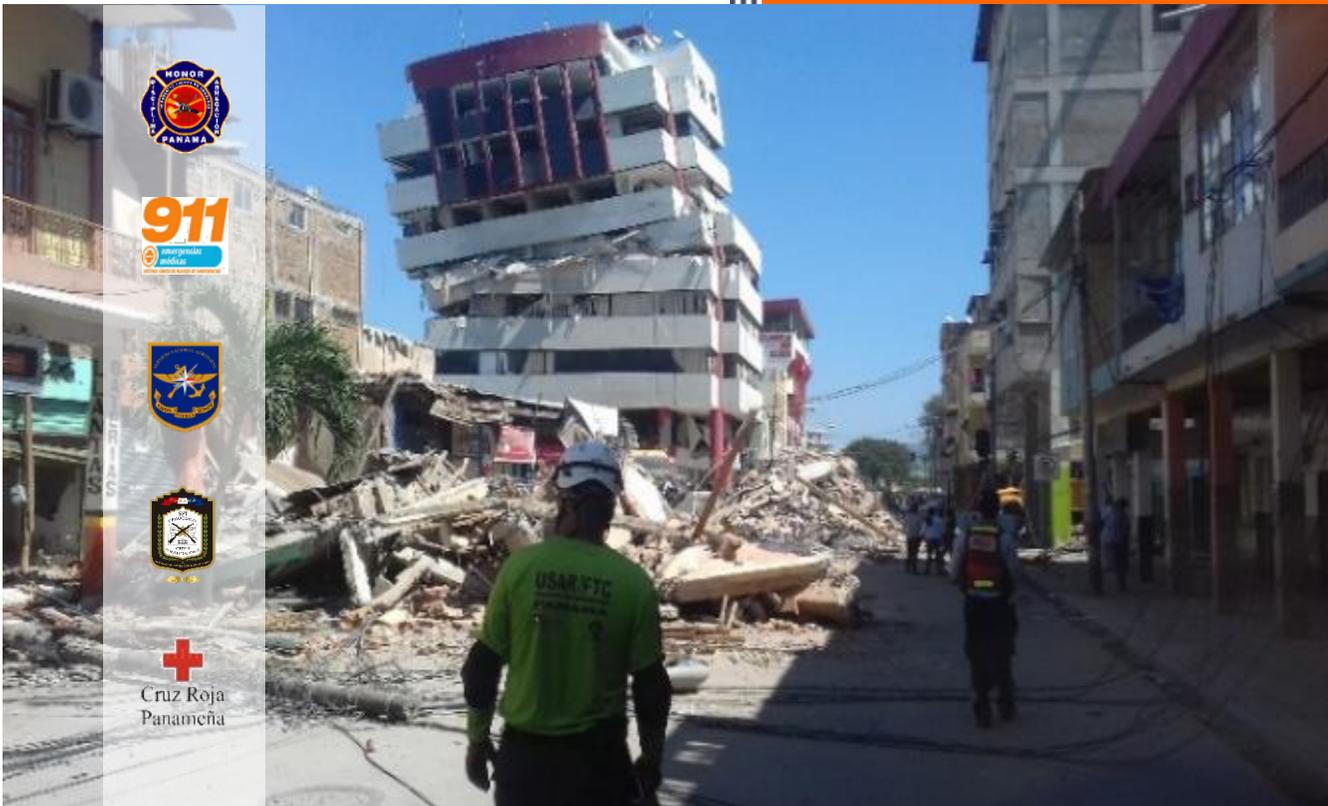


# TALLER DE LECCIONES APRENDIDAS DE LA MOVILIZACIÓN DEL USAR/FTC-PANAMA TERREMOTO ECUADOR 2016



# USAR/FTC PANAMÁ

05 Y 06 DE JULIO 2016

## INTRODUCCION

El 16 de abril de 2016, a las 18:58 ECT (UTC-05:00, hora local) se produce en la costa del norte de Ecuador un sismo de magnitud 7.8 grados en la Escala de Richter, con una profundidad aproximada de 19.2 km, con epicentro entre las parroquias Pedernales y Cojimíes del cantón Pedernales, en la provincia ecuatoriana de Manabí, como resultado de un movimiento de placas tectónicas superficial entre los bordes de la Placa de Nazca y la Placa del Pacífico.

Debido el impacto del evento el Presidente Rafael Correa declaró Estado de Excepción a nivel nacional, y Estado de Emergencia en seis provincias: Esmeraldas, Santo Domingo, Manabí, Guayas, Los Ríos y Santa Elena.

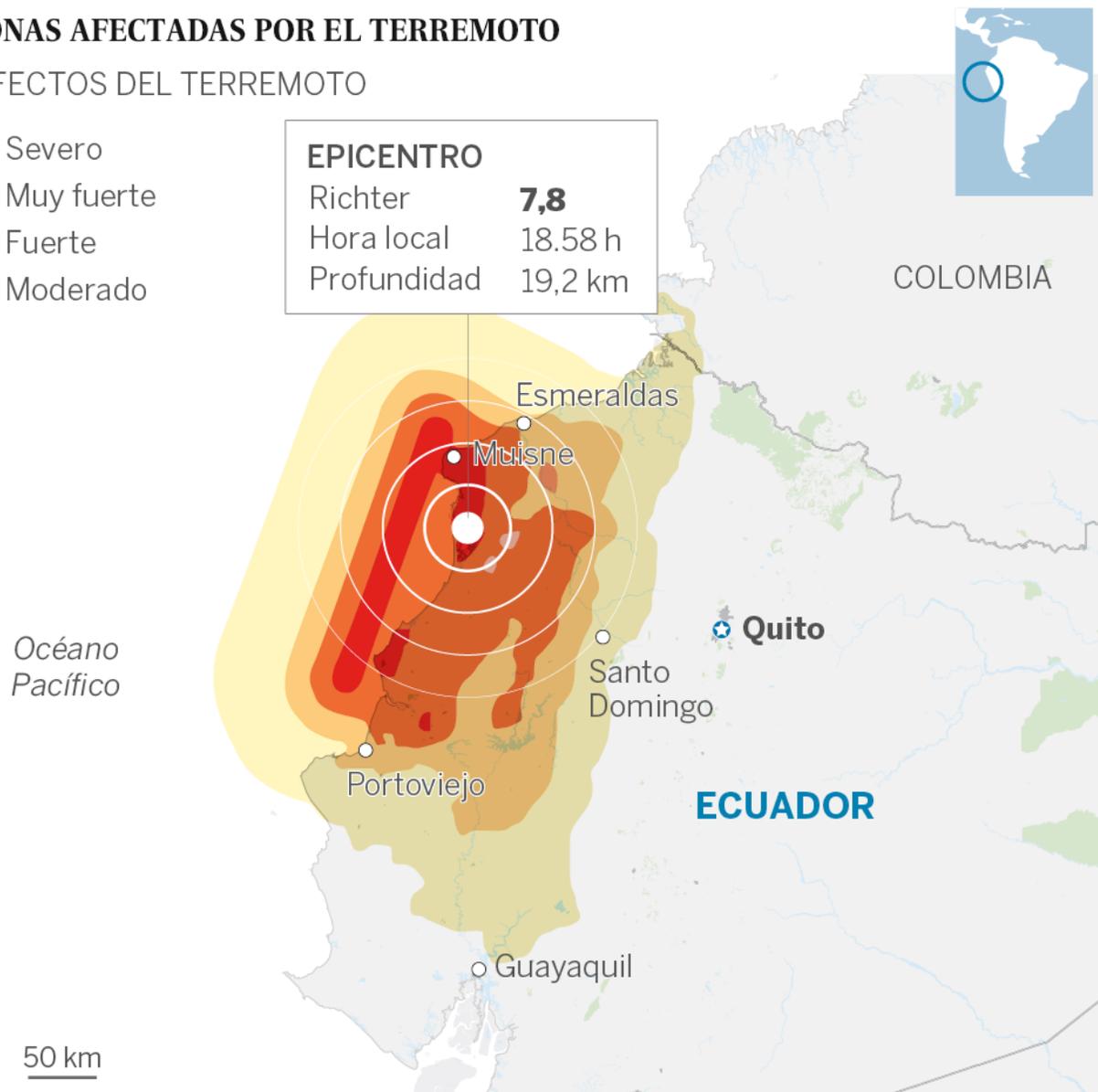
### ZONAS AFECTADAS POR EL TERREMOTO

#### EFFECTOS DEL TERREMOTO



#### EPICENTRO

Richter	<b>7,8</b>
Hora local	18.58 h
Profundidad	19,2 km



Este evento sísmico registro víctimas en al menos 23 poblaciones de las provincias de Esmeraldas, Manabí, Santo Domingo, Santa Elena, Los Ríos, Guayas, Pichincha y Chimborazo, y se constituyó inmediatamente, con una intensidad de grado IX en la Escala de Mercalli, como el sismo más fuerte sentido en el país desde el terremoto de Colombia de 1979, y el más destructivo desde los terremotos de Ecuador de 1987.

De acuerdo a la situación, la República de Panamá ofrece a través de la Cancillería en coordinación con la Embajada de Panamá en Ecuador, el apoyo en operaciones en búsqueda, rescate y asignaciones especiales a solicitud del país afectado.

Desde este momento se activa el Equipo de Búsqueda y Rescate Urbano de Panamá (*Urban Search and Rescue- USAR por su nombre y siglas en inglés*) – en los sucesivo Equipo USAR – FTC/ PANAMA, para acudir a las labores de búsqueda y rescate en las áreas afectadas cumpliendo con las guías de Grupo Asesor Internacional de Operaciones de Búsqueda y Rescate (*International Search and Rescue Advisory Group - INSARAG por su nombre y siglas en inglés*).

A partir de la activación el Equipo USAR – FTC/ PANAMA, constituido por un total de 36 unidades, se traslada y opera en el Ecuador desde el 18 hasta el 24 de abril del año en curso, desarrollando acciones de verificación y marcaje de cierre en las poblaciones de Puerto Viejo, Charapoto, San Vicente y Bahía; descarte de edificaciones el Cantón de Chones y la población de Manta, para concluir con la entrega del correspondiente Informe de célula USAR al Centro de Coordinación de las Operaciones (OSOCC por sus siglas en inglés) establecido para la emergencia (*para mayor detalle ver anexo 1- Informe de Misión -Terremoto Ecuador*)

Siendo esta la primera movilización formal y según procedimientos INSARAG, como Equipo USAR – FTC/ PANAMA se identifica la necesidad de realizar un proceso de evaluación de desempeño y resultados, por lo que se solicita realizar un taller de lecciones aprendidas, con el objetivo de establecer medidas de mejora para próximas oportunidades y con miras a identificar las necesidades internas en para el desarrollo de un “Proceso USAR” en caso de la ocurrencia de un evento de mediana o gran magnitud e intensidad en el territorio nacional.

El Equipo USAR – FTC/ PANAMA está compuesto por unidades rescatistas de la Fuerza de Tarea Conjunta (FTC) constituido desde el esfuerzo que se viene desarrollando en procesos de coordinación interinstitucional de las organismos de primera respuesta y seguridad del país (Policía Nacional, Servicio Nacional Aeronaval -SENAN, Servicio Nacional de Fronteras - SENAFRONT, Servicio de Protección Institucional -SPI, Benemérito Cuerpo de Bomberos de la República de Panamá -BCBRP, Cruz Roja de Panamá-CRP, Sistema Nacional de Protección Civil-SINAPROC y Servicio Único de Manejo de Emergencias-SUME 911), sumado a ello, el aporte técnico y financiero del Centro de Coordinación para la prevención de los Desastres Naturales de América Central -CEPREDENAC a través del Proyecto “*Promoción y Armonización de la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres – PCGIR*”, que cuenta con el auspicio de la Cooperación Suiza en Centroamérica.

## OBJETIVOS DEL TALLER

### Objetivo General

Construir una hoja de ruta para el fortalecimiento de capacidades del Sistema Nacional de Protección Civil para el Proceso USAR a partir de las lecciones aprendidas y buenas prácticas de la Misión Solidario.

### Objetivos Específicos:

- ♦ Analizar los procesos y procedimientos ejecutados en la movilización del Equipo de USAR a la Misión Solidario en el Ecuador.
- ♦ Revisar los procedimientos nacionales e internacionales para el proceso USAR-Panamá.

## DESCRIPCIÓN DEL TALLER

### FECHA, DURACIÓN Y LUGAR DEL TALLER

**Fecha** el taller se realizará los días **martes 05 de julio y miércoles 06 de julio de 2016**, con una **duración** de sesiones de trabajo que ocuparan 8 horas cada día.

El **lugar** de realización es el Salón Darién del Hotel Wyndham Panamá Albrook Mall, ubicado en Albrook Av. Marginal, Panamá.



### ORGANIZACIÓN

El taller estuvo organizado por el Sistema Nacional de Protección civil, con fondos de la CEPREDENAC a través del Proyecto *“Promoción y Armonización de la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres – PCGIR”*. La coordinación para la realización del Taller estuvo constituida por **Rafael Bonilla**- Director Nacional de Cooperación Técnica Internacional de SINAPROC, **Cesar Lange** - Director del Departamento Nacional de Búsqueda y Rescate y **Yasmín Delgado** – Directora Nacional del Centro de Operaciones de Emergencia, con el apoyo de **Yitsuen Jipsion** Asistente Técnico de Proyectos de la Dirección Nacional de Cooperación Técnica Internacional de SINAPROC.

