

3094

3094

COOPERACION INTERNACIONAL  
PARA EL DESARROLLO

COLOMBIA

90/94

64

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION  
DIVISION ESPECIAL DE COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL



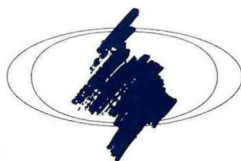
3094

327.130986.

C71B

g.1

REPUBLICA DE COLOMBIA



**DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION  
DIVISION ESPECIAL DE COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL**

**COOPERACION INTERNACIONAL  
PARA EL DESARROLLO  
COLOMBIA 90/94**



**Con la colaboración de**

**PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD • Proyecto NatCAP**

COOPERACION INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO  
COLOMBIA 1990/1994

---

CESAR GAVIRIA TRUJILLO  
*Presidente de la República*

**DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION**

ARMANDO MONTENEGRO TRUJILLO

*Director*

CECILIA MARIA VELEZ WHITE

*Subdirectora*

MARIA CLAUDIA GARCIA GOMEZ

*Secretaria General*

DIVISION ESPECIAL DE COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL

Diego Martínez, *Jefe*

Yolanda Ramírez, *Cooperación Bilateral*

Olga Lucía Turbay, *Cooperación Multilateral*

Jorge Sanín, *Cooperación Horizontal*

Ricardo Melo, *Programas y Estudios*

Maruja Arboleda de Gutiérrez

Mónica Bolívar

Guillermo Correa

Marta Lucía Duque

María Victoria Giraldo

Zaray González

Margarita Lombana

Carla Menza

Olga Lucía Molano

Pilar Montilla

Carolina Prieto

Adriana Rodríguez

Ligia Rodríguez

Enrique Torres

DIRECCION EDITORIAL  
Diego Martínez-*Jefe DECTI*

*Comité Editorial*

Yolanda Ramírez

Olga Lucía Turbay

Ricardo Melo

Carolina Prieto

Enrique Torres

*Coordinación General*

Pilar Montilla, Proyecto NaTCAP

*Coordinación Editorial*

María Fernanda Acosta

*Diseño Diagramación y Producción Ejecutiva*

Hypnosis Gráfica Ltda.

*Impresión*

OP Gráficas

## PRESENTACION

Esta publicación presenta las memorias de la Cooperación Técnica Internacional en Colombia en los cuatro años de la administración que termina.

La Cooperación Internacional ha sido un componente importante de nuestro desarrollo, y su historia ha seguido la evolución de la historia del país en los últimos cincuenta años, a través de la activa presencia de las fuentes bilaterales y multilaterales, de misiones económicas, sociales y técnicas en períodos especialmente difíciles, de programas y proyectos de gran envergadura para el desarrollo de nuestras instituciones, de acciones de ayuda en momentos de calamidad.

Vemos con preocupación la crisis por la que atraviesa la cooperación internacional a raíz de los recientes cambios geopolíticos en el mundo y de las delicadas dificultades fiscales de los países desarrollados; sabemos de las nuevas prioridades políticas y económicas de los grandes cooperantes; de la agenda internacional con nuevos temas de interés.

Pero precisamente, a este nuevo escenario de escasez de recursos concesionales, nuestro país se está adecuando. Hoy Colombia es un país abierto al escenario internacional, en sus políticas de integración, en su comercio, en sus intercambios financieros, técnicos y culturales.

Las audaces reformas que el país ha puesto en marcha en los últimos cuatro años y que han constituido el eje central del Plan Nacional de Desarrollo "La Revolución Pacífica", han encontrado en la Cooperación Internacional soporte en algunas áreas. Basta citar, como ejemplo, la cooperación en nuestros programas de protección del Medio Ambiente y de los Recursos Naturales, en que juntamente con recursos financieros de la Banca Multilateral y con canjes de deuda por proyectos, han jugado un papel importante los recursos de cooperación técnica internacional de las agencias multilaterales y de las fuentes bilaterales, representados en donaciones y asistencia técnica; otro tanto habría que decir de los programas de Modernización del Estado y Descentralización, o del Sector Social, como Salud, Educación, Microempresas, y del Fortalecimiento de la Justicia.

Colombia aspira a una nueva forma de cooperación: más acorde con las prioridades de su desarrollo y dirigida a los puntos más críticos y vulnerables; más articulada alrededor de grandes y sólidos programas en los que converjan las contribuciones técnicas de las distintas fuentes; con menos ataduras tecnológicas y comerciales. A cambio, el país puede ofrecer apertura de sus mercados, espacios para la inversión extranjera, posibilidades para la investigación científica conjunta, oportunidades de alianzas estratégicas, puntos de apoyo para la cooperación de países desarrollados en terceros países de la región.

Sólo nos cabe augurar que el nuevo ritmo de desarrollo del país fortalezca aún más nuestros vínculos de cooperación y que la comunidad internacional, así como nos ha acompañado con su cooperación en todos estos años de transformaciones, así mismo nos siga acompañando en la nueva fase que el país ha emprendido.



ARMANDO MONTENEGRO

---

# CONTENIDO

---

PRESENTACION	3
INTRODUCCION	5
<b>LA COOPERACION INTERNACIONAL</b>	<b>7</b>
MECANISMOS DE COOPERACION	7
HISTORIA DE LA COOPERACION INTERNACIONAL	8
COOPERACION PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE	10
COOPERACION PARA COLOMBIA	11
COOPERACION TECNICA ENTRE PAISES EN DESARROLLO - CTPD -	14
<b>GESTION DE LA COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL</b>	<b>17</b>
EVOLUCION	17
SISTEMA DE COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL	18
ORGANOS REGULADORES DE LA COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL	20
<b>EL NATCAP EN COLOMBIA</b>	<b>25</b>
<b>RESULTADOS DE LA COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL 1990-1994</b>	<b>29</b>
FUENTES DE COOPERACION EN COLOMBIA	29
FUENTES BILATERALES	29
FUENTES MULTILATERALES	32
LA COOPERACION EN LOS SECTORES DE DESARROLLO	34
AGROPECUARIO	34
CIENCIA Y TECNOLOGIA	36
DESARROLLO INDUSTRIAL Y EMPRESARIAL	38
EDUCACION, CULTURA Y DEPORTE	40
JUSTICIA	42
MEDIO AMBIENTE	44
MODERNIZACION DEL ESTADO	46
SALUD Y SANEAMIENTO BASICO	48
COOPERACION TECNICA ENTRE PAISES EN DESARROLLO	50
COOPERACION TRIANGULAR	
<b>LINEAMIENTOS PARA UN NUEVO ENFOQUE DE LA COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL</b>	<b>53</b>
ANEXO 1 - PROYECTOS EN EJECUCION Y TERMINADOS 1990/1994	57
SIGLAS Y ABREVIATURAS	72

---

## INTRODUCCION

---

“**Cooperación Internacional para el Desarrollo, Colombia 1990-1994**” informa sobre el ejercicio cumplido en los cuatro años inmediatamente anteriores alrededor del tema.

Dicha información se refiere a la gestión de la demanda nacional y de la oferta internacional de cooperación en sus aspectos programáticos e institucionales, pero también a la conceptualización de una materia que como la cooperación, encuentra nuevos desarrollos día a día.

Esta publicación presenta los resultados globales de tal ejercicio.

El tema de la cooperación ha estado sujeto a una permanente evolución y por lo mismo, a una permanente reformulación; pero los recientes desarrollos internacionales han acelerado el cambio y han hecho más amplio el concepto y más complejo el seguimiento de los fenómenos.

Con estas memorias queremos contribuir a aunar criterios para la interpretación de lo que ocurre y la previsión de lo que puede acontecer.

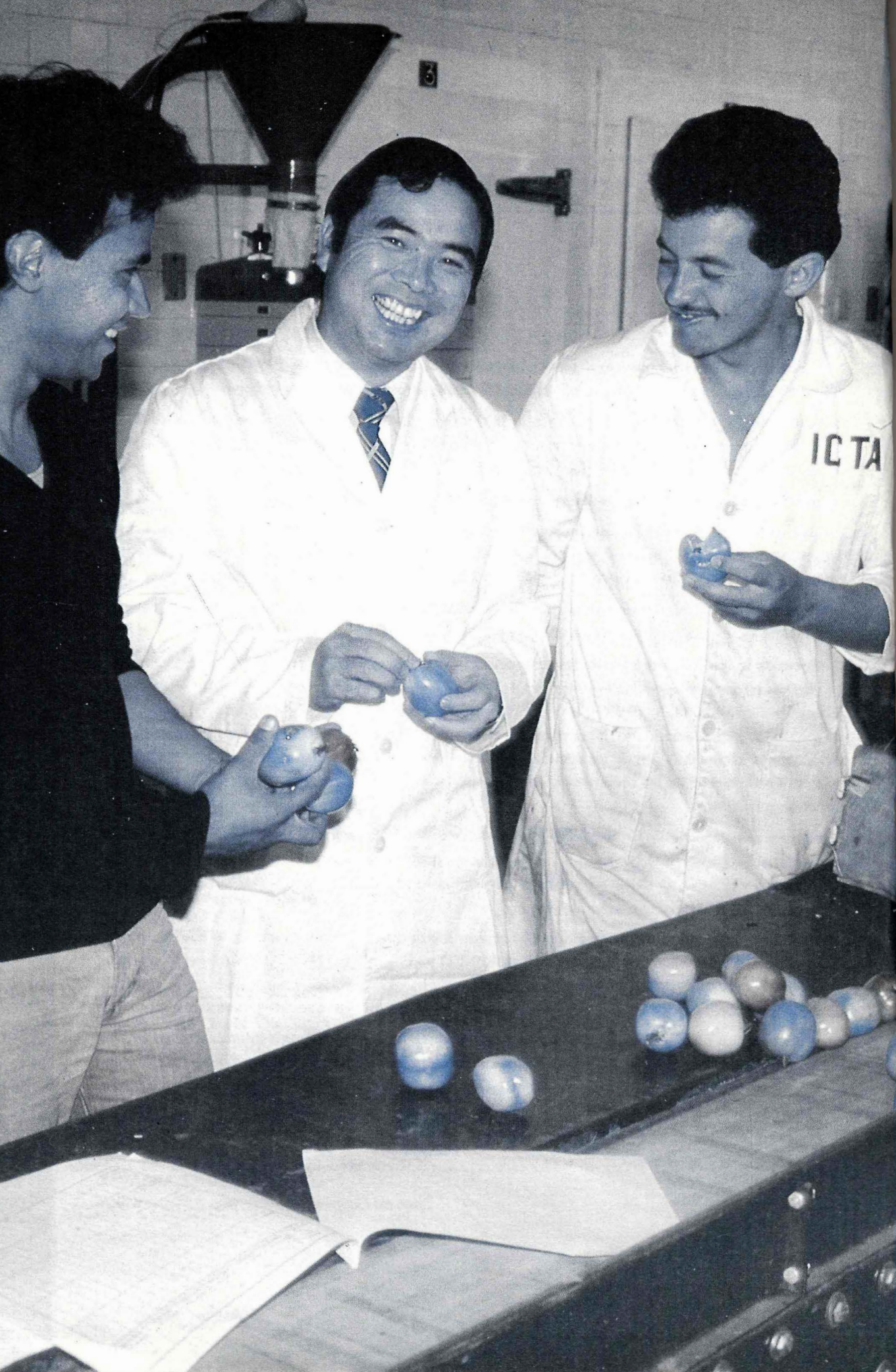
El debate de lo que ha sido y puede llegar a significar la cooperación para nuestro país, está abierto. De ello hacen parte aspectos tales como las políticas, el soporte institucional, la gestión misma. Este debate está condicionado por los acontecimientos internacionales y por el grado de desarrollo nacional. La globalización de la cooperación, la aparición de nuevos actores, el cambio de mecanismos, la disminución de los recursos tradicionales y la aparición de nuevas líneas, y en todo caso, lo imprevisible de las recomposiciones geopolíticas en el escenario internacional, exigen un atento seguimiento.

