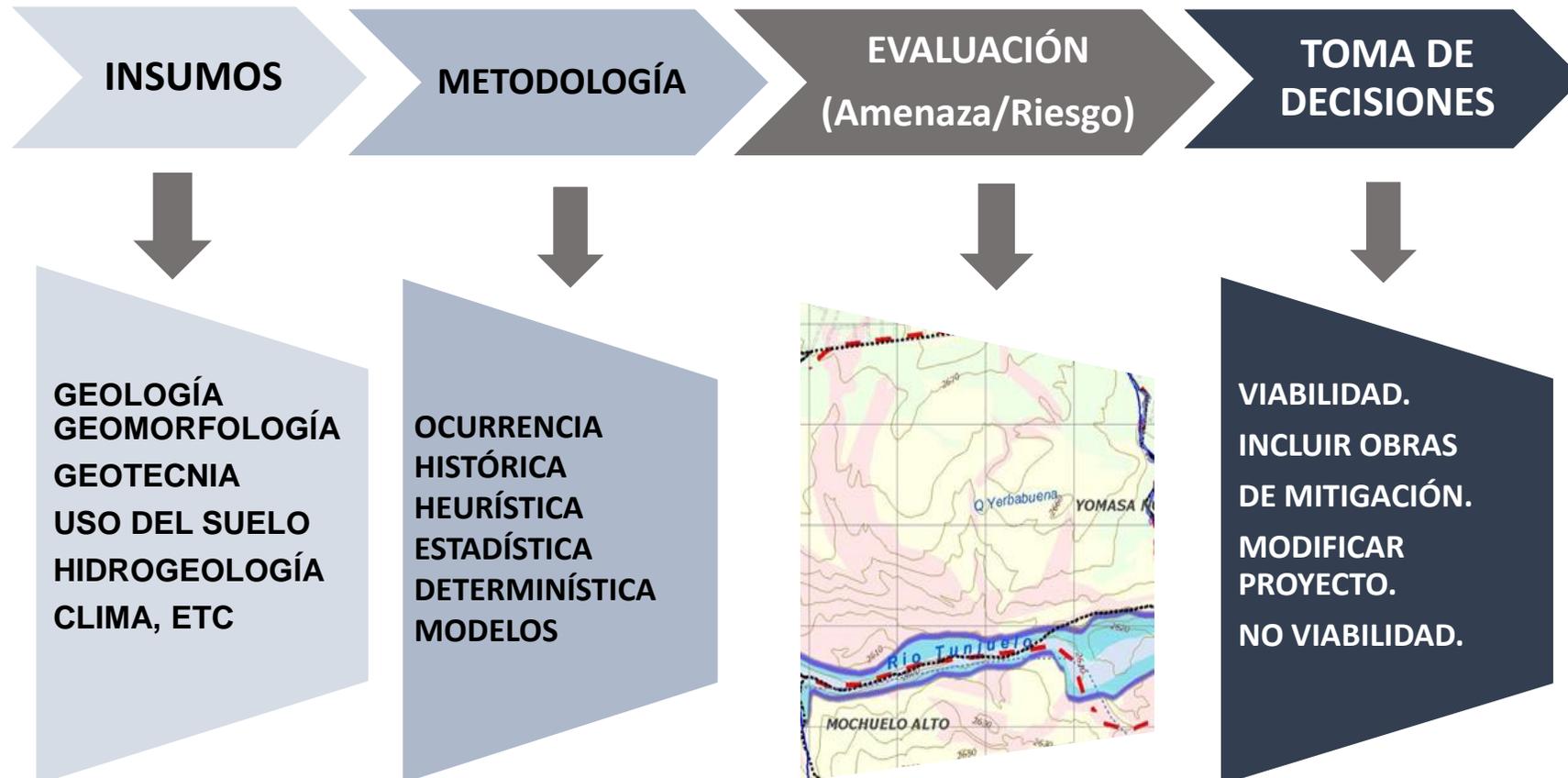
Colombia contará con por lo menos **un proyecto de inversión** representativo, al que se incorpore la **gestión del riesgo en el contexto de CC de manera piloto**