## AGENDA FINAL

HORA	Día MARTES 05 DE JULIO DE 2016	Día MIÉRCOLES 06 DE JULIO DE 2016
De 08.30 a 09.00	Registro de participantes	Resumen del día anterior, <b>Sussana Urbano</b> , Facilitadora
De 09.00 a 09.45	Palabras de Apertura: <b>Reyes Jiménez</b> , Punto focal de INSARAG <b>Gabriel Isaza</b> , Subdirector del BCBP <b>José Donderis</b> , Director General del SINAPROC	Revisión y discusión de los conceptos básicos en USAR, <b>Sussana Urbano</b> , Facilitadora
De 09.45 a 10.15	Presentación del Informe de la Misión a Ecuador <b>Cesar Lange</b> , Encargado de la Misión	
De 10.15 a 10.30	Presentación actividades del Taller <b>Sussana Urbano</b> , Facilitadora	Trabajo Grupal Proceso USAR desde la perspectiva Nacional <b>Sussana Urbano</b> , Facilitadora
De 10.30 a 10.45	<b>Coffee Break</b>	<b>Coffee Break</b>
De 10.45 a 12.30	Trabajo Grupal FODA (Análisis de fortalezas, oportunidades, desafíos y amenazas) de la Misión a Ecuador <b>Sussana Urbano</b> , Facilitadora	Trabajo Grupal Proceso USAR desde la perspectiva Internacional (en dos vías: Recepción de ayuda/Prestación de ayuda) <b>Sussana Urbano</b> , Facilitadora
De 12.30 a 13.30	<b>Almuerzo</b>	<b>Almuerzo</b>
De 13.30 a 14.00	Conocer como fue vista la participación del Grupo USAR PANAMA en Ecuador. Parte del ECU-911 (Vía Skype) Conclusiones	Trabajo Grupal Hoja de Ruta para el fortalecimiento del Proceso USAR <b>Sussana Urbano</b> , Facilitadora
De 14.00 a 14.30	Experiencia país Guatemala (Vía Skype) Conclusiones	
De 15.30 a 15.45	<b>Coffee Brake</b>	<b>Coffee Break</b>
De 15.45 a 16.30	Experiencia país Honduras (Vía Skype) Conclusiones	Presentación de Resultados por parte del Facilitador del Taller. Cierre del Taller <b>Reyes Jiménez</b> , Punto focal de INSARAG <b>Gabriel Isaza</b> , Subdirector del BCBP <b>Rafael Bonilla</b> , Director de Cooperación Técnica Internacional de SINAPROC
De 16.30 a 16.50	Evaluación del Día	

## PARTICIPANTES

El Taller conto con la participación de las unidades que fueron parte de la misión a Ecuador, así como algunos actores considerados como importantes en el desarrollo de las acciones de despliegue del Equipo USAR – FTC/ PANAMA. A continuación, la lista de participantes en orden alfabético:

#	Nombre y apellido	Institución
1	Abdiel Batista	SINAPROC
2	Abelardo Serrano	SINAPROC
3	Adherbal de la Rosa	SINAPROC
4	Álvaro Gómez	SINAPROC
5	Arnulfo Moreno	SINAPROC
6	Carlos Contreras	SUME 911
7	Carlos González	CRP
8	Cesar Lange	SINAPROC
9	Daysi García	BCBP
10	Edgar Lay	CR
11	Eduardo Mondol	BCBP
12	Elizabeth Medina	SINAPROC
13	Evelia Carrasquilla	SINAPROC
14	Francisco Santamaría	SINAPROC
15	Gabriel Isaza	BCBP
16	Gustavo Montalvo	BCBP
17	Heriberto Chávez	SINAPROC
18	Iván Pitti	BCBP
19	Jean Daly	BCBP
20	Jerry Montenegro	BCBP
21	Jorge González	SINAPROC
22	Jorge Rodríguez	CANCILLERIA
23	José Ángel Rodríguez	CRP
24	José González	SINAPROC
25	José Arrocha	SINAPROC
26	José Donderis	SINAPROC
27	José Lezcano	BCBP
28	Juan de Dios Valdés	BCBP
29	Juan Pitti	BCBP
30	Kathia García	SINAPROC
31	Kenneth Prado	SUME 911
32	Leonel Santana	BCBP
33	Leonor Vergara	SPI
34	Malitzie Rivera	SINAPROC
35	Oscar Santamaría	SINAPROC
36	Otilio Racine	BCBP
37	Rafael Bonilla	SINAPROC
38	Reyes Jiménez	SINAPROC
39	Ricardo Urriola	BCBP
40	Roberto Rodríguez	SINAPROC
41	Samuel Guerra	SPI
42	Yasmín Delgado	SINAPROC
43	Yitsuen Jipsion	SINAPROC

(Presentes por día ver anexo 2- Lista de participación día 1 -5 de julio, día 2/ 6 de julio)



## DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES

Se configuró la estructura del Taller de acuerdo al objetivo general del espacio y sus objetivos específicos.

### Trabajo previo

En el periodo de dos semanas antes del Taller se realizó con las unidades participantes de la Misión Ecuador, un trabajo previo a fin de generar reflexión preliminar sobre las buenas prácticas, lecciones aprendidas, logros significativos y desafíos identificados. Se logró la participación de este trabajo previo de 13 de las 36 unidades.

### Resumen Buenas prácticas

- ◆ Coordinación anticipada y con planificación del equipo de trabajo antes de la salida al campo.
- ◆ Integración y reporte inmediato al OSOCC nacional.
- ◆ Coordinación efectiva con las autoridades locales.
- ◆ Adecuada implementación de Líneas de Mando y asignación de roles y responsabilidades en campo.
- ◆ Organización del equipo de trabajo y HEA's.
- ◆ Integración como equipo y trabajo inter-institucional del personal.
- ◆ Correcta Instalación de campamento y aseguramiento del perímetro del campamento

- ◆ Adecuada y efectiva disciplina del equipo de trabajo.
- ◆ Conveniente cuidado y seguridad del todo el equipo de trabajo.
- ◆ Apropiada interacción con las personas del lugar
- ◆ Implementación adecuada de la logística por parte del equipo de trabajo en la misión
- ◆ Buena planificación para la distribución del trabajo en sitio
- ◆ Adecuada implementación de las técnicas de reconocimientos de edificaciones y marcaje según guías INSARAG.
- ◆ Implementación de acciones de búsqueda superficial, canina especializada y técnica según procedimientos reconocidos.
- ◆ Apropiada utilización de HEA's de BREC y tecnología (cámaras)
- ◆ Adecuada coordinación en la desmovilización
- ◆ Compromiso de todos los integrantes de la misión

### **Resumen lecciones aprendidas**

- ◆ Se requiere adecuar procesos de pre-posicionamiento y trámites para tener listos los HEA's ante un llamado internacional.
- ◆ Contar con un plan de pre-establecido en cuanto a logística enfocado en las capacidades de campamentos y transporte de todo el equipo y personal. Pues es necesario contar con equipo adecuado para campamento y pernocta y mejorar los mecanismos de traslado y transporte en campo del equipo de trabajo de forma autónoma.
- ◆ Establecer procesos de actualización y entrenamiento constante del equipo de trabajo en las guías INSARAG (BREC, SCI, PRIMAP, APA, etc.)
- ◆ Aumentar el número de unidades entrenadas en BREC.
- ◆ Mejorar los mecanismos de logística, transporte y manejo de equipos cinófilos (canino) ej. Aduanas, control fitosanitario, etc.
- ◆ Es importante establecer mecanismos de establecimiento y conocimiento de toda la información antes de la misión y luego de ser completada como: seguridad área de trabajo, características del contexto y la población, nivel de afectación exacto, acciones realizadas, entre otros.
- ◆ Establecer un protocolo de inducción al equipo de trabajo que es activado para las misiones con información general de la misión, incluye información ítem anterior.
- ◆ Establecimiento en el equipo USAR una personal dedicado exclusivamente a la logística de la misión tanto en la activación como en campo.
- ◆ Sistematizar la experiencia para constar con un protocolo específico para el establecimiento de las Líneas de Mando.
- ◆ Es importante trabajar la parte psicológica del rescatista antes, durante y después de las operaciones.
- ◆ Mejorar los mecanismos administrativos y finanzas tanto en la activación como en el campo, a fin de garantizar recursos suficientes tanto a nivel equipo que asegure la autosuficiencia de la misión en campo como de las unidades, para satisfacer sus necesidades particulares individuales y familiares.

- ◆ Marcajes de estructura y desalojo de personas en estructura no evitables
- ◆ Estar alerta por casos de enfermedades

### **Resumen logros significativos**

- ◆ Se trabajó con los estándares que rigen a los grupos USAR.
- ◆ Se realizaron las acciones según las normas de seguridad.
- ◆ Darnos a conocer en la Región
- ◆ Coordinación con equipos internacionales.
- ◆ La sinergia y efectividad en las labores o asignaciones designadas
- ◆ Demostrar e implementar nuestras capacidades como grupo USAR
- ◆ Fortalecimiento del equipo USAR a partir de la experiencia adquirida es un logro fundamental para próximos escenarios que debemos enfrentar.
- ◆ Integración dentro del equipo con cada miembro, fortaleciendo la confianza entre cada uno, aumentando así la efectividad en la respuesta.
- ◆ Se identificaron deficiencia, debilidades y fortalezas de cada miembro que participo y del equipo en general, que a la postre serán analizadas y corregidos.
- ◆ Equipos caninos (descartes de posibles víctimas en áreas colapsadas. 100% efectiva
- ◆ Trabajo en equipo con rescatistas extranjeros
- ◆ Cumplimiento adecuado de las misiones asignadas por el OSOCC
- ◆ Nueva experiencia práctica en Búsqueda y Remoción Superficial, Señalización y Marcación.
- ◆ La identificación de agentes que podía poner en peligro al personal de la operación.
- ◆ El personal del área médica que realizo múltiples atenciones y apoyo en el área. Descubrimiento de síntomas de Chikungunya en una menor de edad residente cercano a la base de operaciones.
- ◆ El trabajo integrado de todas las entidades que constituyen el equipo de trabajo.
- ◆ Integración con otros equipos de rescate de Ecuador (Ej. Bomberos de Miraflores-Perú).
- ◆ Experiencia vivida por el personal de las diferentes instituciones.
- ◆ Reconocimiento a nivel internacional

### **Resumen desafíos**

- ◆ Mejorar protocolos, procedimientos, manuales, etc. para todas las acciones vinculadas a la actuación de los equipos USAR, formalizando el equipo USAR Panamá
- ◆ Establecer la planeación, organización, dirección y control de las acciones a tomar en cada evento.
- ◆ Elaboración de los planes basados en las guías INSARAG pero de acuerdo a la política, y planes nacionales.
- ◆ Establecer acuerdos interinstitucionales en cuanto a la asignación y disposición del personal capacitado.

- ◆ Dotación de todo el equipamiento necesario para la unidad con su uso exclusivo (capacitación y operaciones)- HEA´s
- ◆ Establecer claramente las funciones de cada miembro del equipo.
- ◆ Conformar una estructura de mando ya definida y que todo el equipo la conozca.
- ◆ Mayor coordinación con las unidades al ser llamadas para un evento.
- ◆ Certificación y entrenamiento adecuado a todos los miembros del equipo USAR.
- ◆ Equipar e unificar el vestuario de las unidades para estos eventos.
- ◆ Seguir con capacitaciones continuas de búsqueda y rescates en estructuras colapsadas nacional e internacional.
- ◆ Construcción de una pista/campo BREC especializado para capacitaciones del equipo USAR Panamá.
- ◆ Mantener y darle seguimiento al grupo ya conformado para que en futuras respuestas el equipo sea más efectivo.
- ◆ Organizar simulacros con miras al entrenamiento de los rescatistas; inducciones de refrescamiento, para que el equipo mantenga el nivel de respuesta a su máximo nivel.
- ◆ Coordinación e información a tiempo con las instituciones involucradas

### Primera parte del Taller /Análisis de la Misión

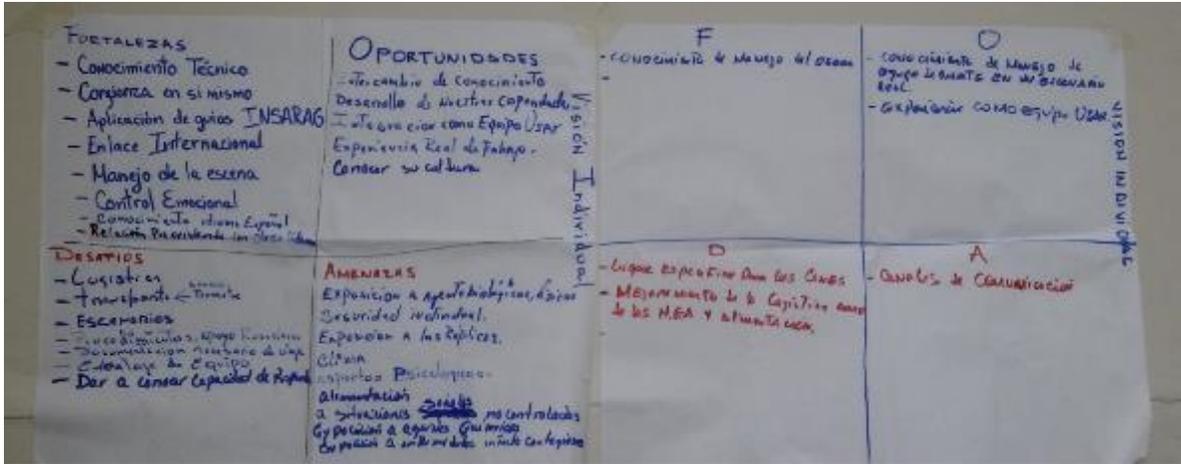
Para ello el primer día se diseñó para generar reflexión y análisis sobre las acciones realizadas en la misión. Con este fin se implementaron dos tipos de actividades:

1. Análisis de fortalezas, oportunidades, desafíos y amenazas -FODA, desde tres estaciones de trabajo que abarcaron este análisis desde una visión individual, nacional y como equipo internacional prestador de ayuda en USAR. Se añadió una estación de análisis hipotética con una perspectiva desde la visión de equipo internacional que percibe la ayuda, de acuerdo al contexto que conoce de Panamá.