Esperamos que el recuento de lo hecho y pensado en estos cuatro años pueda aportar insumos para que el debate continúe y se consolide en posiciones negociadoras firmes, en instituciones de manejo coordinadas y potenciadas que lideren una cultura interinstitucional de cooperación nueva, ajena a distorsiones asistencialistas e inmediatistas.

Esta publicación ha sido posible gracias precisamente a la cooperación internacional y concretamente del Sistema de las Naciones Unidas a través del PNUD y del proyecto NaTCAP (*National Technical Cooperation Assessment and Program*) con cuya ayuda ha sido posible echar a andar este proceso de revisión y reestructuración. Sea esta publicación el testimonio de nuestro reconocimiento.

Al esfuerzo de los funcionarios de la División Especial de Cooperación Técnica Internacional -DECTI- del Departamento Nacional de Planeación, se debe principalmente la recopilación de estas memorias.

DIEGO MARTINEZ ARANGO  
*Jefe de Cooperación Técnica Internacional*



---

# L A

---

# COOPERACION

---

# INTERNACIONAL

---

## EL CONCEPTO

**Cooperación Internacional o Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD)** es un concepto global que comprende todas las modalidades concesionales de ayuda que fluyen entre los países. El grado de concesionalidad determina que sea o no cooperación. El Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE establece que los recursos otorgados por agencias públicas en apoyo al desarrollo de los países deben contener un componente de donación de por lo menos el 25%.

Tales recursos, en favor de los países en desarrollo, provienen de los países desarrollados, directamente o por medio de organismos multilaterales. La cooperación intercambiada entre países en desarrollo es la llamada Cooperación Horizontal.

Para la canalización de los recursos, la Cooperación Internacional utiliza diferentes mecanismos: donaciones, asistencia técnica, cooperación financiera y canjes de deuda.

El término **Cooperación Técnica Internacional (CTI)** incluye donaciones y asistencia técnica.

## MECANISMOS DE COOPERACION

<i>Donación</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cooperación Financiera No Reembolsable</li><li>• Contribuciones en equipos</li><li>• Ayuda Alimentaria</li><li>• Ayuda de Emergencia y Desastres</li></ul>
<i>Asistencia Técnica</i>	Recursos de cooperación no reembolsable que se hacen efectivos para transferencia de técnicas y tecnologías a través de la formación del recurso humano, en el marco de los proyectos de desarrollo.
<i>Cooperación Financiera</i>	Créditos de ayuda en condiciones especiales (intereses bajos y largo plazo) para efectuar proyectos específicos de desarrollo.
<i>Canjes de Deuda</i>	Canjes de deuda externa por proyectos de desarrollo, generalmente para el sector social y el medio ambiente.



Los recursos canalizados a través de los anteriores mecanismos, se hacen efectivos normalmente por medio de proyectos de desarrollo<sup>1</sup>, en cuyo marco llegan al país misiones de expertos, se suministran bienes y equipos, se realizan pasantías de nacionales en el exterior. Sin embargo, estas formas de cooperación pueden también producirse fuera del contexto de un proyecto.

Como norma, las acciones de cooperación internacional presuponen de parte de las entidades nacionales beneficiarias, el aporte de una contrapartida más o menos significativa que puede ser en especie o en efectivo; excepcionalmente una acción se realiza sólo con los recursos internacionales.

## HISTORIA DE LA COOPERACION INTERNACIONAL<sup>2</sup>

La Cooperación Internacional es fundamentalmente una institución de la posguerra. La Organización de las Naciones Unidas y los organismos económicos de Bretton Woods fueron concebidos antes de finalizar la conflagración bélica, con el objeto de establecer una especie de sector público internacional destinado a hacer prevalecer la cooperación sobre el conflicto en los terrenos político y económico. Desde ese entonces, los países en desarrollo miembros de la Organización, manifestaron el deseo de obtener cooperación técnica, para ayudarlos a resolver los problemas que enfrentaban en la esfera económico-social. En 1948, el Consejo Económico Social de las Naciones Unidas, estableció el Programa de Asistencia Técnica. Dicho programa fijó con carácter institucional ciertos criterios que debían orientar la cooperación internacional y que hasta el momento se mantienen en plena vigencia.

Sin embargo, la división del mundo en dos mitades antagónicas, y el estallido de la Guerra Fría, debilitaron las promesas que dichas organizaciones contenían. Fue necesario esperar hasta finales de los años sesenta e inicios de los setenta, para que la visión realista<sup>3</sup> de las relaciones internacionales comenzara a ceder paso a aquella basada en la cooperación.

Tres tendencias alteraron fundamentalmente este escenario. La primera radica en el proceso de transnacionalización, basado en la fragmentación internacional del ciclo productivo y de la organización de empresas, dando lugar a un proceso de globalización mundial. La segunda fue el avance de la distensión, que puso término a la Guerra Fría y redujo la importancia de los intereses relacionados con la seguridad estratégica, valorizando aquellos vinculados con la libertad, los derechos humanos, la democracia, el desarrollo económico, el bienestar social y la calidad de vida. La tercera radica en la difusión de un nuevo paradigma socio-tecnológico, donde la tecnología y los sectores productivos tradicionales fueron reemplazados por otras cadenas tecnológicas y sectores líderes basados en la información y el conocimiento.

Bajo la premisa de que la pobreza de los países menos desarrollados es un obstáculo y una amenaza tanto para ellos como para las regiones más prósperas, la Organización de las Naciones Unidas le dio una relevancia cada vez una mayor a la cooperación internacional, para lo cual en 1965 fusionó el Fondo Especial y el Programa Ampliado de Asistencia Técnica, dando origen al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El concepto de cooperación internacional se internalizó en la comunidad internacional. Los países desarrollados fijaron políticas para otorgarla, organizaron programas bilaterales de cooperación y crearon agencias para administrarla.

---

1 Un proyecto de desarrollo es el conjunto coherente e integral de actividades tendientes a alcanzar objetivos específicos, contribuyendo al logro de un objetivo de desarrollo, en un período determinado, con costos e insumos definidos. Los proyectos pueden tener propósitos operativos o investigativos.

2 Partes de este artículo han sido tomadas de CEPAL, Desarrollo Económico y Cooperación Internacional LC/R.1276, 16 de junio de 1993.

3 La escuela realista o clásica de las relaciones internacionales, estima que éstas son protagonizadas por un puñado de estados nacionales que subordinan todos los demás intereses de sus respectivas sociedades a la preservación de su seguridad, a la que entienden en términos militares, procurando maximizarla mediante la acumulación de recursos de poder.

En el mundo actual, el poder y la competitividad internacional de las naciones se basan tanto en el conocimiento y en su aplicación a actividades productivas o vinculadas con la calidad de vida como en la interacción entre los agentes económicos y sociales de los cuales dependen la generación y utilización del conocimiento. El conflicto ha pasado a ser cada vez más disfuncional y la cooperación más necesaria.

Las formas de cooperación internacional han evolucionado constantemente. Se han ido adaptando a las estrategias de desarrollo de los países receptores y a los puntos de vista de los países donantes, produciendo cambios relativamente importantes en la orientación y en las modalidades que presenta este proceso.

Por último, es necesario recordar que los recursos asignados a programas de cooperación internacional - multilaterales o bilaterales - provienen del presupuesto de los estados nacionales. Por lo tanto, su asignación es siempre objeto de delicadas negociaciones y está supeditada a diferentes condicionamientos.

Los cambios geopolíticos de los últimos años, las recesiones económicas y las crisis sociales de los países donantes han contribuido a condicionar cada vez más la cooperación. Los recursos son cada vez más escasos y las formas de ayuda se han restringido. Esta nueva situación ha producido el fortalecimiento de otras líneas de cooperación, tales como canjes de deuda por proyectos de desarrollo, cooperación ligada a intercambios comerciales y financieros, créditos blandos.

Tales cambios generan contradicciones en las políticas de los países donantes. Por un lado dan a los países cooperación para el desarrollo y por otro, imponen barreras comerciales a sus productos.

Al mismo tiempo, han aparecido en el escenario de la cooperación otros actores distintos de los oficiales: Organizaciones no Gubernamentales (ONGs) y el sector privado.

## ORGANISMOS NO GUBERNAMENTALES -ONG's-

*Definición* Son entidades autónomas e independientes de los gobiernos, legalmente establecidas, sin fines de lucro, con propósitos de solidaridad y financiadas con aportes voluntarios.

### CARACTERISTICAS<sup>4</sup>

(+)	(-)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cercanía a los problemas de las comunidades, lo que les permite disponer de información más precisa y ejecutar proyectos que el Estado mismo no ejecutaría con la misma eficiencia.</li> <li>• Capacidad de adaptarse a situaciones cambiantes.</li> <li>• Capacidad de convocatoria.</li> <li>• Permanencia en la región, lo que garantiza continuidad de los proyectos realizados con cooperación internacional, una vez dicha</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tendencia a apoyar proyectos de corta duración y bajo costo en desmedro de programas a largo plazo.</li> <li>• Falta de coordinación entre las Organizaciones.</li> <li>• Mayor identificación con las políticas de las agencias internacionales de quienes reciben los recursos y menos con las prioridades de desarrollo nacionales.</li> </ul>

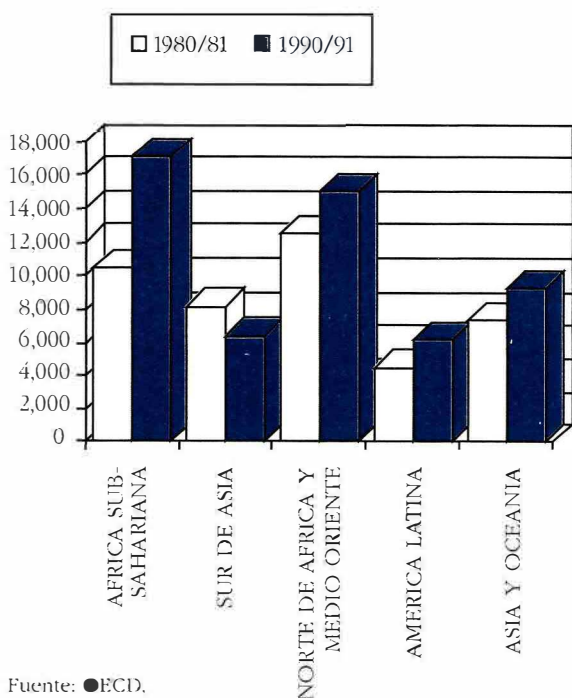
<sup>4</sup> Véase UNDP, Human Development Report, New York 1993, pgs. 84-99

# COOPERACION PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE

La distribución de los recursos de cooperación internacional entre los grandes bloques continentales, refleja las prioridades políticas de los cooperantes.

## DISTRIBUCION REGIONAL DE LA AOD GLOBAL

Millones de US\$ y tasas de cambio de 1990



Fuente: ● ECD, 1992 Report

La anterior gráfica presenta el monto global de la AOD y su distribución por áreas continentales y subcontinentales comparando los períodos 1980/81 - 1990/91. Los países del Africa Subsahariana (antiguas colonias europeas) y los países productores de petróleo, han sido prioridades políticas de los países miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD). América Latina por su parte no representa una región prioritaria para ninguno de los países donantes; en ambos momentos ocupa el quinto lugar. En el incremento de cooperación global de US\$10.000 millones ocurrido entre ambos períodos, se benefició en un 15% mientras que el Africa Subsahariana obtuvo el 61% y el norte de Africa y Medio Oriente se benefició en el 23%. "Sólo España le concede a América Latina un tratamiento preferencial. La CEE, Alemania, Francia e Italia privilegian a Africa Subsahariana. Dentro de América Latina, las prioridades relativas son las subregiones de América Central y Andina"

5 Tomado de CEPAL. Informe del Seminario sobre Gestión de la Cooperación Internacional. LC/R.1285, 30 de Junio de 1993.

## COOPERACION PARA COLOMBIA

En el área latinoamericana y del Caribe, Colombia se sitúa entre los países con el índice más pequeño de cooperación per cápita. Dicho índice es inferior al de países con similar o superior nivel de desarrollo. No resulta por lo tanto evidente que el nivel de cooperación que un país recibe, esté supeditado a su nivel de desarrollo; la destinación de los recursos está también condicionada por los intereses políticos, económicos y comerciales de las fuentes.