IPACC II - Avances

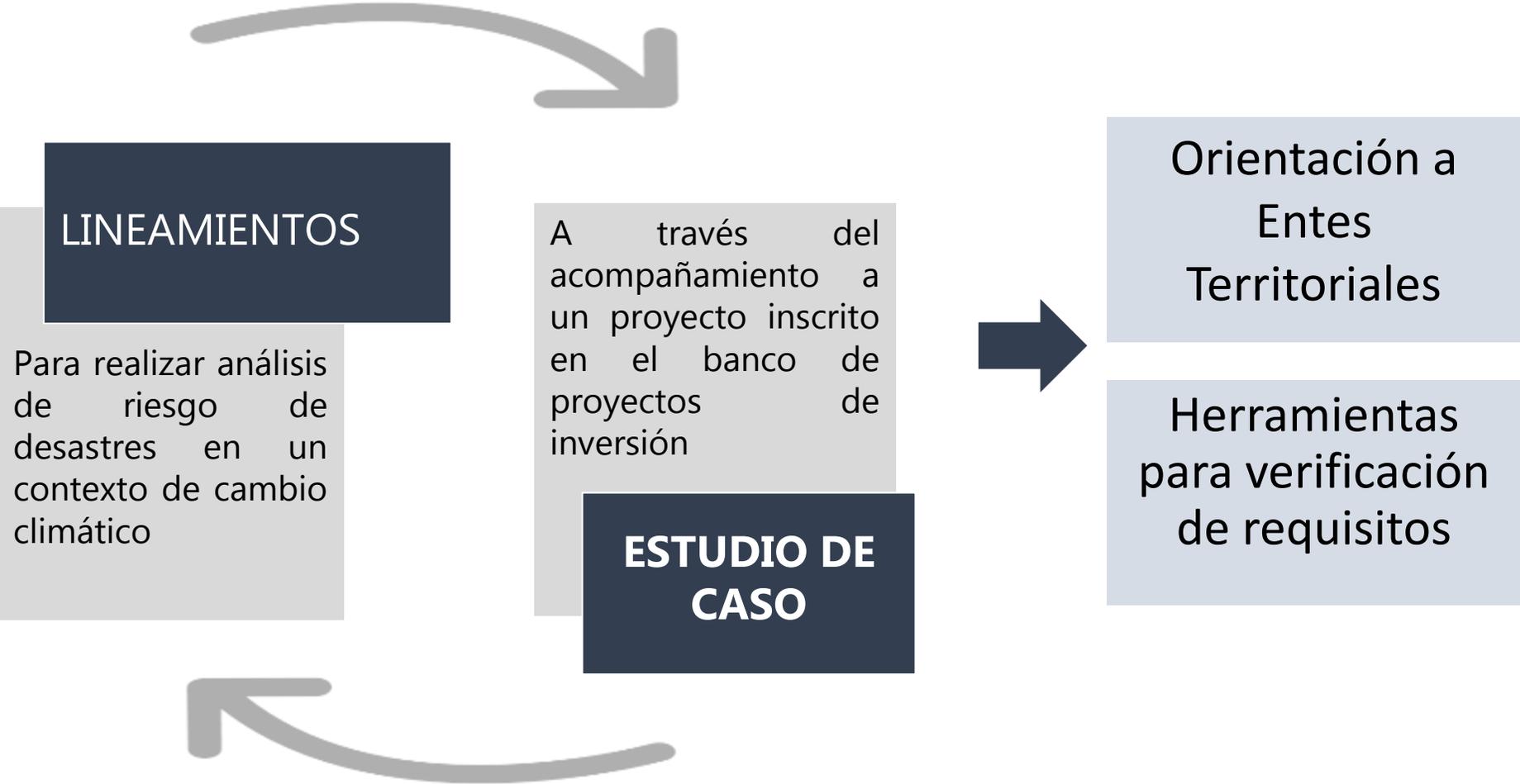


Lineamientos: guía/ metodología para realizar análisis de riesgos

Contenidos mínimos:



IPACC II – Estudio de caso, proyecto piloto





DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co