### Análisis FODA desde una visión individual como parte de la misión a Ecuador

Fortalezas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Conocimiento técnico.</li> <li>◆ Confianza en sí mismo.</li> <li>◆ Aplicación de guías INSARAG.</li> <li>◆ Enlace Internacional.</li> <li>◆ Manejo de la escena</li> <li>◆ Control Emocional</li> <li>◆ Conocimiento idioma español.</li> <li>◆ Relación persistente con otros líderes.</li> <li>◆ Conocimiento de manejo del OSOOC.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Intercambio de conocimiento.</li> <li>◆ Desarrollo de nuestras capacidades.</li> <li>◆ Integración como equipo USAR.</li> <li>◆ Experiencia real de trabajo.</li> <li>◆ Conocer su cultura.</li> <li>◆ Conocimiento de manejo de equipo de rescate en un escenario real.</li> <li>◆ experiencias como equipo USAR.</li> </ul>
Desafíos	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Logística</li> <li>◆ Transporte (aéreo, terrestre)</li> <li>◆ Escenarios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Exposición a agente biológicos, físicos.</li> <li>◆ Seguridad individual.</li> </ul>

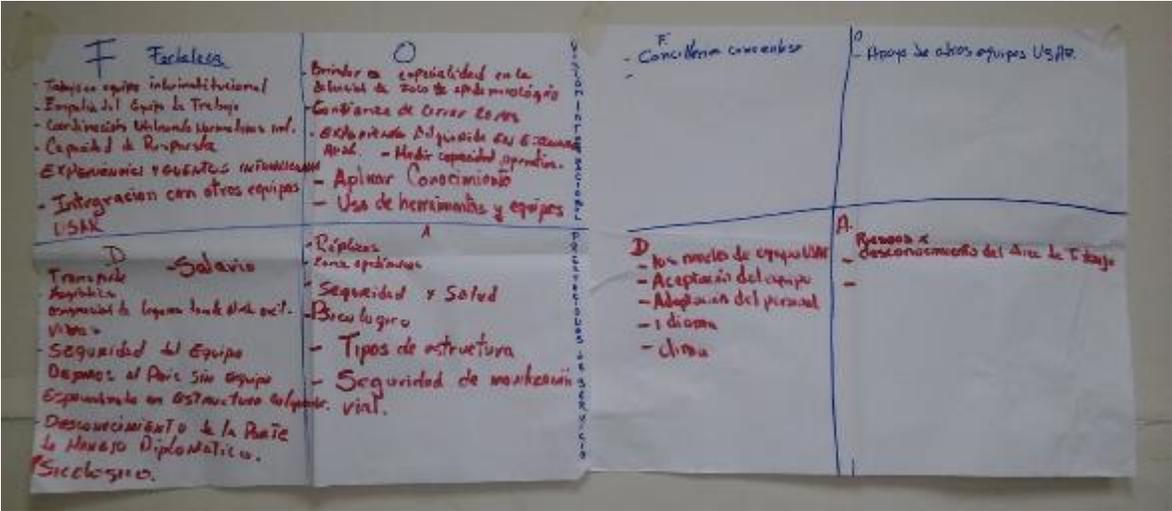
- ◆ Procedimientos, apoyo financiero.
  - ◆ Documentación necesaria de viaje.
  - ◆ Embalaje de Equipo.
  - ◆ Dar a conocer capacidad de respuesta.
  - ◆ Lugar específico para los canes.
  - ◆ Mejoramiento de la logística como de las H.E.A. y alimentación.
- ◆ Exposición a las réplicas.
  - ◆ Clima
  - ◆ Aspectos Psicológicos.
  - ◆ Alimentación
  - ◆ A situaciones sociales no controladas.
  - ◆ Exposición a agentes químicos
  - ◆ Exposición a enfermedades infecto contagiosas.
  - ◆ Canales de comunicación.



**Análisis FODA desde una visión internacional, como equipo prestador de la ayuda en Ecuador (proveedor de ayuda)**

Fortalezas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Trabajo en equipo interinstitucional.</li> <li>◆ Empatía del Equipo de trabajo.</li> <li>◆ Coordinación utilizando normativas internacionales.</li> <li>◆ Capacidad de Respuesta</li> <li>◆ Experiencias y eventos Internacionales.</li> <li>◆ Integración con otros equipos USAR.</li> <li>◆ Cancillería como enlace.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Brindar Especialidad en la detección de foco epidemiológico.</li> <li>◆ Confianza de Cerrar zonas.</li> <li>◆ Experiencia adquirida en escenario real.</li> <li>◆ Medir capacidad operativa.</li> <li>◆ Aplicar conocimiento.</li> <li>◆ Uso de herramientas y equipos.</li> <li>◆ Apoyo de otros equipos USAR.</li> </ul>
Desafíos	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Transporte Logístico.</li> <li>◆ Asignación de lugares había victimas vivas.</li> <li>◆ Seguridad del equipo.</li> <li>◆ Dejamos al país sin equipos especializado en estructura colapsada.</li> <li>◆ Desconocimiento de la parte de manejo diplomático.</li> <li>◆ Psicológico.</li> <li>◆ Salario.</li> <li>◆ Los niveles de equipo Usar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Réplicas</li> <li>◆ zona epidémica</li> <li>◆ seguridad y salud</li> <li>◆ psicológico</li> <li>◆ Tipos de estructura</li> <li>◆ Seguridad de movilización vial.</li> <li>◆ Riesgos por desconocimiento del área de trabajo.</li> </ul>

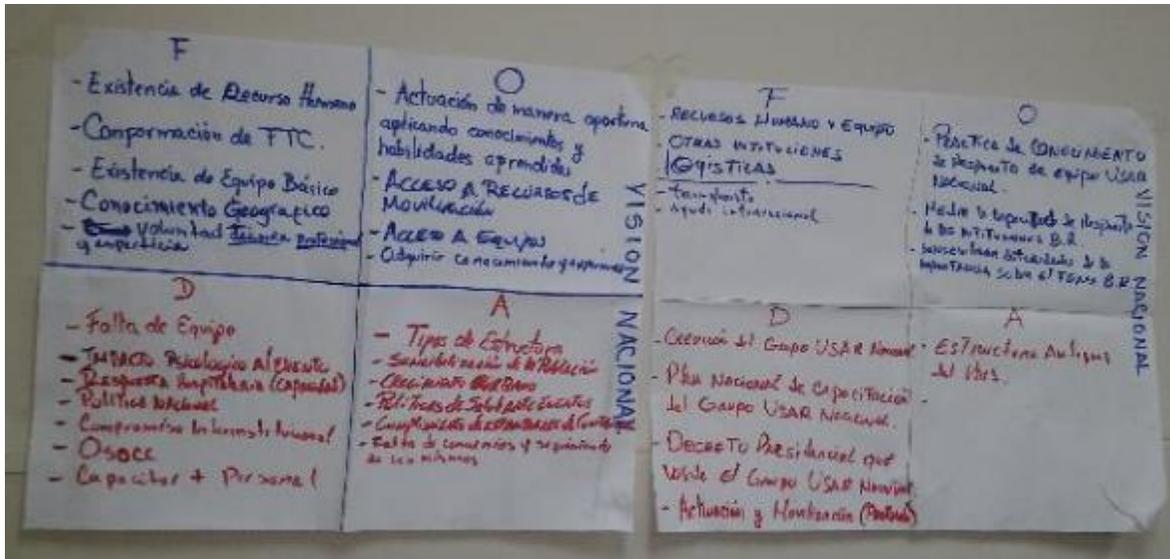
- ◆ Aceptación del equipo
- ◆ Adaptación del personal
- ◆ Idioma
- ◆ Clima



**Análisis FODA desde una visión nacional, si se debiera establecer una respuesta en el contexto país**

Fortalezas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Existencia de Recursos Humano</li> <li>◆ Conformación de FTC</li> <li>◆ Existencia de Equipo Básico</li> <li>◆ Conocimiento Geográfico</li> <li>◆ Voluntad Técnica Profesional y experticia.</li> <li>◆ Recursos Humano y Equipo.</li> <li>◆ Otras Instituciones.</li> <li>◆ Logísticas.</li> <li>◆ Transporte.</li> <li>◆ Ayuda Internacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Actuación de manera oportuna aplicando conocimientos y habilidades aprendidas</li> <li>◆ Acceso a Recursos de movilización</li> <li>◆ Acceso a equipos</li> <li>◆ Adquirir conocimientos y experiencias.</li> <li>◆ Practica de Conocimiento de respuesta de equipo USAR NACIONAL.</li> <li>◆ - Medir la Capacidad de Respuesta de las Instituciones B.R.</li> <li>◆ -Sensibilizar Autoridades de la Importancia sobre el tema B.R.</li> </ul>
Desafíos	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Falta de Equipo</li> <li>◆ Impacto psicológico al evento.</li> <li>◆ Respuesta hospitalaria (Capacidad).</li> <li>◆ Política Nacional.</li> <li>◆ Compromiso Interinstitucional.</li> <li>◆ OSOCC</li> <li>◆ Capacitar más personal.</li> <li>◆ Creación del Grupo USAR Nacional.</li> <li>◆ Plan Nacional de capacitación del Grupo USAR Nacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Tipos de Estructura.</li> <li>◆ Sensibilización de la población.</li> <li>◆ Crecimiento urbano.</li> <li>◆ Políticas de salud ante eventos.</li> <li>◆ Cumplimiento de estándares de construcción.</li> <li>◆ Falta de convenios y seguimiento de los mismos.</li> <li>◆ Estructuras antiguas del país.</li> </ul>

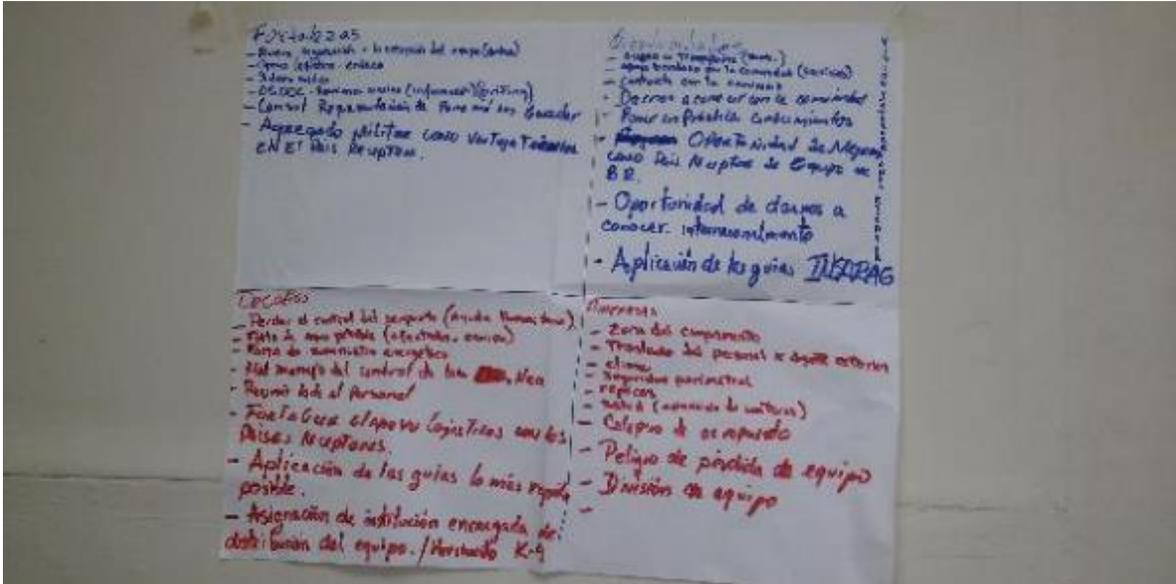
- ◆ Decreto Presidencial que valide el Grupo USAR Nacional.
- ◆ Activación y Movilización (Protocolo)