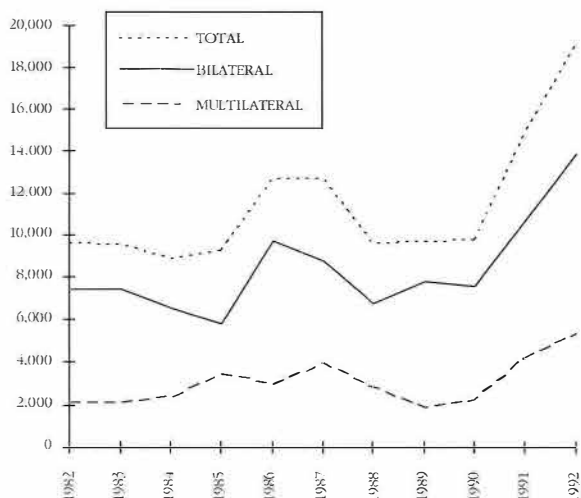
### RECURSOS AOD PER CAPITA PARA PAISES DE AMERICA LATINA Y CARIBE CON EL RANGO SEGUN SU INDICE DE DESARROLLO HUMANO. 1990 Y 1991.

PAISES	US\$ POR HABITANTE			
	1.990		1.991	
	AOD P/C	Rango IDH	AOD P/C	Rango IDH
JAMAICA	115	63	82	69
HONDURAS	87	101	63	116
COSTA RICA	81	42	62	42
NICARAGUA	81	97	179	111
BOLIVIA	69	109	12	122
PANAMA	39	62	45	68
HAITI	27	124	197	137
EL SALVADOR	23	96	55	110
GUATEMALA	21	100	20	113
URUGUAY	15	29	19	30
ECUADOR	14	77	19	89
PERU	14	81	15	95
PARAGUAY	12	78	25	90
TRINIDAD Y TBC.	8	30	8	31
CHILE	7	36	9	36
ARGENTINA	5	43	8	46
CUBA	4	61	4	75
VENEZUELA	4	44	4	50
COLOMBIA	3	55	4	61
MEXICO	2	46	2	53
BRASIL	1	59	1	70

Fuente : PNUD, Desarrollo Humano: Informe 1.992  
UNDP : Human Development Report 1.993

### COOPERACION NO REEMBOLSABLE RECIBIDA POR COLOMBIA 1982/92

En Miles de US\$ (Base 1991 = 100)



Fuente: Cifras: DNP-PNUD  
Deflatores: Estadísticas Financieras Internacionales  
Anuario 1993

La cooperación no reembolsable<sup>6</sup> recibida por Colombia en la década 1982-1992, presenta el siguiente perfil: entre 1982 y 1990 el promedio anual estuvo alrededor de US\$ 45 millones; tuvo un repunte en 1986 y 1987, años en que estuvo aproximadamente en US\$ 61 millones. El incremento en los dos últimos años (1990-1992) es coyuntural; se debió a la respuesta positiva por parte de la comunidad internacional para apoyar el Programa Especial de Cooperación (PEC).

<sup>6</sup> También llamada Cooperación Técnica Internacional (CTI), que incluye donaciones y asistencia técnica, como se dijo al explicar el concepto.

## PROGRAMA ESPECIAL DE COOPERACION -PEC

Fue inicialmente promovido por la administración Barco en noviembre de 1989, para mitigar los efectos de la lucha contra el narcotráfico. A finales de 1990, el gobierno Gaviria lo sometió nuevamente a consideración de la comunidad internacional como estrategia para la captación de nuevos recursos externos, por medio de la cual se establecieron nuevas posibilidades de cooperación y se inició la ejecución de proyectos de particular importancia. El PEC comprendía inicialmente un total de 112 proyectos, cuyo monto total de cooperación solicitada ascendía a US\$1184.9 millones. Los temas incluidos fueron:

1. *Fortalecimiento de la economía:*
  - Desarrollo industrial y agroindustrial
  - Comercio internacional
2. *Lucha contra los cultivos ilícitos:*
  - Sustitución de cultivos ilícitos
  - Plan nacional de rehabilitación
  - Desarrollo rural asociativo
3. *Defensa de la democracia*
  - Apoyo a la justicia
  - Fondo para la defensa de la libertad de prensa
4. *Programas complementarios:*
  - Desarrollo integral de la juventud
  - Proyección de una imagen de Colombia en el exterior

Como resultado, en el período 1990-1994 se recibieron recursos de las fuentes bilaterales por US\$234 millones, provenientes de los gobiernos de Alemania, Corea, Estados Unidos, Francia, Gran Bretaña, Luxemburgo y la Unión Europea. A través del UNDCP, se han canalizado recursos por US\$ 36 millones, provenientes de Alemania, Australia, Italia, Dinamarca, Noruega, Países Bajos, Suecia y la Unión Europea.

## FUENTES DE COOPERACION

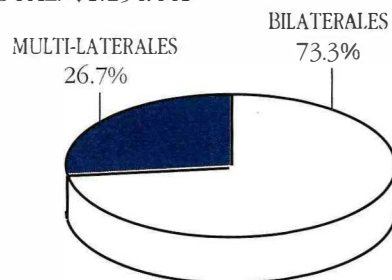
Recursos no reembolsables

1982-1992

En Miles de US\$ (Base 1991 = 100)

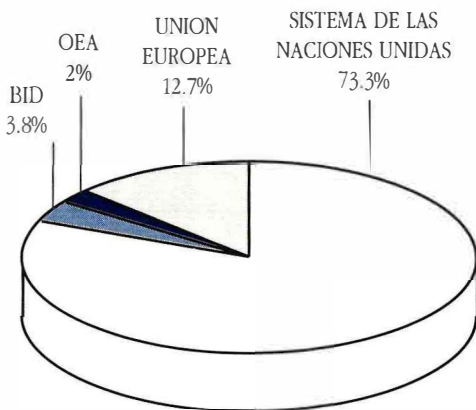
### MONTO

TOTAL: \$1.254.441



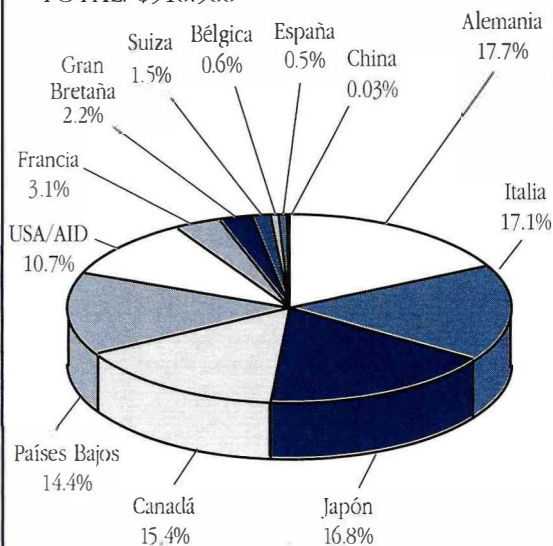
### MULTILATERALES

TOTAL: \$335.453



### BILATERALES

TOTAL: \$918.988

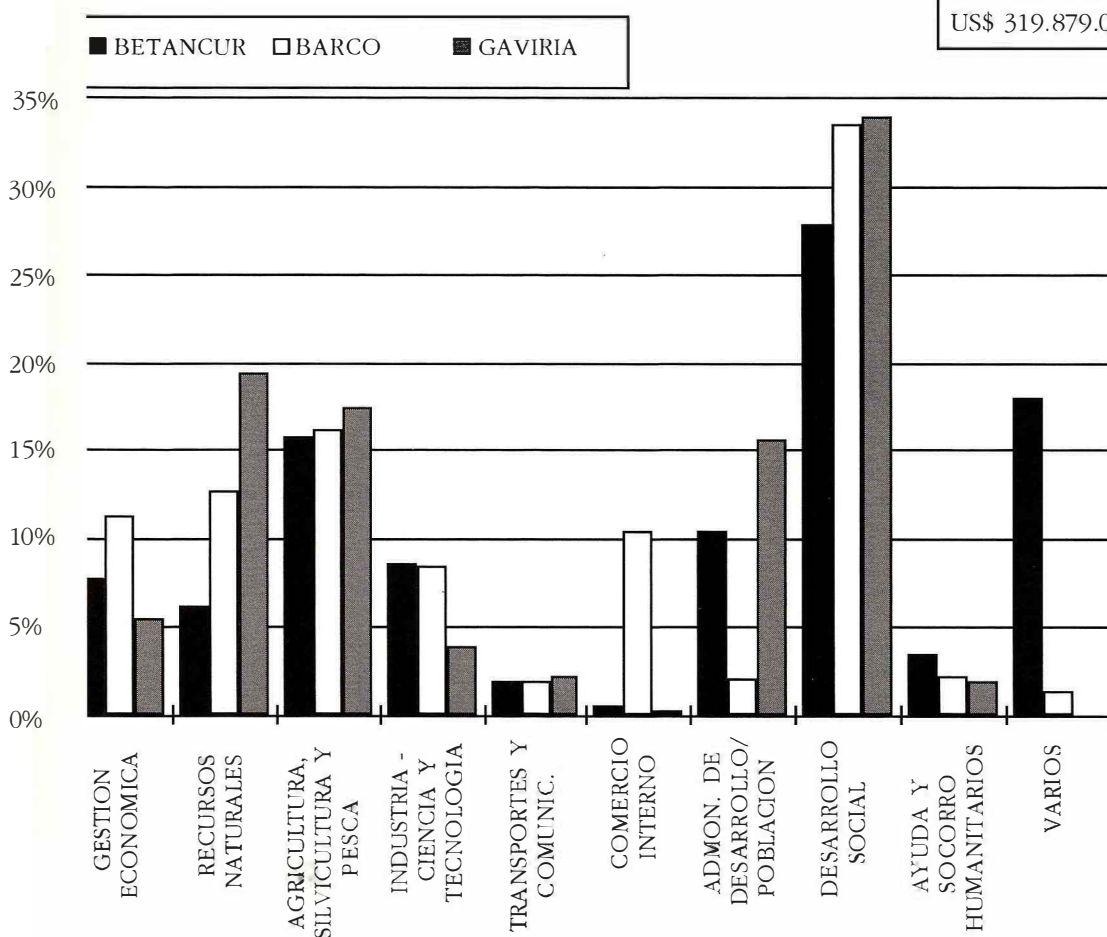


Según la información reportada, la participación de las fuentes en la mayor parte de la década ha sido de 73% bilateral y de 27% multilateral. Por montos de recursos, las que más han aportado han sido en la cooperación bilateral, Alemania, Italia, Japón, Canadá, Países Bajos y Estados Unidos-AID. En la multilateral, PMA, PNUD, UNICEF, Unión Europea y UNDCP. En algunos casos se manifiesta un declive a lo largo de la década; en otros un repunte hacia el final de la misma que sin embargo precede a una declinación a partir del 92 de la mayoría de las fuentes.

En cuanto a la destinación, los recursos de cooperación, en la década examinada, fueron distribuidos de acuerdo con los planes de gobierno de las administraciones presidenciales correspondientes a dicho período. Se destacan como áreas atendidas por la cooperación, el desarrollo social, el sector agropecuario, los recursos naturales y el fortalecimiento de la administración estatal.

## DESTINACION DE LOS RECURSOS DE CTI

DESTINACION PORCENTUAL POR SECTORES



TOTAL  
En US\$  
(Base 1991=100)

Admon. Betancur:  
US\$ 243.628.000

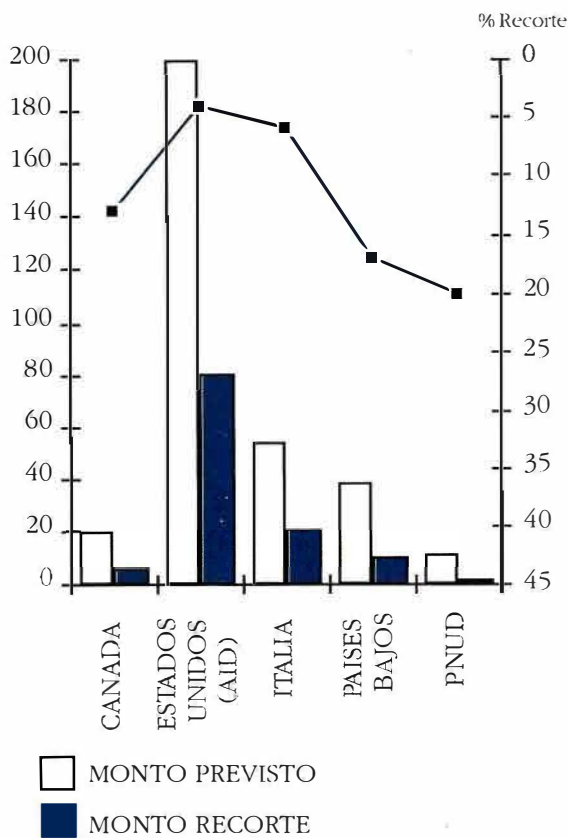
Admon. Barco:  
US\$ 421.686.000

Admon. Gaviria:  
US\$ 319.879.000

Para el período 1990-1995, Colombia acusa varios recortes en los montos o flujos de cooperación por parte de diversas fuentes. Son recortes dado que los recursos fueron comprometidos y no se hicieron efectivos, o eran los esperados de acuerdo con el comportamiento histórico de la fuente y su suspensión ya fue anunciada. Para algunos de esos recortes se aduce que Colombia ya no clasifica como beneficiario neto de cooperación, puesto que se le considera país de desarrollo medio.

### RECORTE DE RECURSOS 1991-1995

Millones de US\$



Por lo tanto en materia de CTI, a menos que se tomen medidas oportunas hacia el inmediato futuro, las perspectivas para Colombia no son halagadoras. Los recortes ya se han producido o ya han sido anunciados, como preámbulo del retiro paulatino de algunas fuentes.

## COOPERACION TECNICA ENTRE PAISES EN DESARROLLO - CTPD -

En el espíritu de la cooperación técnica trazado por las Naciones Unidas desde el comienzo de la década de los años setenta, se establece el llamado Plan de Acción de Buenos Aires en el año de 1978, mediante el cual se reconoce la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo (CTPD) como medio para fomentar acciones de cooperación entre países con similar grado de desarrollo. Dichas acciones deben estar dirigidas a fortalecer las capacidades nacionales a través de la ejecución de proyectos selectivos de desarrollo. Por lo cual es necesario que los países identifiquen tanto en el sector público como en el privado, las experiencias y fortalezas que pueden ofrecer y las demandas de asistencia técnica que requieren para atender sus necesidades.

El financiamiento de las actividades de CTPD puede ser apoyado por los gobiernos y organismos internacionales; pero es responsabilidad de los mismos participantes de esta cooperación, la ejecución física y financiera de los acuerdos que se establezcan. Los sacrificios que pueda suponer dicha cooperación se ven compensados para los países en forma de solidaridad internacional y especialmente regional, de consecución de nuevos mercados, de generación de empleo, de estímulo a la formación e intercambio de recursos humanos.

Para Colombia, la CTPD adquiere una importancia cada vez mayor, máxime cuando el país la entiende como factor constitutivo de su propio desarrollo y como un instrumento privilegiado de integración regional.

7 La actual Constitución Política colombiana señala la importancia de la integración económica, social y política con las demás naciones y especialmente, con los países de América Latina y el Caribe.

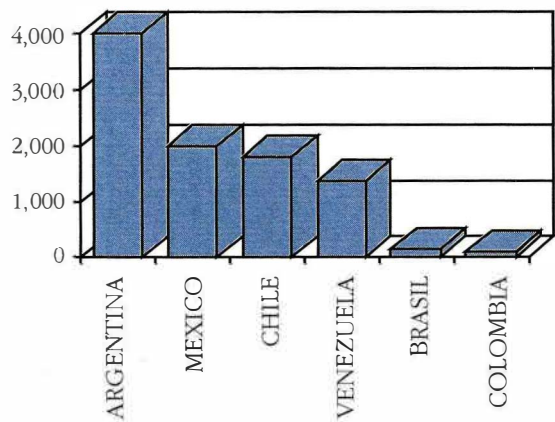
A lo largo de los últimos años, la CTPD colombiana se desarrolla en diferentes programas que se han venido ejecutando desde la segunda mitad de la década de los 80 a través de convenios inter-institucionales con los diferentes países del área. En 1982 el gobierno de Colombia creó el Fondo de Cooperación y Asistencia Técnica para Centroamérica y el Caribe conformado por los aportes de los ministerios de Relaciones Exteriores, Desarrollo, Hacienda, Defensa, y del Departamento Nacional de Planeación (DNP), con el fin de servir como mecanismo para apoyar el financiamiento de las actividades de cooperación en esta región.

Mientras que países como Argentina, México, Venezuela y Brasil, destinan cifras importantes para atender la CTPD, los recursos que Colombia destina para este propósito han sido escasos, aun cuando el país ya empieza a considerar este tipo de cooperación como una inversión a largo plazo.

### PRESUPUESTO DE PAISES LATINOAMERICANOS PARA CTPD 1992

Fuente: DNP/DECTI

Miles de US\$



Colombia ha venido acumulando una experiencia muy valiosa en diversos campos, tales como desarrollo rural, desarrollo agropecuario, educación, salud, gestión empresarial y creación de empresas, microempresas, formación de recursos humanos, geología, medio ambiente, vivienda, que forman parte de la oferta general de programas de cooperación técnica que el país puede otorgar.

### FONDO DE COOPERACION Y ASISTENCIA TECNICA PARA CENTROAMERICA Y EL CARIBE PRESUPUESTO 1984-1994

(Miles de Col\$)  
Fuente: DNP/DECTI







## GESTION DE LA

## COOPERACION

## TECNICA

## INTERNACIONAL

### EVOLUCION

La Cooperación Internacional se inició en el país en 1949 con la Misión Colombia. Consistió en una misión del Banco Mundial para la elaboración de un diagnóstico y un plan de desarrollo coherente y articulado, que sentaron las bases para que Colombia se convirtiera en el primer país del Tercer Mundo que recibiera préstamos del BIRF. Gracias a las recomendaciones de la Misión, en 1952 se creó el Consejo de Política Económica y se dieron pasos en el terreno de la intervención y la planeación estatal.

A comienzos de los años 60 se puso en marcha en el continente la llamada Alianza para el Progreso, con la idea de que la ayuda externa debía aliarse con el esfuerzo local para lograr el progreso. De esta manera se puso como condición para que los países latinoamericanos accedieran a los recursos de crédito, que diseñaran un plan de desarrollo de por lo menos 10 años. El Departamento Administrativo de Planeación recién constituido y bajo la orientación de la CEPAL elaboró dicho plan, el Plan Decenal de Desarrollo 1961.

Colombia se convirtió en el país bandera de la Alianza para el Progreso y se le asignaron créditos por valor de 200 millones de dólares anuales. El primer Convenio Marco de Cooperación Bilateral fue firmado por el gobierno colombiano con los Estados Unidos el 23 de Julio de 1962, y el BIRF, el BID y la AID, se convirtieron en los principales organismos de Cooperación Técnica y de ayuda financiera reembolsable para el país.

Como consecuencia, en la reforma constitucional de 1968, se consagra la planeación estatal como norma, creándose el Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP). Como dependen-

cia de este último, se constituye la División de Cooperación Técnica Internacional (DECTI) con funciones técnico-administrativas, para todo lo relacionado con la ayuda internacional no reembolsable<sup>1</sup>.

En octubre de 1989 se firma el decreto 2410, responsabilizando al DNP del diseño de políticas, planes y programas de CTI en el marco de los planes de desarrollo del gobierno y de la coordinación de la demanda.

Paralelamente, desde 1968 la Cancillería asume la cooperación como una de sus competencias desde la perspectiva de la política de relaciones internacionales. La instancia encargada del tema en la última reestructuración del Ministerio (1991), adquiere el rango de Dirección General de Cooperación bajo la dependencia del Viceministerio de Relaciones Exteriores.

En 1991, Colombia, con el auspicio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) inicia el desarrollo de la metodología NaTCAP (National Technical Cooperation Assessment and Program), la cual ha sido implantada en más de 35 países del Tercer Mundo desde 1986. Dicha metodología se traduce en un proyecto de evaluación e identificación de estrategias para manejar la cooperación por programas, de modo que los recursos ofrecidos por los diversos donantes, estén enfocados hacia las prioridades de desarrollo previamente identificadas por el país. (Véase el capítulo "El NaTCAP en Colombia").

1. El texto anterior está basado en JUANITA HIENAO ESCOBAR, La Cooperación Internacional al Desarrollo en Colombia. CINEP, Santafé de Bogotá, 1991.

## SISTEMA DE COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL

El manejo y la utilización de la cooperación demandan un sistema articulado de instancias nacionales e internacionales, privadas y públicas, interrelacionadas entre sí y con sus propias competencias.

La vertiente nacional del sistema de CTI tiene como competencias la formulación de políticas para el manejo de la cooperación, la identificación de la demanda, la priorización de las necesidades nacionales, la negociación con las potenciales fuentes internacionales, la ejecución de las acciones de cooperación y el seguimiento y la evaluación de las intervenciones de cooperación a diferentes niveles.

Por otro lado, la vertiente internacional desempeña el papel de oferente de recursos de cooperación.

Estas dos vertientes se articulan a través de negociaciones.

La cooperación oficial se desarrolla en el marco de convenios básicos suscritos por los gobiernos y ratificados por los parlamentos. Por lo general, cada fuente de cooperación tiene su propio ciclo de programación, anual, bienal, trienal, cuatrienal, quinquenal, sexenal, y tales ciclos se abren con eventos de negociación. En ellos el Gobierno y la fuente cooperante acuerdan programas de cooperación en cuyo marco se destinan recursos para ejecutar proyectos que son prioritarios para el país receptor y de interés para el cooperante. Tales negociaciones dan paso a la firma de acuerdos administrativos con los cuales entran en ejecución los proyectos.

Las negociaciones son centralizadas si se realizan gobierno a gobierno, pero pueden ser descentralizadas cuando se realizan entre regiones, entre ciudades, entre instituciones homólogas de los países.

La cooperación no oficial, por ejemplo entre ONG's (una nacional y otra internacional), desarrolla por sus propios canales.

### COMPONENTES NACIONALES

#### *DNP (DECTI):*

Formula las políticas y estructura el Plan de Cooperación de acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo; es parte técnica en las negociaciones con las fuentes de CTI.

#### *CANCELLERIA:*

Orienta la política de cooperación en el marco de las pautas de relaciones exteriores del Gobierno; es la parte diplomática en las negociaciones de cooperación.

#### *SECTORES*

*(Ministerios - Deptos. Administrativos):*

Priorizan las solicitudes de proyectos propuestos por las entidades adscritas, de acuerdo con las políticas de desarrollo sectorial.

#### *CORPES - GOBERNACIONES - MUNICIPIOS:*

Identifican y priorizan la demanda regional, departamental y municipal de cooperación.

*Entidades de Gobierno, ONGs, Universidades y*

*Gremios de Producción:*

Formulan y ejecutan las intervenciones de cooperación en el país.