**Análisis FODA desde una visión internacional, como equipo que contribuye establecer una respuesta en el contexto país con la ayuda de un equipo extranjero (receptor de ayuda)**

Fortalezas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Buena organización a la recepción del equipo (ambos).</li> <li>◆ Apoyo logístico- enlace.</li> <li>◆ Sistema médico.</li> <li>◆ OSOCC-reuniones diarias (información)(briefing).</li> <li>◆ Cónsul representación de Panamá en Ecuador.</li> <li>◆ Agregado militar como ventaja técnica en el país receptor.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Acceso a Transporte (bomb.)</li> <li>◆ Apoyo brindado por la comunidad (servicios).</li> <li>◆ Contacto con la comunidad.</li> <li>◆ Darnos a conocer con la comunidad.</li> <li>◆ Poner en práctica conocimientos.</li> <li>◆ Oportunidad de mejoras como país receptor de Equipo de B.R.</li> <li>◆ Oportunidad de darnos a conocer internacionalmente.</li> <li>◆ Aplicación de las Guías INSARAG.</li> </ul>
Desafíos	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Perder el control del aeropuerto (ayuda humanitaria).</li> <li>◆ Falta de agua potable (afectados-equipo).</li> <li>◆ Falta de Suministro energético.</li> <li>◆ Mal Manejo del control de las Hea.</li> <li>◆ Reunir todo el personal.</li> <li>◆ Fortalecer el apoyo logístico con los países receptores.</li> <li>◆ Aplicación de las guías lo más rápido posible.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Zona del campamento.</li> <li>◆ Traslado del personal por agente externos.</li> <li>◆ Clima.</li> <li>◆ Seguridad perimetral.</li> <li>◆ Replicas.</li> <li>◆ Salud (aparición de vectores).</li> <li>◆ Colapso de aeropuerto.</li> <li>◆ Peligro de pérdida de equipo.</li> <li>◆ División de equipo.</li> </ul>

- ◆ Asignación de institución encargada de la distribución del equipo. / movimiento K-9



## Segunda parte del Taller/

El segundo día de taller se estructuró en tres momentos,

- I. **Revisión y discusión de conceptos/ Guías INSARAG:** Se realizó la presentación de una serie de conceptos vinculados a la búsqueda y rescate urbano.

Se estableció como una de las inquietudes más sentidas entre las unidades participantes la necesidad de contar con un vocabulario común, es por ello que la facilitación incluye dentro de las presentaciones la presentación y discusión de los conceptos que a continuación se indican:

### Grupo USAR

Grupo especializado y armonizado funcionalmente, que conoce las características del riesgo urbano presente en el área geográfica bajo su responsabilidad y se prepara administrativa, logística, funcional y operacionalmente, para desarrollar acciones seguras tanto para sus integrantes, como para las víctimas involucradas en una operación que implique búsqueda, localización, acceso, estabilización y rescate en edificaciones colapsadas, cumpliendo en su desempeño, con estándares, compromisos y normas previamente establecidas, de acuerdo al nivel y apresto operacional que represente.

### Proceso USAR

Conjunto de actividades en el marco del Sistema Nacional de Respuesta, mutuamente relacionadas, que interactúan coordinadamente a fin de darles a las acciones acometidas, un tratamiento específico con resultados que beneficien a todos los involucrados y al

mismo tiempo, produzcan prácticas documentada de gestión pública, que agreguen valor al cumplimiento de las obligaciones legales y de la misión de cada uno de los actores, a fin de contribuir con la observancia de las políticas públicas establecidas.

En este sentido, el componente USAR del programa RDAP de USAID/OFDA/LAC, ofrece el apoyo a los países que así lo requieran, una Guía para el desarrollo del proceso (Guía Para El Desarrollo de un Sistema USAR en los países de la Región LAC y del Caribe), cuyo fin es el de apoyar “Proceso País”, enfocando la construcción de capacidades USAR, a partir del riesgo urbano presente en sus ciudades.

### Capacidad USAR

Conjunto de condiciones, cualidades, recursos, organización y aptitudes, desarrolladas, estructuradas y debidamente fortalecidas, que aseguren las acciones y desempeños requeridos en los niveles de respuesta inicial, local y nacional a fin de dar cobertura eficiente y efectiva a las necesidades surgidas de un escenario promedio previsto, con estructuras colapsadas.

### Superávit Operacional USAR

Conjunto de condiciones, cualidades, recursos, organización y aptitudes, desarrolladas, estructuradas, debidamente legalizadas y soportadas con mecanismos administrativos, funcionales, logísticos y políticos, que aseguren una adecuada “Acción Humanitaria” ante un llamamiento internacional, sin detrimento de las necesidades fundamentales y derechos de los ciudadanos del país oferente.

### Niveles de Atrapamiento (Superficial, Moderado, Complejo)

**Superficial:** Personas que se encuentra atrapada en la **capa exterior** de una estructura colapsada, alcanzada o limitada por elementos no estructurales, de madera o de metal liviano, mampostería no reforzada, adobe u otro material de construcción que no requiera avanzar en profundidad y puede ser liberado con herramientas básicas.

**Moderado:** Personas que se encuentra atrapada en la **capa exterior o media** de una estructura colapsada, y que ha sido aprisionado o limitado a un espacio vital aislado (EVA) por elementos estructurales, madera pesada y/o construcción de mampostería reforzada, incluyendo componentes reforzados con acero estructural, que va a requerir avanzar en profundidad y el uso de HEA`s básicas y de poder para acceder al paciente, liberarlo y rescatarlo.

**Complejo:** Personas que se encuentra atrapada en la **capa media o interna** de una estructura colapsada, y que ha sido aprisionado o limitado a un espacio vital aislado (EVA), por elementos estructurales que requieren de avance en profundidad para acceder al punto donde se encuentra, además de requerir, uso de herramientas de poder para lograr penetrar, levantar, asegurar y cortar elementos estructurales reforzados y/o contruidos de acero estructural, de la misma forma, complementar con técnicas de levantamiento y movilización con grúas.

## Modelo de Atención USAR

Ejemplo, normativa o regla, que define como debe ser el manejo efectivo e integrado de los eventos USAR que ocurran en su territorio, combinando planes, instalaciones, equipo, personal, procedimientos y comunicaciones para operar de forma organizada una determinada situación o condición producida por un Evento Generador de Daños – EGD, con estructuras colapsadas.

### Respuesta Inicial (Nivel 1)

En función a un determinado escenario, lograr el desplazamiento inmediato de recursos operacionales que, en el marco de un MODELO DE ATENCIÓN, asegure:

1. Acciones que permitan el rescate de personas ligeramente atrapadas (Superficial)
2. Analizar y evaluar situación de la edificación afectada y los riesgos en el área
3. Aplicar la marcación correspondiente en la edificación afectada con Atrapados Complejos
4. Reportar al COE situación de la Edificación Afectada y Recomendar Prioridad
5. Continuar Acción de Evaluación y Respuesta en otras edificaciones del área asignada

De esta manera, contribuir a conformar el mapeo de los niveles de afectación, necesidades a cubrir y actores requeridos, contribuyendo así, a consolidar un balance de los niveles de afectación respecto a las capacidades disponibles.

### Respuesta Local y Nacional (Nivel 2)

Habiéndose activado la respuesta inicial y estar este nivel de respuesta en pleno desarrollo, debe ponerse en marcha el segundo nivel de respuesta, el cual tiene base, en la evaluación técnica, que asegure de forma temprana:

- I. Activación y disposición de recursos adicionales y/o especializados, en tipo, clase y cantidad adecuada, tanto de orden local como de orden nacional (USAR Intermedio, MAT-PEL, Servicios Vitales, Medico, etc.)
- II. Sustentación y declaratoria por parte de las autoridades del Estado de Emergencia o Declaratoria de Desastre.

### Respuesta con llamamiento Internacional (Nivel 3)

Corresponde a la situación donde el país, dada la magnitud e impacto del evento que lo afecta, requiere de la acción humanitaria de países vecinos, entidades regionales y, posiblemente, sedes de organismos internacionales, por lo cual es necesario evaluar y considerar la posibilidad del llamamiento de acción humanitaria internacional.

Este nivel de respuesta, requiere de la activación de un grupo de trabajo nacional (GTN), que asuma las responsabilidades que le corresponde al país afectado, promoviendo la funcionalidad, coordinación, comando, manejo de la operación de respuesta y definición de sus prioridades, a fin de llenar los vacíos y que se complementen las operaciones nacionales de rescate.

Adicionalmente, este GTN, debe facilitar procedimientos y líneas preferenciales para recibir equipos USAR internacionales, incluyendo, el proveer seguridad para el personal y sus equipos, las instalaciones que requieran y facilidades logísticas que no pudieron viajar por vía aérea y que estos grupos puedan demandar.

### **Indicadores de gestión que hablan de la existencia de un proceso usar nacional**

La idea es contar con una expresión cualitativa o cuantitativa observable que permite describir características, comportamientos o avances de la realidad a través de la evolución del proceso que estamos observando, en este sentido presentamos las siguientes expresiones.

- ◆ Participación Activa e interagencial, sectorial y de la Sociedad Civil Organizada en el Tema USAR Nacional
- ◆ La toma de decisiones sobre el proceso USAR Nacional son consensuada con los actores
- ◆ Esta legalmente constituida un Voz y Canal de comunicación único sobre el tema USAR
- ◆ Hay una línea base que permita identificar las necesidades a ser cubiertas o la hoja de ruta a seguir y los recursos requeridos
- ◆ Se realiza un trabajo de evaluación del riesgo urbano e identificación de formaciones urbanas críticas
- ◆ Hay iniciativas Gubernamentales o trabajo con Donantes en beneficio de la construcción de capacidades ante el riesgo urbano identificado.
- ◆ Hay evidencias un proceso de transformación del tema USAR, desde una situación informal e inorgánica hacia una situación organizada, oficializada con una práctica estable.
- ◆ Es el USAR en su país, un proceso dotado de legalidad administrativa, presupuestaria y funcional, con continuidad y proyección en el tiempo.
- ◆ Hay compromiso y evidencia en su organización de fortalecimiento y mantenimiento de las competencias USAR.
- ◆ Hay planes estratégicos y objetivos de desarrollo a corto, medio y largo tiempo en el tema.
- ◆ Hay actividades USAR con la participación Intersectorial y visión de Integralidad que permita incorporar las complejidades propias de la Gestión de Ciudad al proceso USAR.
- ◆ Escenarios desarrollados que identifiquen las complejidades y consecuencias de un evento generador de daños con Estructuras Colapsadas en sus ciudades
- ◆ Se exige un proceso de Rendición de Cuentas más allá de lo financiero y basado en resultados que beneficien el fortalecimiento USAR Nacional
- ◆ Hay Armonización entre los planes, protocolos y procedimientos existentes, con la Realidad Urbana local
- ◆ Hay Intercambio de información experta y se comparten lecciones aprendidas intersectorialmente, con participación de la Academia, Sector Privado y Sociedad Civil Organizada

- ◆ Hay acciones de Formación, Investigación y Extensión sobre el tema USAR y Riesgo Urbano
- ◆ Se realiza Promoción técnica con participación colectiva en materia de presencia, integración de acciones y compromisos participativos de los actores de forma suficiente
- ◆ Se evalúa la suficiencia de Experticia Técnica disponible o en su defecto, existen programas de formación, capacitación o entrenamiento para darle cobertura
- ◆ Existe Logística Funcional enfocada al tema convocatoria y selección continua de Recursos Humanos para garantizar suficiencia de personal
- ◆ Se toma en consideración el tema de Género y Protección del personal como elementos de responsabilidad institucional.

**II. El análisis necesidades “Proceso USAR”:** se abordó desde las perspectivas del contexto nacional, contexto internacional (receptor de ayuda) y contexto internacional (prestador de ayuda) para el fortalecimiento del Equipo USAR – FTC/ PANAMA, y más allá del “Proceso USAR” desde una perspectiva país, asumiendo que el Equipo USAR – FTC/ PANAMA, no solo trabaja para la respuesta internacional, si no que su responsabilidad empieza desde el contexto nacional y que debe tener capacidades instaladas en el país para dar en caso de un desastre a lo interno de la frontera una respuesta oportuna y adecuada.