### COMPONENTES INTERNACIONALES

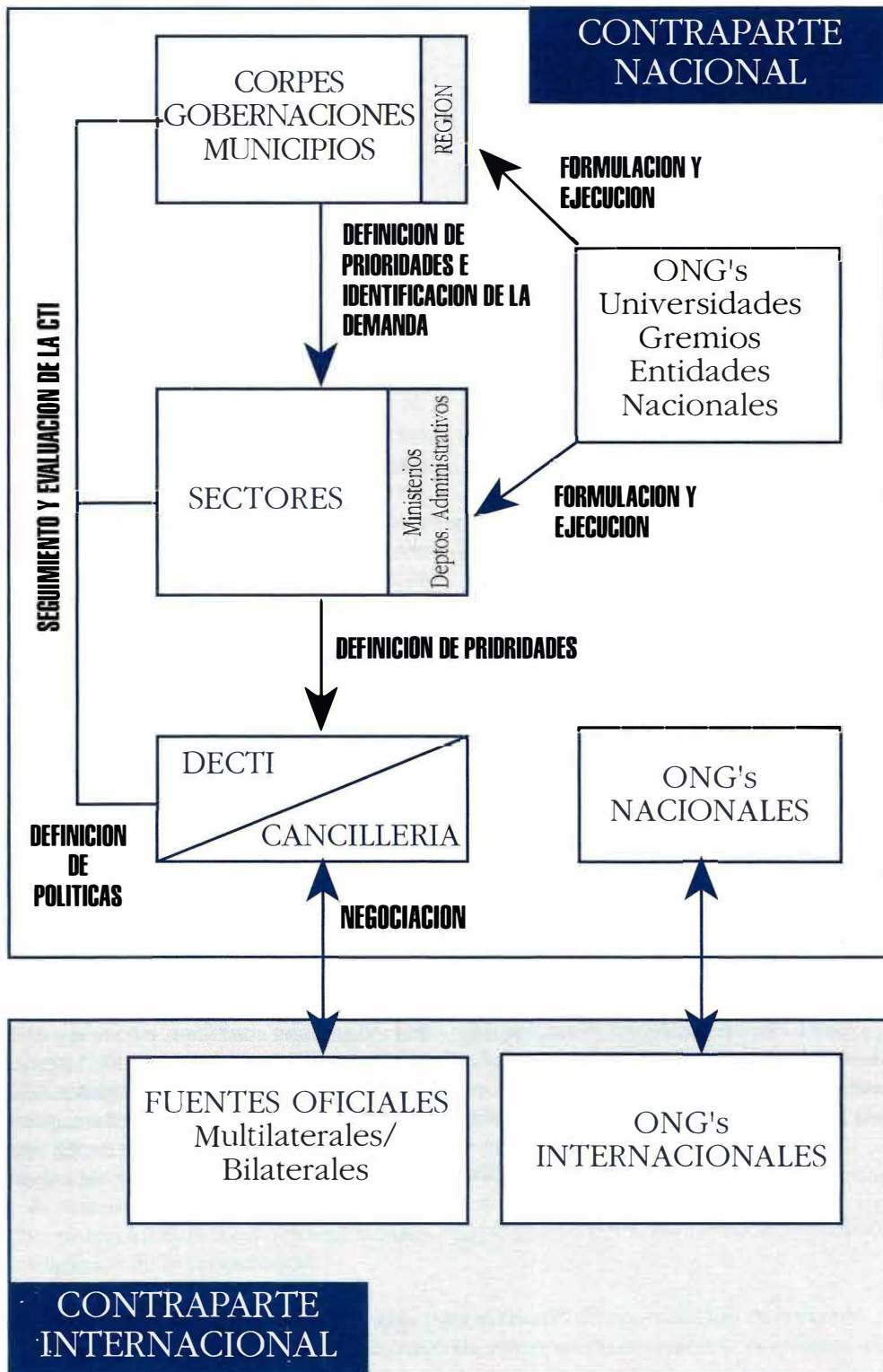
#### *FUENTES MULTILATERALES Y BILATERALES:*

Proveen recursos de CTI en el marco de Convenios.

#### *ONGs INTERNACIONALES:*

Canalizan recursos de CTI propios o de los gobiernos, con el fin de ejecutar acciones para el desarrollo.

# SISTEMA NACIONAL DE CTI



## ORGANOS REGULADORES DE LA COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL

La Cancillería -con funciones diplomáticas- y el DNP -con funciones técnicas- son los órganos reguladores de la Cooperación.

### CANCILLERIA

La Cancillería interviene particularmente en las etapas de negociación y suscripción formal de convenios y acuerdos con los países o los organismos multilaterales.

### DNP - DECTI

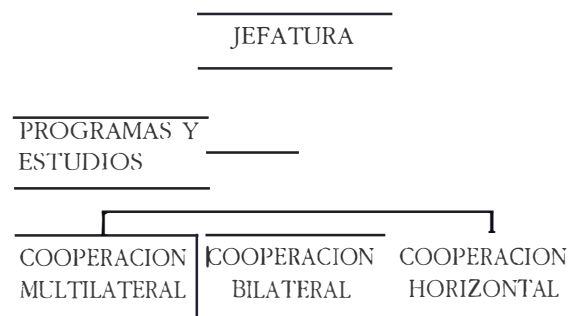
El Departamento Nacional de Planeación define la viabilidad y la prioridad de los proyectos de cooperación solicitados por las entidades y los presenta ante las fuentes de cooperación. De esta manera se constituye en el lazo de unión entre beneficiarios y cooperantes.

La División Especial de Cooperación Técnica Internacional (DECTI), tiene como tarea ser punto focal e instancia facilitadora de la CTI en Colombia. De acuerdo con las facultades establecidas en el decreto 2410 de 1989, la DECTI cuenta con funciones generales como las de asesorar al Gobierno Nacional en la formulación de las políticas sobre CTI y formular, elaborar y orientar en coordinación con los organismos y entidades pertinentes el Plan y los Programas en materia de CTI.

Para tal efecto, la DECTI debe coordinar la identificación de la demanda, monitorear la oferta e identificar recursos. La DECTI prepara las negociaciones de Cooperación y participa en ellas, supervisa el seguimiento de los proyectos, coordina las ofertas y demandas en materia de CTPD y acopia la información para alimentar el Sistema de Información de la Red Nacional de Cooperación - SINCI

Para desempeñar las anteriores funciones, la DECTI organiza su labor a través de cuatro grupos de trabajo.

## GRUPOS DE TRABAJO -DECTI



Los Grupos de Trabajo de Cooperación Multilateral y Bilateral, gestionan los proyectos con las fuentes de su naturaleza, acopian y mantienen actualizada la información sobre demanda y oferta pertinente a cada mecanismo de Cooperación, coordinan las fuentes y las actividades del tipo de cooperación respectivo, conceptúan sobre convenios y acuerdos, identifican estrategias dirigidas a incrementar el volumen de cooperación y velan por la apropiación y ejecución por parte de las entidades beneficiarias, de las contrapartidas correspondientes a los programas y proyectos.

El Grupo de Trabajo de Cooperación Horizontal, promueve la ejecución de proyectos entre países en desarrollo y gestiona la financiación de los mismos.

El Grupo de Trabajo de Programas y Estudios, administra el Sistema de Información de la Cooperación Internacional y hace un seguimiento global a la cooperación en cuanto a su comportamiento en el país y a sus tendencias internacionales.

### PROCEDIMIENTOS EN LA DECTI

Para lograr una coherente y coordinada ejecución de sus funciones de Cooperación Internacional, la DECTI desarrolla varias actividades relacionadas con cuatro grandes temas, a saber, gestión de un proyecto, gestión de la Cooperación entre Países en Desarrollo - CTPD-, gestión de expertos internacionales y gestión con las fuentes de cooperación.

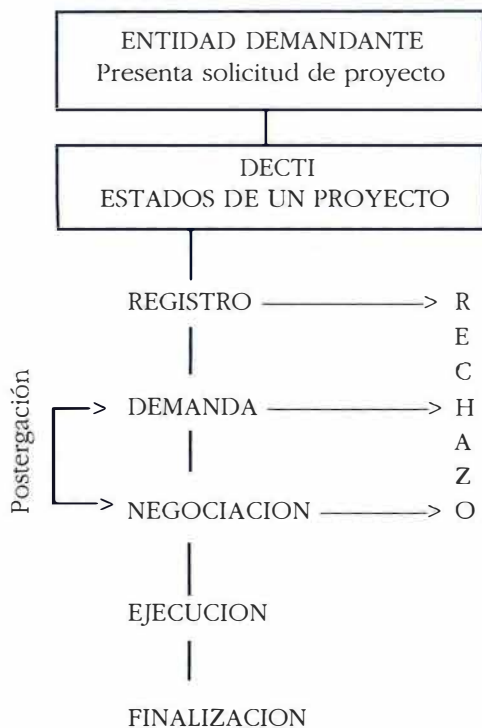
na vez la Entidad Demandante presenta su solicitud de CTI, la DECTI inicia el proceso del proyecto, que incluye seis estados a saber, registro, demanda, negociación, ejecución y finalización. Un proyecto es rechazado en el estado de registro, si no llena los requisitos de cooperación internacional (Véase cuadro "Requisitos de un proyecto de CTI"); en el estado de demanda, cuando la

Unidad Técnica Sectorial del DNP considera que el proyecto no es técnicamente viable; en el estado de negociación, cuando la fuente de cooperación no lo aprueba y no puede ser presentado a otra fuente. Para el caso en que el proyecto pueda ser presentado a otra fuente, entra al subestado de postergación y por lo tanto pasa de nuevo al estado de demanda.

## **REQUISITOS PARA LA FORMULACION DE UN PROYECTO DE CTI**

1. Los proyectos de CTI deben inscribirse dentro de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, como contribución al logro de las estrategias, políticas, planes y programas en él planteados.
2. Todo proyecto que requiere de una contrapartida de presupuesto nacional, deberá estar inscrito en el "Banco de Proyectos de Inversión Nacional" (BPIN). Lo anterior implica formular el proyecto con base en dos metodologías:
  - La definida por el BPIN en en MANUAL DE METODOLOGIAS DEL BPIN.
  - La definida por la DECTI en la GUIA PARA LA PRESENTACION DE SOLICITUDES DE COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL.
3. Los proyectos deben corresponder preferiblemente a necesidades identificadas por una institución pública o privada sin ánimo de lucro (ONGs). Todo proyecto debe ser canalizado a través de una entidad pública, a fin de asegurar su inscripción dentro de las políticas del sector y el respaldo oficial a las acciones que se pretenden desarrollar.
4. Los proyectos que han de ser ejecutados con la participación de más de una institución, deben especificar la entidad que realizará la función coordinadora. Esta debe asumir la responsabilidad de su desarrollo e informar de manera oportuna y fidedigna sobre su marcha a las entidades involucradas.
5. Los proyectos no deben sustituir las funciones propias de las entidades del Estado.
6. Las entidades nacionales que participen en un proyecto, suministrarán como contrapartida los recursos financieros o en especie requeridos para asegurar el desarrollo adecuado del mismo. De igual forma, deben prever las condiciones para continuar autónomamente con las actividades, una vez terminada la asistencia externa.
7. Los proyectos deben ser innovadores, oportunos y servir como elemento multiplicador de los beneficios de la cooperación.
8. Su duración y costo deben ser definidos para el criterio de optimización de recursos. Aunque se pueda contemplar la prórroga del proyecto, este no debe permanecer por tiempo definido.

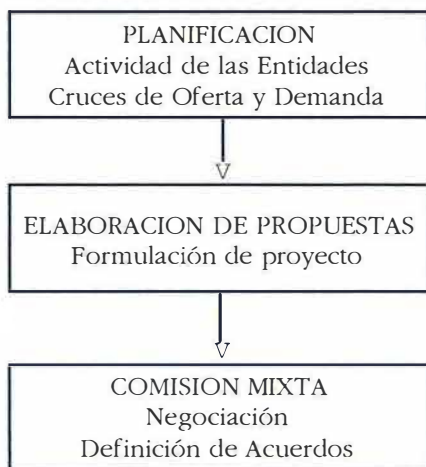
### 1. GESTION DE UN PROYECTO



### 2. GESTION DE UN EXPERTO INTERNACIONAL

En este proceso, la DECTI elabora el Plan de Operaciones y se verifica si el experto ya ha estado en el país para definir si es recomendable su retorno. Una vez se haya aceptado el experto, se registran sus datos para el posterior seguimiento de su desempeño.

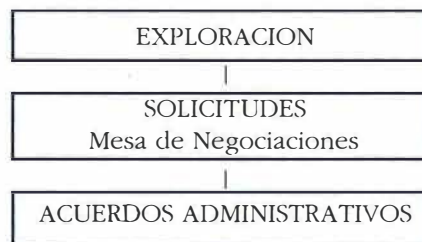
### 3. GESTION DE LA CTPD



El proceso de gestión de la CTPD se inicia cuando la Cancillería emite un comunicado con fechas tentativas de Comisiones Mixtas. La DECTI entra al estado de planificación, donde se intercambian solicitudes de oferta y demanda entre las entidades colombianas y las de países de contraparte, a fin de identificar áreas de interés en las que se desarrollan acciones de cooperación.