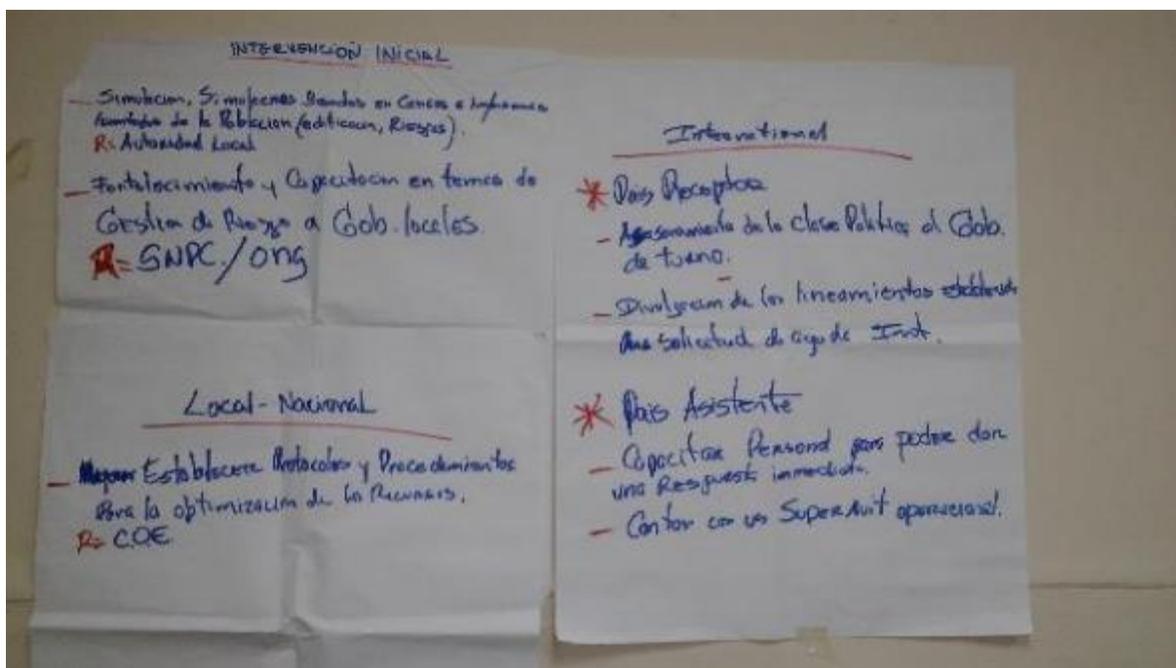
Como conclusión del proceso de discusión se acordó como postura que el Equipo USAR – FTC/ PANAMA es la punta del iceberg de un proceso complejo, constituido por: “Conjunto de actividades en el marco del Plan Nacional de Respuesta, mutuamente relacionadas, que interactúan coordinadamente a fin de darles a las acciones acometidas, un tratamiento específico con resultados que beneficien a todos los involucrados y al mismo tiempo, produzcan prácticas documentada de gestión pública, que agreguen valor al cumplimiento de las obligaciones legales y de la misión de cada uno de los actores, a fin de contribuir con la observancia de las políticas públicas establecidas”.

Es decir, el Equipo USAR – FTC/ PANAMA es la expresión final operativa de la respuesta para la búsqueda y rescate urbano, pero previamente hay una serie de acciones de respuesta que requieren de coordinación, acción conjunta, concertada, oportuna y efectiva, para que el Equipo USAR – FTC/ PANAMA actúe de manera adecuada, y la respuesta global o de manera general cumpla su cometido: Resguardar la vida y rescatar vivas la mayor cantidad de personas, aliviando el sufrimiento ante el impacto de un desastre.

## Análisis de necesidades para fortalecer el proceso USAR (Equipo #1)

**Integrantes equipo #1:** Ángel Rodríguez, Edgar Lay, Francisco Santamaría, Iván Pitti, José Arrocha, Leonel Santana, Leonor Vergara, Otilio Racine y Samuel Guerra.

<b>Intervención Inicial</b>	
<b>Acciones</b>	<b>Responsable</b>
♦ Simulación, simulacros basados en censos e información levantados de la población (edificación, riesgos).	Autoridad Local
♦ Fortalecimiento y Capacitación en temas de Gestión de Riesgo a Gob. Locales.	SINAPROC/ COOPERANTES
<b>Local-Nacional</b>	
<b>Acciones</b>	<b>Responsable</b>
♦ Establecer Protocolos y Procedimientos, para la optimización de los recursos	COE
<b>Intervención internacional (como receptor de ayuda)</b>	
<b>Acciones</b>	<b>Responsable</b>
♦ Asesoramiento de la clase política al Gob. de turno	SINAPROC/ COOPERANTES
♦ Divulgación de los lineamientos establecidos para solicitud de ayuda Internacional.	SINAPROC/CANCILLERIA
<b>Intervención internacional (como prestador de ayuda)</b>	
<b>Acciones</b>	<b>Responsable</b>
♦ Capacitan personal para poder dar una respuesta inmediata.	SINAPROC/ COOPERANTES
♦ Contar con un superávit operacional.	GOBIERNO NACIONAL/SINAPROC/ COOPERANTES

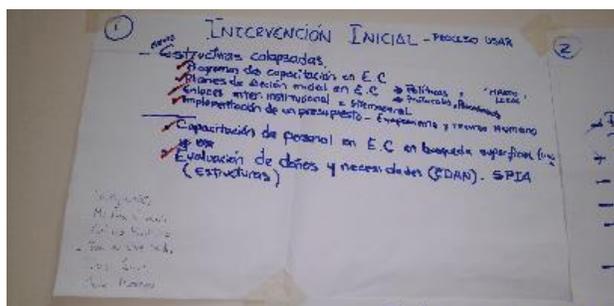


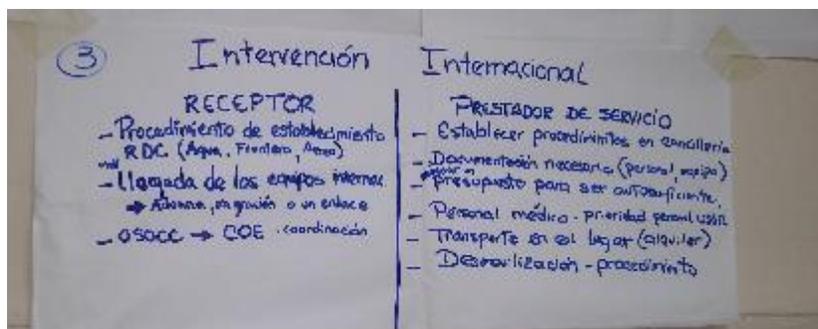
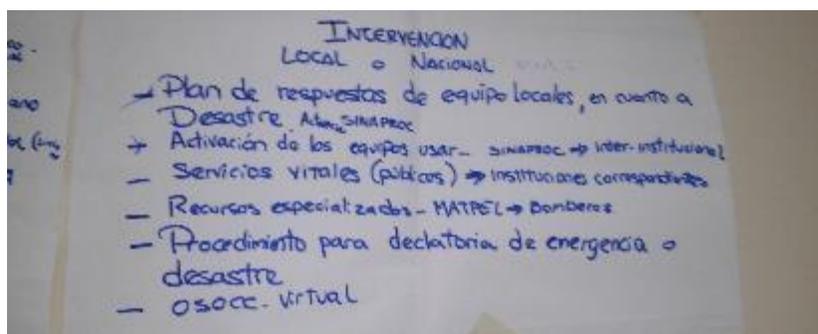
## Análisis de necesidades para fortalecer el proceso USAR (Equipo #2)

**Integrantes equipo #2:** Daysi García, Gustavo Montalvo, Jerry Montenegro y Juan de Dios Valdés.

Intervención Inicial	
Acciones	Responsable
♦ Estructuras colapsadas	Autoridad Local
♦ Programas de capacitación en E. C.	SINAPROC/ COOPERANTES
♦ Planes de acción inicial en E.C. (Políticas, Protocolos y procedimientos Marco – Legal).	
♦ Enlaces inter – institucionales e Internacional.	
♦ Implementación de un presupuesto – equipamiento y recurso humano.	
♦ Evaluación de daños y necesidades (EDAN).	SPIA (estructuras).
Local-Nacional	
Acciones	Responsable
♦ Plan de respuestas de equipo locales, en cuanto a Desastre.	COE/ activación SINAPROC
♦ Activación de los equipos USAR,	SINAPROC- Coordinación Inter – institucional.
♦ Servicios vitales (públicos)	Instituciones correspondientes.
♦ Recursos especializados, MATPEL	Bomberos.
♦ Procedimiento para declaratoria de emergencia o desastre.	OSOCC - Virtual
Intervención internacional (como receptor de ayuda)	

Acciones	Responsable
◆ Procedimiento de establecimiento RDC	agua, frontera, aéreo.
◆ Llegada de los equipos internacionales	aduana, migración o un enlace
◆ OSOCC	COE
Intervención internacional (como prestador de ayuda)	
Acciones	Responsable
◆ Establecer procedimientos en cancillería	Cancillería/SINAPROC
◆ Documentación necesaria (personal, equipo)	Migración, Cancillería, SINAPROC
◆ Asignar un presupuesto para ser autosuficiente.	Min Finanzas, Planificación /SINAPROC
◆ Personal médico – prioridad personal USAR.	Min Salud, SUME, SINAPROC
◆ Transporte en el lugar (alquiler)	Cancillería/SINAPROC



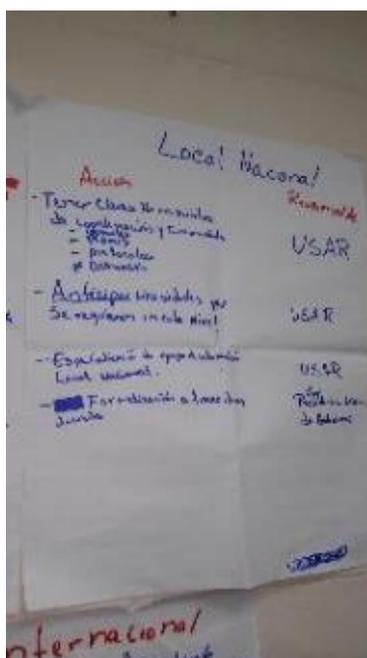
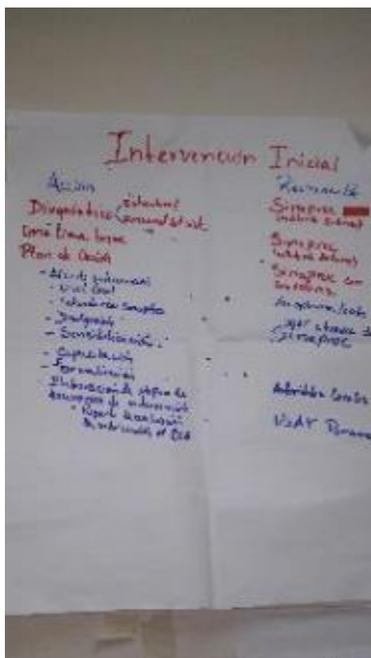


### Análisis de necesidades para fortalecer el proceso USAR (Equipo #3)

**Integrantes equipo #3:** Adherbal de la Rosa, Jorge Rodríguez, Josué González, Kenneth Prado y Malitzie Rivera

Intervención Inicial	
Acciones	Responsable
♦ Diagnostico (Estructural, Funcional del sist.)	SINAPROC (auditoria externa)
♦ Una línea base	
♦ Plan de Acción	
- Ejes de Intervención	Los gobiernos locales
- Nivel local	
- Estandarizar Conceptos	
- Divulgación	USAR a través de SINAPROC
- Sensibilización	
- Capacitación	
- Formalización de intervención	Autoridades Locales
- Elaboración de Mapas de escenarios de intervención	USAR Panamá
- Reporte de evaluación de intervención al COE	
Local-Nacional	
Acciones	Responsable
♦ Tener claras las herramientas de coordinación y funcionamiento	USAR
- Planes	
- Protocolos	
- Manuales	
- Activación	

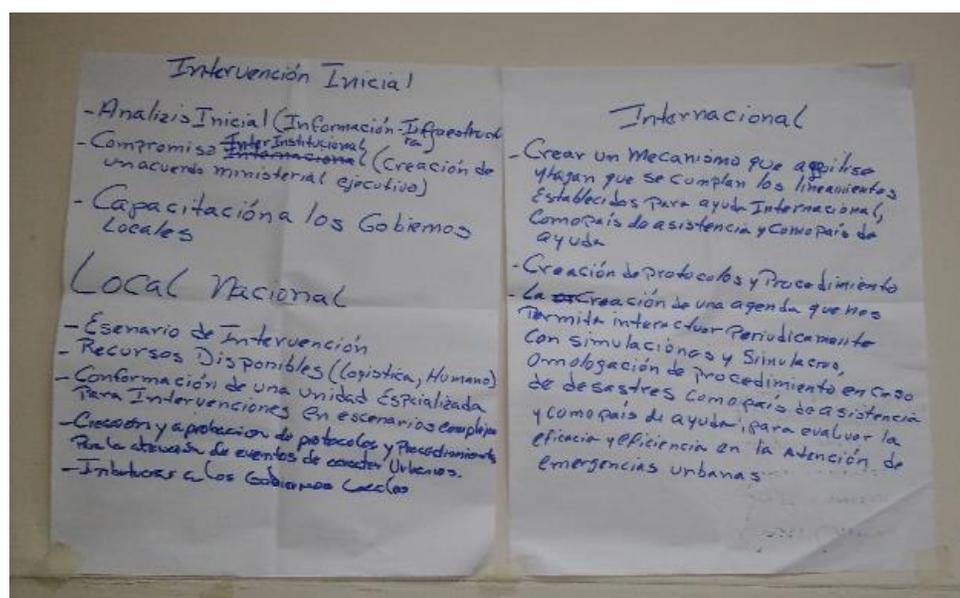
♦ Anticipar necesidades que se requieren en este nivel.	USAR
♦ Especialización de grupo de intervención Local nacional.	USAR
♦ Formalización a través de un decreto.	Ley Presidencia Ministerio de Gobierno
<b>Intervención internacional (como receptor de ayuda)</b>	
<b>Acciones</b>	<b>Responsable</b>
♦ Mecanismo de Evaluación	SINAPROC
♦ Mecanismo de coordinación y enlace internacional	SINAPROC, Cancillería, OSOCC
♦ Fortalecimiento operacional nacional de SINAPROC, Plataforma Nacional y el equipo USAR	SINAPROC
♦ Mecanismo de control y seguimiento desde Cancillería a las misiones- coordinado con SINAPROC	Cancillería
<b>Intervención internacional (como prestador de ayuda)</b>	
<b>Acciones</b>	<b>Responsable</b>
♦ Certificación de planes de activación/conocer capacidades específicas del Equipo USAR	SINAPROC
♦ Alianzas estratégicas previas, manual de trabajo coordinado para movilización de recursos y equipo a nivel internacional	SINAPROC-Cancillería-Plataforma Nacional
♦ Mecanismo de control y seguimiento desde Cancillería a las misiones- coordinado con SINAPROC	Cancillería, Contraloría y SINAPROC



## Análisis de necesidades para fortalecer el proceso USAR (Equipo #4)

**Integrantes equipo #4:** Carlos Contreras, Cesar Lange, Evelia Carrasquilla, Jorge González y Jorge Lezcano.

Intervención Inicial
<i>Acciones</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Análisis Inicial (información – Infraestructura).</li> <li>◆ Compromiso Inter institucional (Creación de un acuerdo ministerial ejecutivo).</li> <li>◆ Capacitación a los Gobiernos Locales.</li> </ul>
Local-Nacional
<i>Acciones</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Escenario de Intervención</li> <li>◆ Recursos Disponibles (Logística, Humano).</li> <li>◆ Conformación de una unidad especializada para intervenciones en escenarios complejos.</li> <li>◆ Creación y aprobación de protocolos y procedimientos para la atención de eventos de carácter urbanos.</li> <li>◆ Instructoras a los Gobiernos Locales.</li> </ul>
Intervención internacional (como receptor de ayuda)
<i>Acciones</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Procedimiento de establecimiento RDC</li> <li>◆ Llegada de los equipos internacionales</li> <li>◆ OSOCC</li> </ul>
Intervención internacional (como prestador de ayuda)
<i>Acciones</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Crear un mecanismo que agilice y hagan que se cumplan los lineamientos establecidos para ayuda Internacional, como país de asistencia y como país de ayuda.</li> <li>◆ Creación de protocolos y procedimiento.</li> <li>◆ La creación de una agenda que nos permita interactuar periódicamente con simulaciones y simulacros, homologación de procedimiento en caso de desastres como país de asistencia y como país de ayuda, para evaluar la eficacia y eficiencia en la atención de emergencias urbanas</li> </ul>

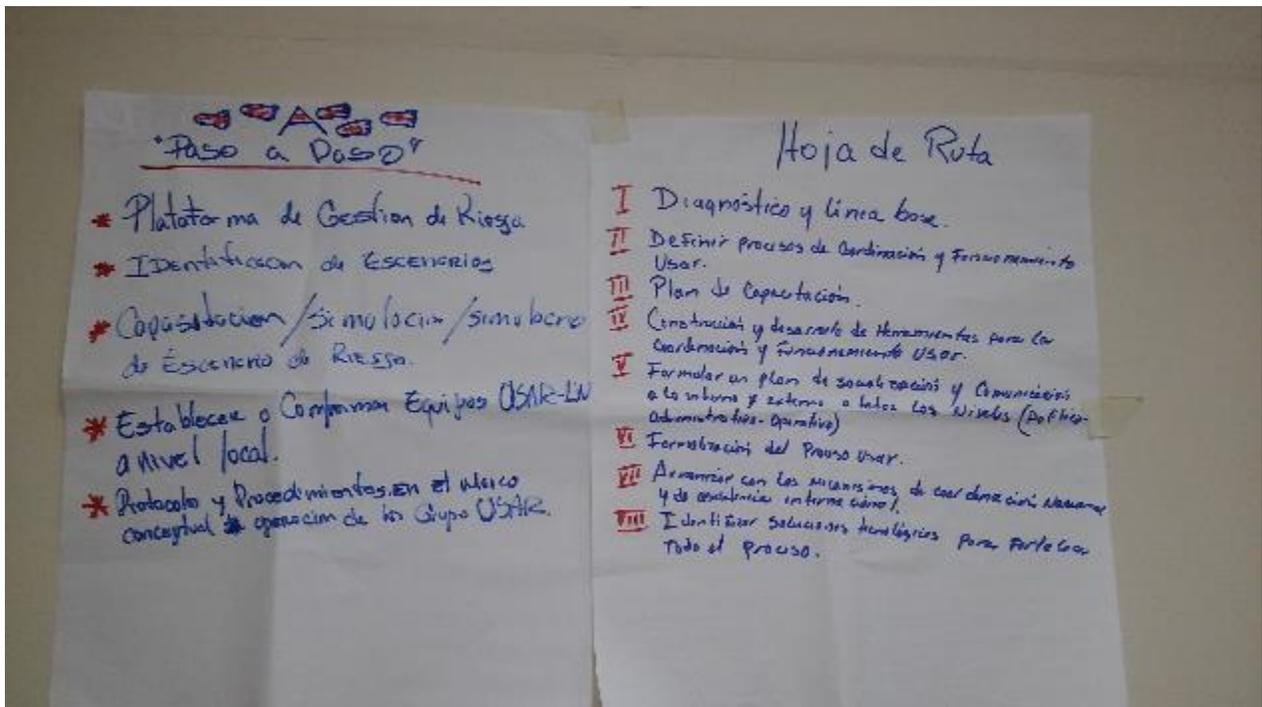


- III. El establecimiento de los pasos necesarios o ruta para avanzar el fortalecimiento del proceso USAR, donde el Equipo USAR – FTC/ PANAMA es su expresión final.

### Propuesta Plan de Acción Equipo #1

**Integrantes equipo #1:** Ángel Rodríguez, Edgar Lay, Francisco Santamaría, Iván Pitti, José Arrocha, Leonel Santana, Leonor Vergara, Otilio Racine y Samuel Guerra.

Pasos necesarios
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Incorporación de la Plataforma de Gestión de Riesgo en su nivel nacional y representaciones provinciales.</li> <li>2. Identificación de Escenarios</li> <li>3. Capacitación/ Simulación/ Simulacro de escenario de riesgo.</li> <li>4. Establecer o Conformar equipos USAR – LIV, a nivel local.</li> <li>5. Protocolos y procedimientos en el marco conceptual operación de los grupos USAR.</li> </ol>
Acciones asegurar
<ol style="list-style-type: none"> <li>6. Diagnóstico y línea de base.</li> <li>7. Definir procesos de coordinación y funcionamiento USAR.</li> <li>8. Plan de capacitación</li> <li>9. Construcción y desarrollo de herramientas para la coordinación y funcionamiento USAR.</li> <li>10. Formular un plan de socialización y comunicación a lo interno y externo a todos los niveles (políticos, administrativos, operativo).</li> <li>11. Formalización del "Proceso USAR".</li> <li>12. Armonizar con los mecanismos de coordinación nacional y de asistencia internacional.</li> <li>13. Identificar soluciones tecnológicas para fortalecer todo el proceso.</li> </ol>



### Propuesta Plan de Acción Equipo #3

**Integrantes equipo #3:** Adherbal de la Rosa, Jorge Rodríguez, Josué González, Kenneth Prado y Malitzie Rivera

#### Intervención Inicial

1. Fortalecer el marco legal.
2. Establecer un diagnóstico a línea base de las zonas vulnerables
3. Análisis financiero para las capacitaciones de las zonas más vulnerables.
4. Plan de Capacitación en todos los niveles.

#### Local-Nacional

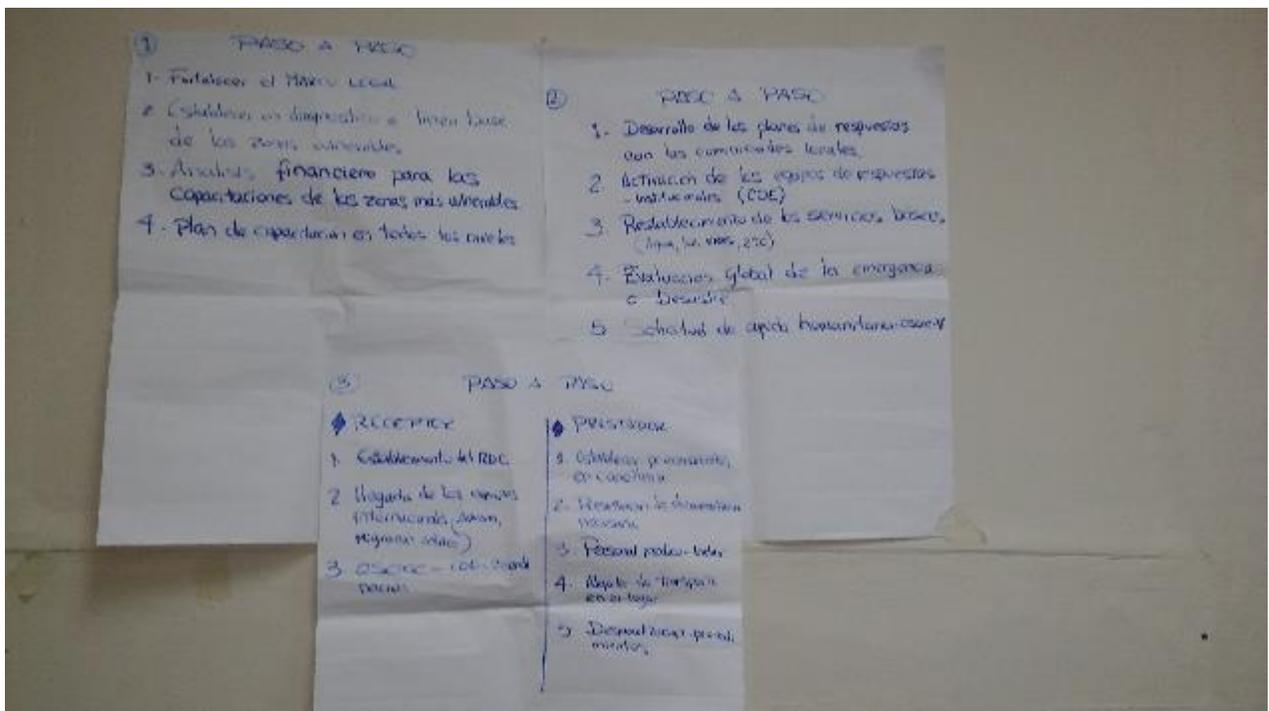
5. Desarrollo de los planes de respuestas con las comunidades locales.
6. Activación de los equipos de respuestas institucionales (COE).
7. Restablecimiento de los servicios básicos (agua, luz, vías, etc).
8. Evaluación global de la emergencia o desastre.
9. Solicitud de Ayuda Humanitaria –OSOCC

#### Intervención internacional (como receptor de ayuda)

10. Establecimiento del RDC
11. Desarrollo de los mecanismos para la llegada de los de los equipos internacionales
12. Coordinación OSOCC – COE

#### Intervención internacional (como prestador de ayuda)

13. . Establecer procedimientos en Cancillería.
14. Presentación de documentación necesaria (aduana, migración, enlace)
15. Incluir personal médico en el equipo USAR
16. Desarrollar procedimientos de desmovilización



## Propuesta Plan de Acción Equipo #4

**Integrantes equipo #4:** Carlos Contreras, Cesar Lange, Evelia Carrasquilla, Jorge González y Jorge Lezcano.

### Intervención Inicial

#### 1. Análisis Inicial

- a. Contar con base de datos de las infraestructuras vulnerables a colapsar.
- b. Reunión para conformar un comité técnico evaluador de amenazas sísmicas.
- c. Elaborar un listado de edificios vulnerables
- d. Diseñar los criterios de evaluación
- e. Elaborar mapa geo referenciado
- f. Contar con escenarios de intervención

#### 2. Capacitación Gobiernos Locales

- a. Elaboración del diagnóstico de vulnerabilidad
- b. Elaboración de agenda para capacitación del personal
- c. Capacitación al personal (gobierno local).

#### 3. Compromiso Interinstitucional

- a. Los acuerdos Interagenciales
- b. Soporte Jurídico
- c. Divulgación y publicación en gaceta oficial

### Local-Nacional

#### 4. Escenarios de Intervención

- a. Designación del departamento (P y M), para crear el diagnóstico de análisis de riesgo urbano
- b. Entrega de documentos elaborado de Riesgo Urbano.
- c. Creación de los Escenarios.

#### 5. Recursos disponibles

- a. Inventario actualidad
- b. Organización en base al diagnóstico de vulnerabilidad según el sector.