Posteriormente se pasa al estado de elaboración de propuestas donde se formulan los proyectos que serán presentados ante las comisiones mixtas. Durante la comisión mixta, se lleva a cabo la negociación y la definición de los acuerdos administrativos para la ejecución de los proyectos.

### 4. GESTION CON LAS FUENTES DE COOPERACION

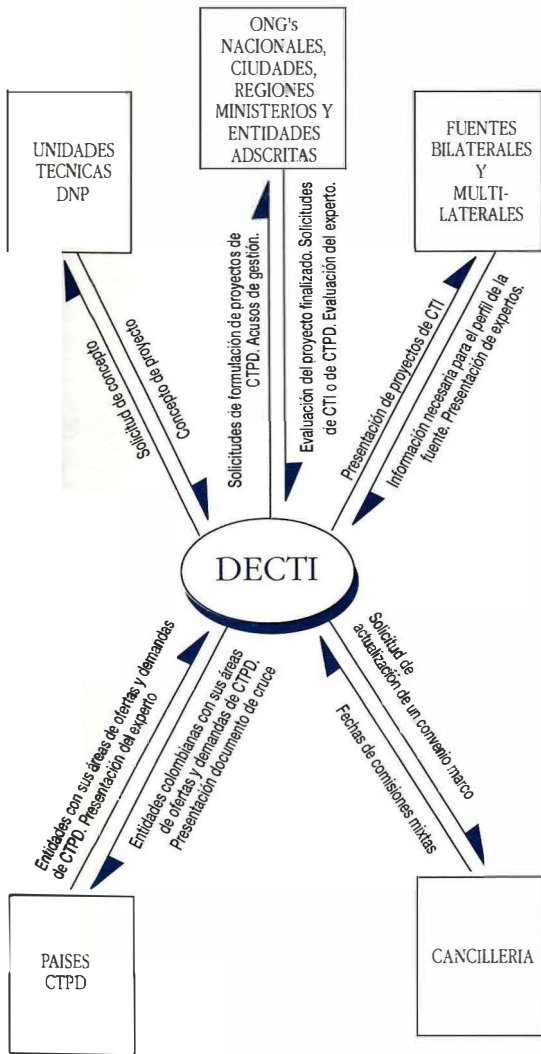


La gestión de una fuente se lleva a cabo mediante la exploración de su perfil. Se identifican tanto las áreas de interés, formas, modalidades y criterios preferenciales de la fuente, como el volumen de cooperación destinado a Colombia y a otras regiones.

De acuerdo con el ciclo propio de cada fuente, se prepara un paquete de solicitudes para llevarlo a la mesa de negociaciones, de la cual saldrán, mediante la celebración de acuerdos administrativos, las intervenciones de cooperación que se ejecutarán con las de la fuente.

Estos cuatro procesos no sólo reflejan el flujo de información que maneja la DECTI con las diferentes dependencias, sino que demuestran la forma como se engloba y articula la gestión de CTI en Colombia:

## FLUJO DE INFORMACION - DECTI



## SISTEMA DE INFORMACION DE COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL - SINCI

Como apoyo a la gestión de CTI y específicamente al sistema institucional, se inició el proceso de fortalecimiento de la red nacional de información sobre CTI. Es así como a la fecha, la DECTI cuenta con un sistema integrado con el nombre de Sistema de Información de Cooperación Técnica Internacional (SINCI). Es una herramienta operacional para el manejo de información que permite un desarrollo más eficiente y eficaz de las funciones de coordinación, supervisión y control en materia de cooperación.

A través de cada uno de sus módulos, el SINCI permite obtener en forma oportuna, información para organizar la demanda de cooperación, preparar las comisiones mixtas y elaborar informes sobre ejecución de los proyectos terminados.

Con el fin de identificar proyectos que requieran para su ejecución contrapartidas presupuestales de la Nación y simultáneamente recursos canalizados por la Cooperación Internacional, el SINCI está articulado con el Banco de Proyectos de Inversión Nacional (BPIN). De esta forma, se garantiza una fácil identificación de sectores, regiones, entidades ejecutoras y localización de los proyectos en ejecución. Adicionalmente se prevé la implantación de interfases con otros bancos de proyectos o con sistemas de información a nivel sectorial y regional de aquellas entidades que participan en el rol de la cooperación.



## INFORMACION DE REFERENCIA - SINCI

### *UBICACIÓN*

El SINCI se encuentra implantado en la DECTI/DNP.

### *ACCESO*

Podrán tener acceso todos los usuarios de cooperación que lo requieran.

### *INFORMACIÓN QUE OFRECE*

#### MODULOS

#### SERVICIOS

Proyectos:	Ficha de información básica y evolución (estados y subestados).
Fuentes:	Perfil y negociaciones.
CTPD:	Ficha de información básica de cada proyecto; oferta y demanda de CTPD de cada país.
Expertos:	Hoja de vida y calificación recibida por cada proyecto que asesoró.

### *FUENTE DE INFORMACIÓN*

Se alimenta con la información de las iniciativas de CTI debidamente diligenciadas, según lo estipula la GUIA PARA LA PRESENTACION DE SOLICITUDES DE CTI y con la que se procesa en cualquiera de los estados de los proyectos.

### *ESPECIFICACIONES TÉCNICAS*

El sistema es multiusuario. Opera bajo la red NOVELL, versión 3.11, desarrollado en Fox Pro.

### *BENEFICIOS INMEDIATOS:*

- \* Los Ministerios y entidades adscritas dispondrán de una fuente de consulta de los proyectos y perfiles de los principales donantes de cooperación.
- \* Las fuentes de cooperación encontrarán un instrumento de análisis del impacto de los recursos asignados por la CTI.
- \* La Cancillería contará con una herramienta para la elaboración de la Agenda Internacional.
- \* Las entidades territoriales tendrán un instrumento de planeación para la CTI según sus necesidades.
- \* Las ONGs dispondrán de un mecanismo de coordinación con el Estado, con miras a una canalización racional y efectiva de los recursos asignados a proyectos de CTI.

# E L N A T C A P E N C O L O M B I A

En 1986 la División Regional del PNUD para África inició la implementación de los NaTCAPs (National Technical Cooperation Assessments and Programmes). Con estos ejercicios se pretendía dotar a los gobiernos con mecanismos para el manejo eficiente de los programas de cooperación técnica internacional, de manera que los recursos financieros y humanos recibidos de múltiples donantes, estuvieran dirigidos a atender las prioridades identificadas por los mismos países receptores.

Los gobiernos africanos y los donantes acogieron con beneplácito la iniciativa del PNUD de introducir el concepto NaTCAP. Ambas partes reconocían que la cooperación técnica se debía someter al riguroso análisis de políticas exigido por otras formas de asistencia externa, y que dicha cooperación necesitaba integrarse más coherentemente a los marcos de manejo macroeconómico de los países beneficiarios. Igualmente reconocían que los gobiernos receptores debían definir claramente sus prioridades a la hora de solicitar cooperación a los donantes.

Entre 1986 y 1988 se iniciaron NaTCAPs simultáneamente en 10 países africanos como experiencias piloto. Después de una revisión de dichas experiencias, se ajustó la metodología y en 1989 el proceso se inició en otros nueve países. En 1990, doce países más solicitaron al PNUD la implementación de la metodología.

Actualmente este ejercicio se realiza en 40 países (33 de África, 5 de América Latina y el Caribe y 2 de Asia).

El NaTCAP es un proceso a largo plazo, que tiene como objetivo fortalecer las instituciones con métodos y mecanismos para manejar la cooperación de forma programática, a fin de que ésta se

convierta en un apoyo a la gestión de las políticas y de los programas de desarrollo del gobierno beneficiario.

Este ejercicio es liderado por los mismos gobiernos y prevé la participación de todos los donantes. El PNUD participa como facilitador, catalizador y punto de apoyo del proceso. La metodología se aplica a través de la ejecución de un proyecto, cuyas actividades son desarrolladas por un comité nacional o un grupo de trabajo conformado por funcionarios del gobierno y consultores nacionales y liderado por un alto funcionario gubernamental.<sup>1</sup>

Los principales resultados esperados de la implementación de esta metodología incluyen la creación de una base de datos en materia de cooperación técnica, la definición de políticas nacionales para el manejo de la cooperación, la identificación y determinación de necesidades nacionales de cooperación prioritarias, la definición de planes y programas de cooperación y su incorporación al Plan Nacional de Desarrollo.

En algunos países en los que el NaTCAP se ha llevado a cabo, el proceso ha debido iniciarse con la preparación del Plan Nacional de Desarrollo y han sido los mismos donantes los que han tenido que apoyar a los gobiernos en la identificación y determinación de prioridades en necesidades de cooperación pues estos no cuentan con instancias sectoriales y/o regionales con capacidad para hacerlo.

<sup>1</sup> Las anteriores notas históricas han sido tomadas de UNDP, Managing Technical Cooperation (Plegable informativo del NaTCAP).

Lo anterior ha demostrado que el NaTCAP es una metodología bastante flexible y adaptable a las condiciones particulares de cada país. Por tal motivo y teniendo en cuenta los resultados altamente positivos del NaTCAP en los países donde se había desarrollado, Colombia acogió el ofrecimiento del PNUD de implementar esta metodología en el país, en un momento en que para el Gobierno Nacional era de interés lograr una óptima cooperación como instrumento de apoyo a los planes y programas de desarrollo.

De esta forma, en noviembre de 1991 se inició la ejecución del proyecto "Sistema de Planeación y Evaluación de la Cooperación Internacional - NaTCAP/COLOMBIA". El objetivo del proyecto es cualificar sistemáticamente la planificación y programación nacional de la totalidad de la cooperación internacional, utilizando la metodología NaTCAP para la adopción de políticas, la planificación integral y el seguimiento de dicha cooperación, incluido el desarrollo institucional necesario para este efecto.<sup>2</sup>

Durante la primera fase del proyecto, iniciada en diciembre de 1991 y finalizada en diciembre de 1993, se llevaron a cabo algunos estudios preparatorios para evaluar la cooperación recibida por el país, analizar la capacidad de gestión nacional y establecer los criterios de integración de la cooperación a los planes de desarrollo del Gobierno Nacional.

Como resultado de esta primera fase, el proyecto impulsó la creación de espacios de concertación en los que participó un número importante de actores de la cooperación internacional, gracias a lo cual se definieron las grandes líneas de política para su manejo.

Estas políticas permitirán orientar los mecanismos de captación de los recursos de cooperación y consolidar un verdadero Sistema Nacional de Cooperación Internacional, con capacidad de gestionar los recursos que el país recibe y proyectar la cooperación que Colombia está en capacidad de otorgar a otros países de igual o menor desarrollo. Con base en estas políticas, se elaborará un Programa detallado de cooperación a mediano plazo, que refleje las áreas prioritarias en las que el país tiene requerimientos de ayuda internacional.

<sup>2</sup> Documento de Proyecto COL/91/016, SISTEMA DE PLANEACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL (SIPECI).

Por otra parte, el proyecto realizó un análisis del sistema institucional encargado del manejo de la cooperación. De esta forma, se reestructuró la dinámica de trabajo en la instancia responsable del manejo técnico de la cooperación en el país: División Especial de Cooperación Técnica Internacional (DECTI) del Departamento Nacional de Planeación (DNP) y se definió el Sistema Nacional de Cooperación Internacional.

Para fortalecer el sistema de información del gobierno en materia de cooperación internacional y apoyar su integración a los sistemas de información para la planificación, se desarrolló un Sistema Integrado de Cooperación Internacional (SINCI), el cual permite llevar un registro de las ofertas y demandas de cooperación, hacer seguimiento a los proyectos y tener información básica de las fuentes de cooperación con el fin de apoyar a cada una de las entidades del Sistema Nacional de Cooperación Internacional mediante información oportuna y confiable.

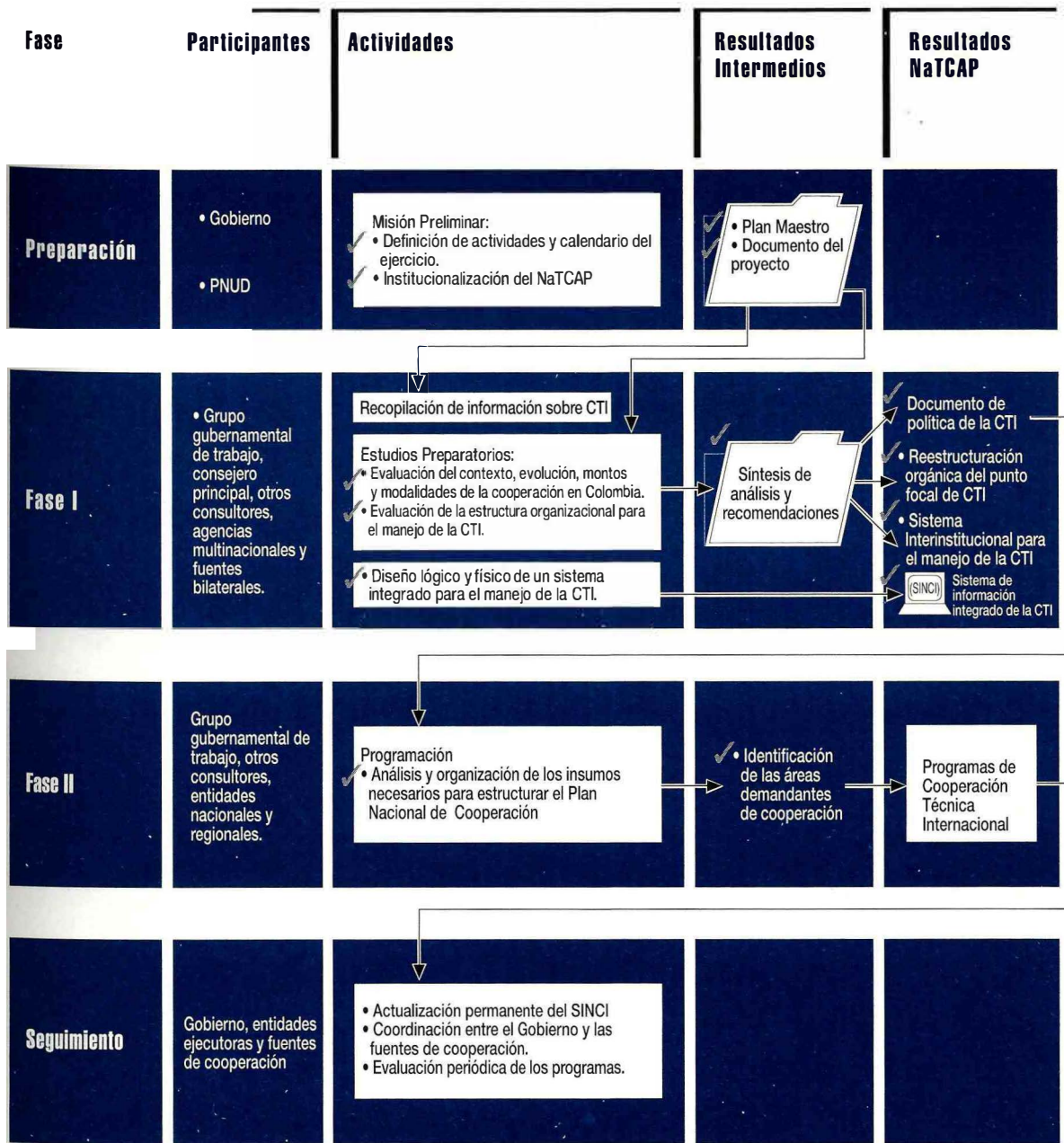
En el año de 1994 se proyecta el desarrollo de la segunda fase del proyecto, la cual tiene, entre otros, como objetivo específico, elaborar el Programa Nacional de Cooperación Internacional adecuado a los requerimientos del Plan Nacional de Desarrollo.

Para alcanzar este objetivo, se llevó a cabo un trabajo conjunto entre los técnicos de la DECTI y consultores conocedores de sendos sectores sobre los cuales se realizó una evaluación del impacto de la cooperación en el país y se identificaron las prioridades sectoriales para estructurar el Plan Nacional de Cooperación para el próximo cuatrienio.

Para Colombia el NaTCAP ha sido una importante experiencia de modernización estatal. Gracias a la mediación de una agencia multilateral, en este caso el PNUD, se ha logrado transferir al país la experiencia y el *know how* de la cooperación en otros países, acelerando procesos de ordenamiento en el manejo de la cooperación y evitando experiencias negativas ya vividas en otras partes.

Al mismo tiempo y en virtud de la adaptabilidad de la metodología, se ha dado espacio a la creatividad, obviando pasos innecesarios dadas las condiciones de desarrollo del país, dándoles mayor alcance a otros, logrando la racionalización de los recursos. Como tal, la experiencia NaTCAP ha sido un buen ejemplo de las bondades de la Cooperación, cuando ella se utiliza con el triple criterio de pertinencia, eficacia y sostenibilidad.

# NaTCAP EN COLOMBIA



✓ = ACTIVIDADES REALIZADAS Y TERMINADAS



## RESULTADOS DE LA

### COOPERACION

#### TECNICA

#### INTERNACIONAL

#### 1990-1994

Para hacerse a una idea del desarrollo de la cooperación no reembolsable en Colombia durante el período 1990-1994, es preciso mirar de una manera general tanto el comportamiento de las fuentes, como el de aquellos sectores donde la cooperación tuvo mayor incidencia.

Los programas y proyectos en ejecución y terminados se encuentran especificados en el Anexo No. 1, donde se presenta la información básica de cada actividad, a saber, el sector económico y social al que pertenece, la entidad ejecutora, la fuente de cooperación correspondiente y los recursos destinados a cada proyecto con su discriminación internacional y la contrapartida nacional.

## FUENTES DE COOPERACION EN COLOMBIA

### I. FUENTES BILATERALES

#### *ALEMANIA*

En cuanto a las negociaciones y a los recursos arbitrados, en el período se llevaron a cabo Comisiones Mixtas anuales de CTI, en las cuales se negociaron en total recursos por un valor aproximado de US\$34'020.000 dentro del Programa Regular de Cooperación y US\$18'270.000 adicionales provenientes de Fondos Especiales con destinación específica para proyectos de Lucha contra las Drogas, Apoyo a la Mujer, Medio Ambiente y Bosques Tropicales.

#### *BEIGICA*

Colombia tiene suscrito con el Gobierno de Bélgica, un Convenio Básico de Cooperación Técnica y con la Unión Económica Luxemburguesa, un Convenio de Cooperación Tecnológica, Industrial y Agrícola. Las relaciones bilaterales de cooperación para el desarrollo se han limitado sin embargo a la realización de acciones indirectas de cooperación, tales como otorgamiento de becas, cooperación universitaria, cooperación multilateral, cooperación financiera, cofinanciamiento de ONG's y apoyo a las acciones de entidades descentralizadas belgas como la VVOB (Asociación Flamenca de Cooperación para el Desarrollo y la Asistencia Técnica).

#### *CANADA*

En enero de 1992 se suscribió el acuerdo que crea el "Fondo de Desarrollo para Colombia con la Participación del Sector Privado Canadiense" con una contribución del Gobierno de Canadá de US\$3'600.000 para el desarrollo de los Proyectos "Telecomunicación Rural para la Costa Pacífica", "Toma de Imágenes de Radar en el Pacífico" y "Centro de Transferencia de Tecnología de Automatización, Instrumentación, Control de Procesamientos Industriales y Asuntos Correlacionales en Colombia". El equivalente en recursos locales se orientó íntegramente a apoyar la estructuración de los centros de desarrollo productivo del Plan Nacional de la Microempresa. Simultáneamente se creó el Fondo Especial Canadá/Colombia, que tiene su origen en la provisión de una línea de cooperación, con un monto inicial aproximado de US\$7'200.000 para ser ejecutados en cuatro años, en cuyo marco el costo de equipos petroleros canadienses adquiridos por ECOPEPETROL sería asumido por el Gobierno de Canadá a cambio

de que ECOPEPETROL hiciera efectivo su pago en pesos en un Fondo destinado a financiar proyectos de desarrollo social en zonas deprimidas de la Costa Pacífica y regiones petroleras. En el marco del Convenio se pudieron hacer efectivos COL\$1.147'333.430, con los cuales se financian en la actualidad 19 proyectos. Dificultades internas en el Canadá han llevado a la terminación anticipada del Convenio.

De igual forma, dentro del período, por fuera de las estrategias financieras descritas, se inició la ejecución de dos proyectos de desarrollo para el sector de medio ambiente y de educación respectivamente, por valor aproximado de US\$5'800.000.

Finalmente, el Gobierno de Canadá ha dispuesto un SWAP de US\$8'875.000 como contribución al ECOFONDO, mecanismo financiero y logístico creado para consagrar la participación comunitaria colombiana en proyectos medioambientales. De estos recursos ya se han desembolsado US\$1'952.500.

#### *COREA*

Dentro del cuatrienio 1990-1994, el Gobierno Coreano donó equipos de hardware para TELECOM-ITEC por valor de US\$300.000. Además se realizaron misiones en el país de corta duración de expertos coreanos y doce pasantías en áreas de interés nacional de profesionales colombianos en Corea.

#### *CHINA*

Durante el período, el país formalizó un Programa de Cooperación Técnica y Financiera con la República Popular de China, por un monto aproximado de US\$4'200.000.

El Programa comprende un Plan de Acción en el Alto Patía con cargo a un crédito blando por valor de US\$3'800.000: "Estación Experimental Silvoagrícola en el municipio de Remolino" y "Plan de Desarrollo de Economía Campesina en los municipios de Arboleda, Cumbitara, Taminango, San Lorenzo, Leyva y el Rosario". Comprende además un Plan de Desarrollo para el Sur del Sucre "Apoyo a la comercialización y producción agropecuaria de las organizaciones campesinas y de pescadores artesanales del Departamento de Sucre" con cargo a recursos no reembolsables por valor de US\$400.000.

#### *ESPAÑA*

Con ocasión de la III Reunión de la Comisión Mixta, en julio de 1991, se logró establecer con

España un Programa Regular de Cooperación. Se definieron las áreas de interés, los programas generales, los programas singulares y otros programas de cooperación como "Quinto Centenario", Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología, Cooperación Científica, Tecnológica y Universitaria, Programa de Jóvenes Cooperantes, Cooperación Sociolaboral, Fondo de Expertos y Centro Internacional de Patentes en Lengua Castellana. A través de dichos programas, Colombia ha recibido una cooperación anual de US\$2'000.000 a partir de 1.991. En cumplimiento de la Comisión Mixta, periódicamente se realizan comisiones de planificación, seguimiento y evaluación.

#### *ESTADOS UNIDOS (AID)*

Durante el período, el Gobierno de los Estados Unidos en respuesta a la convocatoria del Programa Especial de Cooperación, proporcionó al país recursos que ascienden a US\$118'500.000, los cuales constituyen el 54.25% de una oferta inicial correspondiente a US\$200'000.000. Los fondos se han utilizado para apoyar el plan del Gobierno Nacional orientado al control del narcotráfico y a la estimulación de actividades que contribuyan a disminuir las consecuencias de la lucha del gobierno contra este flagelo.

En tal contexto se han desarrollado proyectos que refuerzan el proceso de apertura, la reestructuración y la revitalización de la economía; el fortalecimiento y la modernización del aparato estatal, especialmente de la rama judicial; la construcción y el mejoramiento del capital humano con intervenciones en el sector de la educación y de la salud y proyectos de desarrollo alternativo en zonas de cultivos ilícitos, de economía campesina y de erradicación del consumo de drogas entre los jóvenes colombianos.

Por otra parte, este mismo gobierno condonó al gobierno colombiano recursos de deuda por US\$42'000.000 que se han destinado al ECOFONDO.