#### 6. Conformación de unidades especializadas

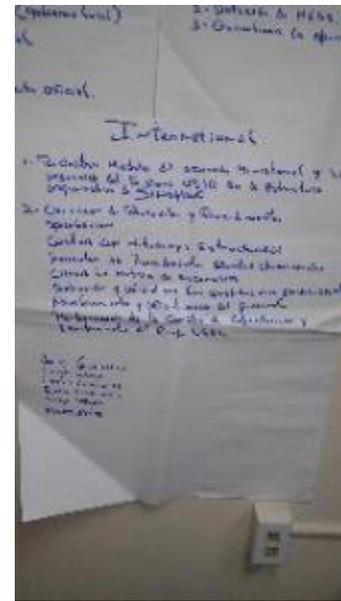
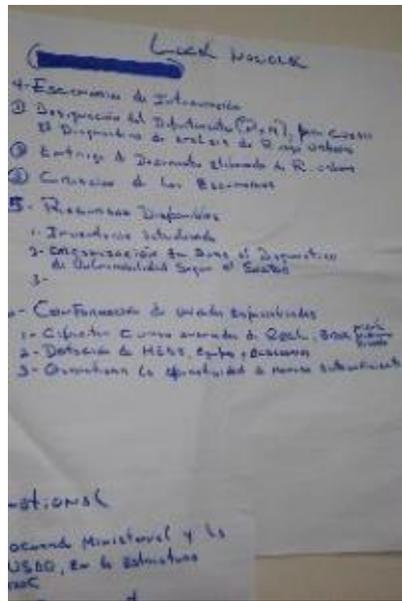
- a. Capacitación curso avanzados de REC, BREC (mediano, liviano y pesado).
- b. Dotación de HEAS, equipos y accesorios.
- c. Garantizar la oportunidad de manera autosuficiente.

### Intervención internacional

#### 7. Redactar modelo del acuerdo ministerial y la inserción del sistema USAR, en la estructura organizativa de SINAPROC.

#### 8. Creación de protocolos y procedimientos

- a. Aprobación
- b. Contar con metodología estructurada
- c. Crear la matriz de escenarios
- d. Selección y oficializar las instituciones involucradas
- e. Nombramiento y oficialización del personal.
- f. Preparación de la cancha de capacitación y equipamiento.



**IV. Unificación de criterios y concepción técnica para los avances:** Como parte del proceso de reflexión y discusión sobre el proceso USAR Panamá se realizó una consulta a fin de unificar criterios y opiniones técnicas entre los presentes para consolidar una visión del Equipo USAR/FTC como punta de lanza y principal interesado en el desarrollo de este proceso de respuesta. La consulta involucró a 22 participantes del Taller, que estuvieron participando de manera activa y constante en las mesas de trabajo (*para mayor detalle ver anexo x. sistematización de la consulta sobre Proceso USAR*).

A continuación, los resultados de la consulta:

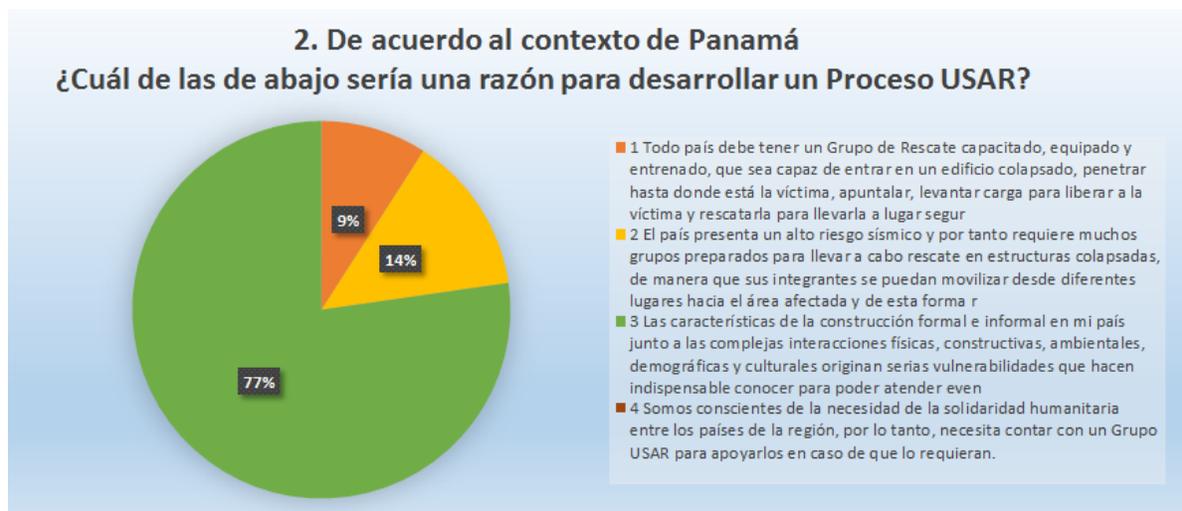


Se consultó a los y las participantes sobre qué es lo que creen consiste un “Proceso USAR” **El 86%** coincidió en el “Proceso USAR” radica en que Panamá lleve a cabo un proceso liderado por el Sistema Nacional de Respuesta que cumple con las prácticas políticas, administrativas, sociales y legales; garantiza el establecimiento de objetivos

estratégicos y aplica metodologías para la creación y el eficiente desempeño y coordinación de tantos grupos USAR nacionales como sean requeridos en función a los niveles de riesgo urbano identificados para cada ciudad del país.

El 9% de los y las participantes de la consulta indico que pensaba que el “Proceso USAR” consiste en solo contar con un Grupo de Rescate cuyos integrantes han realizado cursos de “Rescate en Estructuras Colapsadas.

El 5% de los y las participantes estuvo de acuerdo con que el Proceso USAR reside en que Panamá cuente con múltiples grupos de rescate que han realizado cursos de “Rescate en especialidades vinculadas al riesgo urbano, basados en metodologías y enfoques tecnológicos provenientes de otros países, los cuales están en capacidad de ser movilizados para apoyar a las autoridades y a la población que habitan en comunidades que sean afectadas por un evento generador de daños.

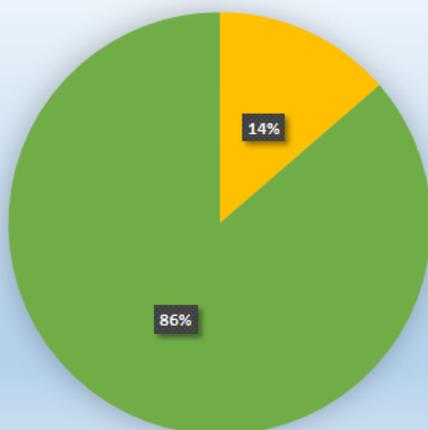


Sobre cuál sería la principal razón para la cual se debería desarrollar un “proceso USAR” en Panamá, El 77% de los y las participantes en la consulta indicaron que, según su criterio, la razón por la cual se debe desarrollar un “Proceso USAR” es que las características de la construcción formal e informal del país junto a las complejas interacciones físicas, constructivas, ambientales, demográficas y culturales originan serias vulnerabilidades que hacen indispensable conocer para poder atender eventos generadores de daños con estructuras colapsadas eficientemente.

El 14 % de las personas de estas personas señalaron que se debía desarrollar este “Proceso USAR” porque Panamá presenta un alto riesgo sísmico y por tanto requiere muchos grupos preparados para llevar a cabo rescate en estructuras colapsadas, de manera que sus integrantes se puedan movilizar desde diferentes lugares hacia el área afectada y de esta forma rescatar a las personas atrapadas.

El 5% de los participantes estuvo de acuerdo que la razón es que todo país debe tener un Grupo de Rescate capacitado, equipado y entrenado, que sea capaz de entrar en un edificio colapsado, penetrar hasta donde está la víctima, apuntalar, levantar carga para liberar a la víctima y rescatarla para llevarla a lugar seguro.

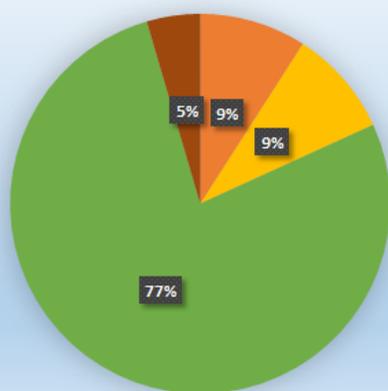
### 3. ¿Por qué se requiere en Panamá un Proceso USAR Nacional?



- 1 Para tener capacidad de responder en muy corto tiempo, en apoyo a países amigos que sufran un evento generador de daños con estructuras colapsadas que requiera una respuesta internacional solidaria.
- 2 Para cumplir con lo establecido en la prioridad 4 del Marco de Sendai enfocada al aumento de la preparación para casos de desastre y de esta manera estar en capacidad de ofrecer una respuesta eficaz y "reconstruir mejor".
- 3 Para cumplir con lo establecido resolución emanada de la Asamblea General de Naciones Unidas 46/182, de 19 de diciembre de 1991, cuyo anexo contiene los principios rectores del fortalecimiento de la coordinación de la acción humanitaria del Sistema de la Naciones Unidas y el 14% exceso indico que se requeriría para para cumplir con lo establecido en la prioridad 4 del Marco de Sendai enfocada al aumento de la preparación para casos de desastre y de esta manera estar en capacidad de ofrecer una respuesta eficaz y "reconstruir mejor".
- 4 Para lograr el desarrollo de un proceso nacional sostenible de reducción del riesgo urbano y gestión de desastres con capacidad USAR, asegurando una eficiente preparación y respuesta nacional a través de las fortalezas y habilidades disponibles en el país

Con respecto a la pregunta del por qué es necesario en Panamá un "Proceso USAR" de ámbito nacional, el **86%** de los participantes de la consulta estuvo de acuerdo en que es para para cumplir con lo establecido resolución emanada de la Asamblea General de Naciones Unidas 46/182, de 19 de diciembre de 1991, cuyo anexo contiene los principios rectores del fortalecimiento de la coordinación de la acción humanitaria del Sistema de las Naciones Unidas y **el 14%** exceso indico que se requeriría para para cumplir con lo establecido en la prioridad 4 del Marco de Sendai enfocada al aumento de la preparación para casos de desastre y de esta manera estar en capacidad de ofrecer una respuesta eficaz y "reconstruir mejor".

### 4. Según el contexto de Panamá, ¿Quiénes serían los beneficiarios de un Proceso USAR Nacional?

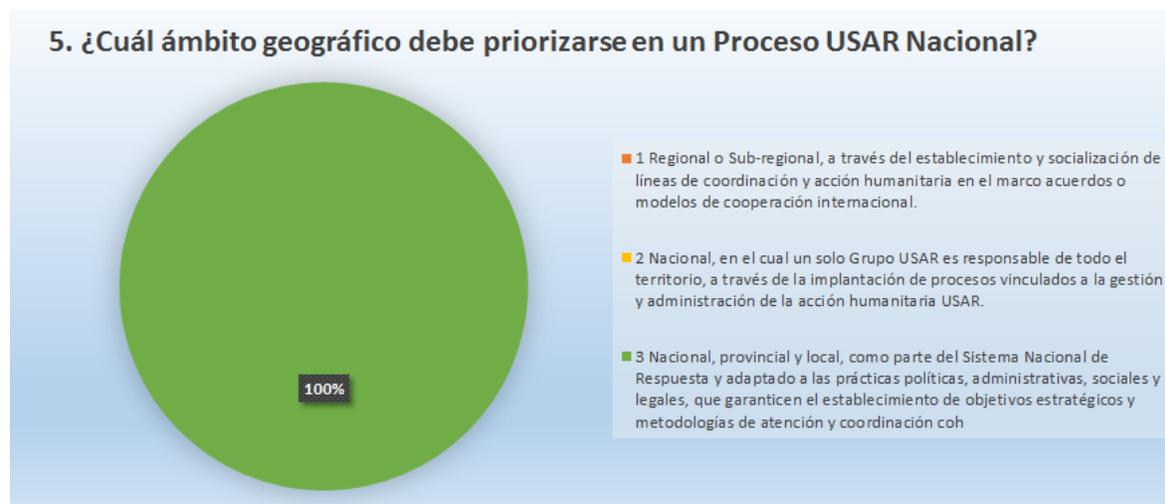


- 1 Comunidades afectadas por un evento generador de daños con estructuras colapsadas dentro o fuera del país.
- 2 La población y los sistemas nacionales de respuesta de los países de la región a quienes podemos ayudar, por una parte, desarrollando acciones de respuesta ante desastres lideradas por nuestros profesionales en rescate en estructuras colapsadas y por la o
- 3 Las comunidades a partir del fortalecimiento de las capacidades nacionales y locales en función al conocimiento del riesgo urbano como prioridad, logrando la adecuada preparación y cumplimiento de estándares de desempeño administrativos, logísticos, opera
- 4 Los niveles gubernamentales que se fortalecen al lograr una mejor comprensión de cómo se puede utilizar la asistencia USAR internacional, reforzando la capacidad de respuesta a otros países y promoviendo el uso más efectivo de los recursos disponibles.

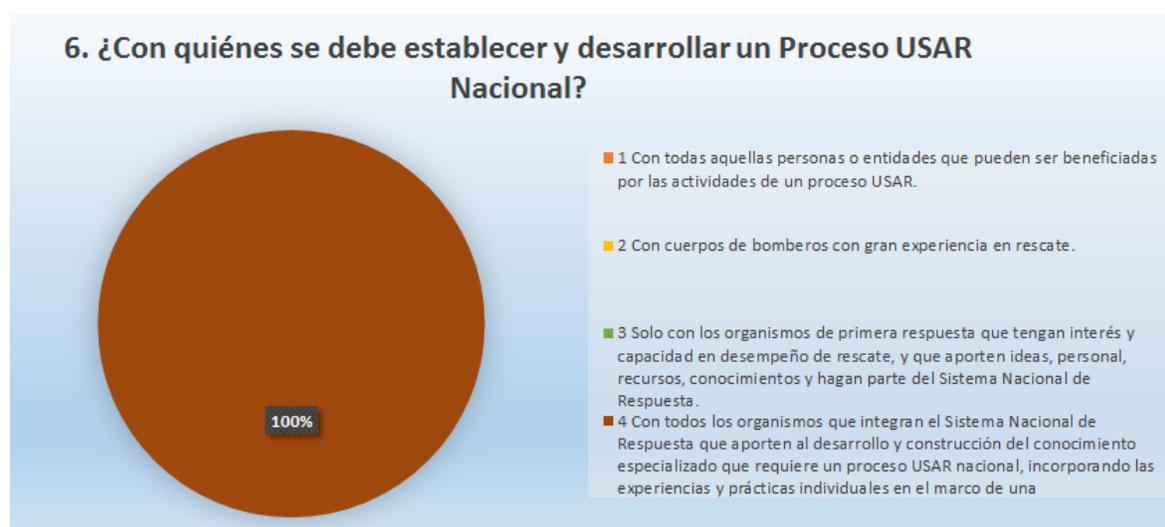
Ante la interrogante de quienes ser los beneficiarios de un "Proceso USAR" en el ámbito nacional, **el 77%** de los y las participantes de la consulta indicaron que consideran que las comunidades a partir del fortalecimiento de las capacidades nacionales y locales en función al conocimiento del riesgo urbano como prioridad, logrando la adecuada preparación y cumplimiento de estándares de desempeño administrativos, logísticos, operacionales y funcionales. **El 9%** indico que creen que los beneficiarios son las comunidades afectadas por un evento generador de daños con estructuras colapsadas

dentro o fuera del país, otro **9%** considero que es la población y los sistemas nacionales de respuesta de los países de la región a quienes podemos ayudar, por una parte, desarrollando acciones de respuesta ante desastres lideradas por nuestros profesionales en rescate en estructuras colapsadas y por la otra, promoviendo cambios estructurales y funcionales en el ámbito USAR del país afectado.

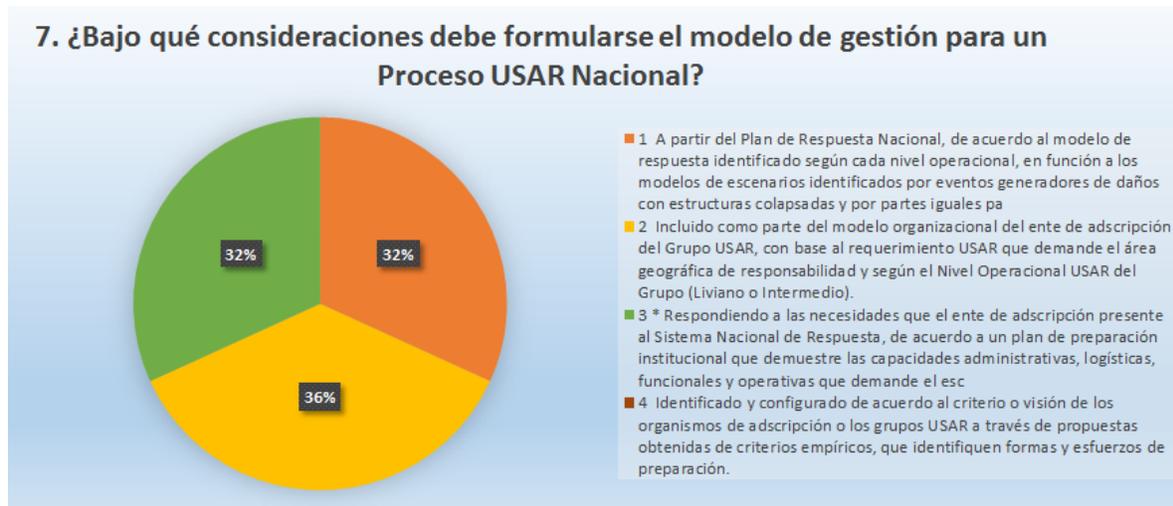
El **5%** indico que creen que son los niveles gubernamentales que se fortalecen al lograr una mejor comprensión de cómo se puede utilizar la asistencia USAR internacional, reforzando la capacidad de respuesta a otros países y promoviendo el uso más efectivo de los recursos disponibles.



Ante la consulta de cuál debía ser el ámbito político-territorial prioritario en un “Proceso USAR” en Panamá, los y las consultadas coincidieron en un **100%** que debía ser Nacional, provincial y local, como parte del Sistema Nacional de Respuesta y adaptado a las prácticas políticas, administrativas, sociales y legales, que garanticen el establecimiento de objetivos estratégicos y metodologías de atención y coordinación coherentes en función al riesgo urbano que presenten las ciudades.



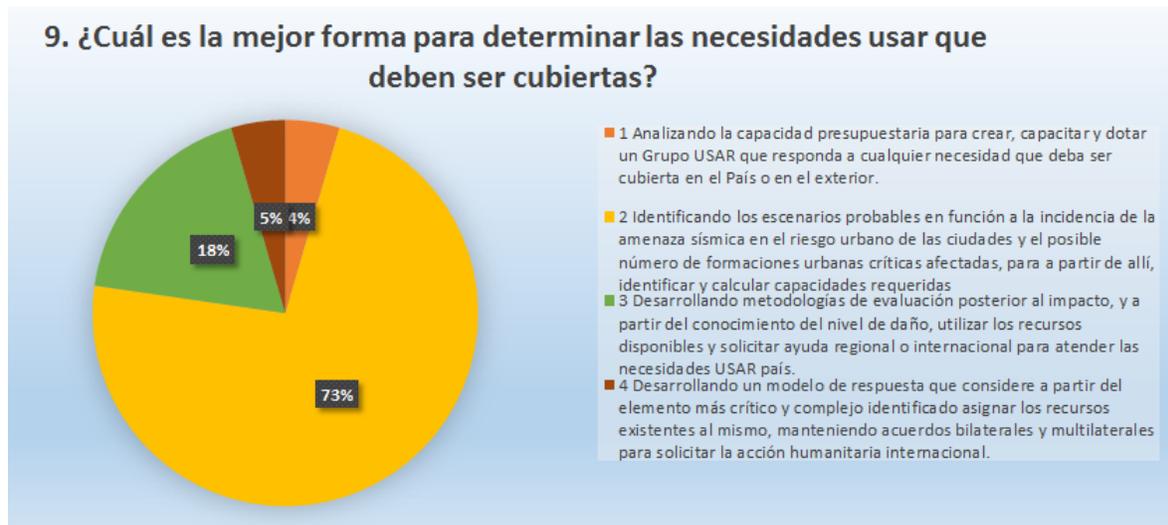
Con respecto al cuestionamiento sobre quiénes debían ser los actores llamados para establecer y desarrollar un “Proceso USAR” en el ámbito nacional, el 100% de los y las participantes indico que Con todas aquellas personas o entidades que pueden ser beneficiadas por las actividades de un proceso USAR.



Ante el cuestionamiento a los y las participantes de cual creían debían ser las consideraciones bajo la cual debe formularse el modelo de gestión para un Proceso USAR Nacional, el **36%** indico que debía ser que, a partir del Plan de Respuesta Nacional, de acuerdo al modelo de respuesta identificado según cada nivel operacional, en función a los modelos de escenarios identificados por eventos generadores de daños con estructuras colapsadas y por partes iguales para todos los grupos USAR. El **32%** que debía ser respondiendo a las necesidades que el ente de adscripción presente al Sistema Nacional de Respuesta, de acuerdo a un plan de preparación institucional que demuestre las capacidades administrativas, logísticas, funcionales y operativas que demande el escenario previsto según riesgo urbano que debe atender y las capacidades que puede ofrecer en forma sostenible. Y el **32%** restante indico que debía ser como parte del modelo organizacional del ente de adscripción del Grupo USAR, con base al requerimiento USAR que demande el área geográfica de responsabilidad y según el Nivel Operacional USAR del Grupo (Liviano o Intermedio).



Sobre los aspectos en los cuales se debe enfocar las acciones para implantar un “Proceso USAR” los y las participantes de la consulta el **77%** coincidió en que se deben desarrollar estrategias, medios, bienes y talentos que permitan realizar con formalidad y rigor técnico, un proceso participativo y corporativo de construcción, revisión sistemática y mejoramiento continuo de los componentes, métodos, funciones y procedimientos que conforman el componente USAR Nacional. El **18%** señaló que se debía asegurar la disponibilidad de medios, contactos y reconocimiento político puntual para lograr el posicionamiento operacional del Grupo USAR, y el **5%** indio que como un elemento a tomar en consideración es asegurar la dotación de equipamiento para la búsqueda, localización, acceso, estabilización y extracción de personas que hayan quedado atrapadas en una estructura colapsada.



Con respecto a la interrogante de cuál podría ser la mejor forma para determinar las necesidades para un “Proceso USAR”, el 73% indio que se debían identificar los escenarios probables en función a la incidencia de la amenaza sísmica en el riesgo urbano de las ciudades y el posible número de formaciones urbanas críticas afectadas, para a partir de allí, identificar y calcular capacidades requeridas de orden liviano e intermedio a fin de cubrir con una respuesta eficiente las necesidades del escenario previsto. El 18%, señaló que tenía que desarrollarse metodologías de evaluación posterior al impacto, y a partir del conocimiento del nivel de daño, utilizar los recursos disponibles y solicitar ayuda regional o internacional para atender las necesidades USAR país. El 5% coincidió en que se debía desarrollar un modelo de respuesta que considere a partir del elemento más crítico y complejo identificado, asignar los recursos existentes al mismo, manteniendo acuerdos bilaterales y multilaterales para solicitar la acción humanitaria internacional y el 4% restante destacó que se debía analizar la capacidad presupuestaria para crear, capacitar y dotar un Grupo USAR que responda a cualquier necesidad que deba ser cubierta en el País o en el exterior.

## CONCLUSIONES FINALES Y RECOMENDACIONES

---

### **Equipo USAR/FTC Panamá.**

En síntesis, con respecto a la Misión de Ecuador se puede concluir que fue una misión exitosa, que permitió demostrar el avance del país en la organización de un equipo USAR operativamente funcional. Sin embargo, se establece como una necesidad para seguir avanzado los siguientes parámetros:

Formalizar el Equipo USAR Panamá, estableciendo un Protocolo-Reglamento USAR Panamá – que rija todos los procesos que se vinculan a la activación del Equipo Operativo.

Que incluye procedimientos administrativos, financieros y técnicos que garanticen una respuesta efectiva y oportuna ante proceso de ayuda nacional o internacional (en este caso para recibir o prestar servicios). Que caracterice el perfil de los miembros, los mecanismos para las distintas fases de actuación (activación, movilización, actuación y desmovilización). Es necesario que la actuación del Equipo USAR y el proceso USAR en sí este sea parte del PLAN NACIONAL DE PREPARATIVOS Y RESPUESTAS A EMERGENCIAS.

Esto quiere decir, además que no se trata de un elemento que tenga responsabilidad única del SINAPROC, las instancias de la FTC o el Equipo USAR, sino que tiene que tener una coordinación interinstitucional con otras instancias del ejecutivo como Ministerio de Gobierno, Cancillería, Finanzas, entre otras, en Pleno de la Plataforma nacional de Gestión Integral del Riesgo de desastres.

Para fortalecer al Equipo USAR, como punta de lanza de un “Proceso USAR” se debe observar la lista de elementos que se destacan en los desafíos identificados y que son parte de este informe.

### **Proceso USAR Panamá- País.**

Durante el taller se pudo concluir que si bien es cierto es necesario fortalecer al Equipo USAR Panamá, este debe ser parte de un proceso más amplio, que este es tan solo un elemento activo y operativo, la punta del iceberg de un proceso más grande, que involucra distintos niveles de atención, de coordinación, actuación, en distintos momentos y con el trabajo conjunto de muchas instancias.

En función a esto se discutió y analizó la situación país y es partir de allí es que se dan las recomendaciones que se pueden observar en los distintos momentos del taller y que son parte de este informe.

Destacan entre las conclusiones que definitivamente es necesario establecer un “Proceso USAR” que asegure la capacidad nacional de apoyar al territorio nacional en un evento dentro de nuestras fronteras. Que deben articularse las fuerzas vivas vinculadas a la FTC, SINAPROC y plataforma Nacional GIRD, para actuar en los distintos niveles para asegurar una adecuada respuesta ante un evento que implique el colapso de estructuras

en entornos urbanos. Para más detalles a este proceso se recomienda observar lo expuesto mediante la consulta realizada y que es parte de este informe.