#### *FRANCIA*

A través de la línea de Cooperación Técnica y Científica, el país recibe cooperación del gobierno de Francia por valor aproximado de US\$2'000.000 anuales. La cooperación de Francia se traduce en: Expertos y Cooperantes (VSNA)<sup>2</sup>, Becas y Pasantías.

<sup>1</sup> Los cooperantes, más conocidos como los VSNA, son profesionales recién graduados, inscritos dentro de un programa de voluntariado para desarrollar acciones de diversa índole en el Tercer Mundo, a cambio de prestar el servicio militar en Francia.

De igual forma, Francia cuenta con partidas especiales para apoyar los procesos de descentralización. En Colombia se está adelantando una gestión a través de la Organización "Cités Unies Développement" para apoyar el desarrollo institucional en varias ciudades del país en materia de la descentralización administrativa.

#### *GRAN BRETAÑA*

En el cuatrienio, Gran Bretaña ha contribuido con su cooperación al desarrollo de las áreas de administración pública, de capacitación y de los sectores agropecuario y minero, por un monto aproximado de US\$12'000.000. En septiembre de 1993 se llevó a cabo por primera vez una Comisión Mixta con el fin de evaluar la cooperación en trámite y acordar canales institucionales para los flujos de cooperación entre ambos países.

#### *ITALIA*

En la última Comisión Mixta que tuvo lugar en Roma en el mes de julio de 1991, se estableció el Plan Trienal 1991-1993 en el que se acordaron recursos no reembolsables por US\$62'000.000 para ejecución de proyectos en diferentes áreas de desarrollo.

En el marco de esta cooperación se han ejecutado proyectos que se encontraban ya en una fase adelantada de evaluación por parte de Italia. Con respecto a la lista de proyectos nuevos presentada durante la Comisión, hasta la fecha no han sido ejecutados, debido al proceso de revisión a que se ha visto sometida la cooperación en dicho país.

En la misma Comisión Mixta se acordaron algunos proyectos para ser ejecutados con recursos de créditos blandos; de ellos se han ejecutado proyectos de telefonía en Nariño y Quindío por valor aproximado de US\$5'500.000.

Por otra parte, Italia mostró especial interés en la lucha contra el narcotráfico y otorgó a Colombia, a través del UNDCP en el marco de los financiamientos voluntarios, US\$20'000.000, para la prevención del abuso de drogas y la sustitución de cultivos ilícitos.

#### *JAPON*

El Japón brindó cooperación al país a través de diferentes modalidades.

En la modalidad de cooperación tipo Proyecto y Miniproyectos se firmaron y ejecutaron proyectos del sector agropecuario y de minas y energía por valor de US\$9'200.000.

Bajo la modalidad Donación de Equipos, se realizaron cinco donaciones de equipos para varias instituciones nacionales por un valor de US\$1'253.767. Para el área de pesca, se recibieron embarcaciones para la Costa Pacífica, en cabeza del DRI y CODECHOCO, por un valor aproximado de US\$420.000.

Como Ayuda de Emergencia, se obtuvieron ayudas para el terremoto de la zona noroccidental del país y para las inundaciones y avalanchas en otras regiones, por valor de US\$1'443.000.

A nivel de Pequeñas Donaciones y Donaciones en Pequeña Escala, se apoyaron actividades en diferentes entidades estatales y en organizaciones no gubernamentales, por un total de US\$132.079.

#### *PAISES BAJOS*

Durante el período se llevaron a cabo Comisiones Mixtas anuales, en las que se negociaron recursos por valor aproximado de US\$34'508.100, para ser ejecutados en las áreas de Medio Ambiente, Mujer y Desarrollo, Agua Potable y Saneamiento Básico, Agroindustria y Desarrollo Rural, Derechos Humanos, Salud, y Prevención y Rehabilitación en el Consumo de Drogas.

#### *SUECIA*

El gobierno de Suecia ha canalizado principalmente recursos de cooperación en Colombia a través de organismos multilaterales y ONG's por valor aproximado de US\$10'000.000. En 1994 se encuentran en negociación proyectos en materia de Derechos Humanos y Medio Ambiente.

#### *SUIZA*

En los últimos cuatro años la cooperación de Suiza con Colombia ha desarrollado actividades indirectas a través de ONG's como la Swiss Aid y la Swiss Contact. Esta última realiza desde 1989 un proyecto de "Asistencia Técnica Integral a la Microempresa del Sector Metalmeccánico", conjuntamente con la Fundación Carvajal. Ambas organizaciones hacen parte de InterCooperation, creada por éstas y otras ONG's para desarrollar programas de asistencia a la población rural en países en vía de desarrollo. De Suiza, el país también ha recibido ayuda a través de organismos multilaterales. En 1991, recibió US\$3'000.000 como aporte suizo para el GEF (Global Environmental Facility) del Banco Mundial, a través del PNUD.



## II. FUENTES MULTILATERALES

### *BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)*

A través de la modalidad de cooperación no reembolsable, el BID ha apoyado la realización de proyectos que han sido ejecutados por entidades de los sectores público y privado en las áreas de Desarrollo Social (Mujer, Microempresas), de Desarrollo Económico, de Modernización del Estado y de Desarrollo Ambiental, por un monto aproximado de US\$5'000.000.

De igual forma, el BID ha financiado acciones de cooperación horizontal a través de la modalidad CT/INTRA, lo cual ha permitido la movilización de funcionarios gubernamentales para el intercambio de conocimientos y experiencias entre los países de la región.

### *FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA (UNICEF)<sup>1</sup>*

Durante el período, esta Agencia inició su Ciclo de Cooperación 1993-1997 y en la actualidad se encuentra adelantando la ejecución de 8 programas y 21 proyectos de alcance nacional, departamental, regional y municipal. El presupuesto del Programa es de US\$24'250.000, de los cuales US\$7'844.000 provienen de recursos generales, mientras que los US\$16'677.000 restantes, provienen de fondos suplementarios.

### *FONDO DE POBLACION DE LAS NACIONES UNIDAS (UNFPA)<sup>1</sup>*

En mayo de 1992 se realizó una Misión de revisión del Programa de Cooperación del FNUAP, en la que se definieron como estrategias del Programa, desarrollar una política de población para Colombia, aumentar la planificación familiar y la comprensión de la paternidad y la sexualidad responsables y fortalecer la capacidad institucional para descentralizar el manejo de los programas de población.

Para la ejecución de dicho Programa, el FNUAP cuenta con un presupuesto de US\$5'000.000, de los cuales US\$3'000.000 provienen de recursos propios del Fondo, y los US\$2'000.000 restantes provienen de recursos de otras fuentes de cooperación.

### *ORGANIZACION*

#### *DE ESTADOS AMERICANOS (OEA)*

En el cuatrienio la OEA canalizó recursos de cooperación por valor aproximado a US\$5'000.000, para la ejecución de proyectos de desarrollo en el área Económica y Social y en la de Educación, Ciencia, Cultura y Tecnología.

#### *ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION (FAO)*

Con la cooperación de la FAO, en el período se desarrollaron acciones por US\$2'730.500, a través de proyectos de asistencia técnica, para fortalecer el sector agropecuario desde la perspectiva del desarrollo social, económico y ambiental.

#### *ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL (ONUDI)*

En mayo de 1991 se realizó la Misión de Programación ONUDI con el fin de definir los lineamientos para la ejecución de programas y proyectos en el sector industrial en el marco del Quinto Ciclo de Programación del PNUD (1992-1996).

De esta forma se inició la ejecución de proyectos de desarrollo tecnológico y de capacitación por valor aproximado de US\$4'650.843; dichos proyectos son ejecutados por el sector público y privado.

#### *ORGANIZACION INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM)*

A través del Programa de Migraciones para el Desarrollo de la OIM se llevaron a cabo durante el período diferentes acciones en materia de migración selectiva, de cooperación cultural, de cooperación técnica entre países en desarrollo y de asistencia de expertos extranjeros (Expertos Integrados de Alemania), por valor aproximado de US\$5'800.000.

<sup>1</sup> Tomado de NACIONES UNIDAS Y EL SISTEMA INTERAMERICANO, COOPERACION COLOMBIA 93, PNUD, Santafé de Bogotá, Octubre de 1993.

De igual forma, la OIM apoyó la financiación de becarios colombianos en el exterior y becarios en Colombia, por un total de US\$705.200. A partir de 1992, en el marco del Programa de Cooperación Técnica en materia Migratoria, se realizaron diferentes estudios jurídicos e institucionales y se llevaron a cabo seminarios de concertación nacional sobre la política de las migraciones en Colombia, por valor de US\$54.055.

#### *ORGANIZACION PANAMERICANA DE LA SALUD (OPS)*

Con la cooperación de la OPS, durante el período se desarrollaron acciones por valor de US\$5'205.859 en las áreas Materno-infantil, Adolescentes, Planificación Familiar, Medicamentos, Recursos Humanos, Mujer, Promoción de la Salud, SIDA y Salud Pública Veterinaria.

#### *PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD)*

En el marco del quinto ciclo de cooperación (1992-1996) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, se inició la ejecución de 75 proyectos pertenecientes a cuatro áreas temáticas: Desarrollo Social y Eliminación de la Pobreza, Apertura Económica y Desarrollo Productivo, Modernización del Estado y Desarrollo Territorial y Desarrollo Ambiental Sostenible.

Estos proyectos tienen un valor de US\$121'250.000, de los cuales US\$6'250.000 corresponden a recursos de la Cifra Indicativa de Programa (CIP) y US\$115'000.000 a recursos nacionales. Al mes de julio de 1994, se ha comprometido el 65% del total del valor de los proyectos.

#### *PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA FISCALIZACION INTERNACIONAL DE DROGAS (UNDCP)*

A través del UNDCP, se canalizaron recursos donados principalmente por países europeos por valor de US\$40'000.000. Los programas desarrollados se concentraron en las siguientes áreas: Desarrollo Alternativo, Apoyo a la Justicia, y Programas de Prevención y Rehabilitación de Drogas.

#### *PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS (PMA)*

El Comité de Políticas y Ayudas del PMA aprobó durante este cuatrienio, la expansión del proyecto "Rehabilitación de Pequeños Agricultores" por valor de US\$12'076.060 y del proyecto "Desarrollo de Comunidades Indígenas Rurales" por un monto de US\$8'000.000. De igual forma, se inició la ejecución del proyecto "Desarrollo Rural en las Zonas Deprimidas de Tolima y Caldas", por valor de US\$4'955.429.

#### *ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA EDUCACION, LA CIENCIA Y LA CULTURA (UNESCO)*

Entre 1991 y 1993, la UNESCO realizó actividades por un valor aproximado de US\$ 530.000, en las áreas que le son propias, a saber, educación, ciencia, cultura y comunicaciones. La cooperación se ha desarrollado en forma de programas y proyectos, becas, cursos de actualización y seminarios.

#### *UNION EUROPEA (UE)*

El país recibió para el cuatrienio 90-94 cooperación directa de la Unión Europea para apoyar al Plan Especial para Colombia (PEC), por un valor aproximado a US\$67'200.000. Por concepto de programas regulares, la UE ha financiado proyectos por valor aproximado de US\$10'080.000.

Se encuentran en ejecución proyectos en las áreas de Desarrollo Rural e Agroindustrial, Vivienda y Saneamiento Básico, Desarrollo Social, Grupos Poblacionales Especiales y Formación de Recursos Humanos.

## LA COOPERACION EN LOS SECTORES DE DESARROLLO

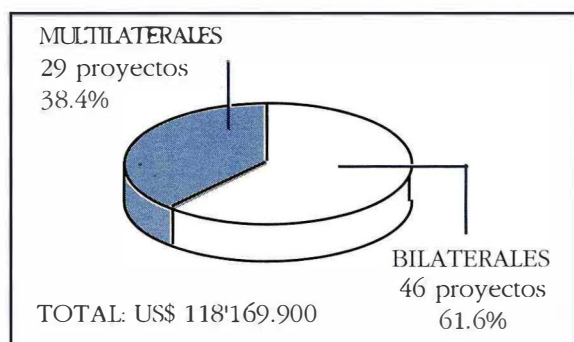
Al examinar la cooperación en los sectores del desarrollo nacional, es necesario identificar por una parte, su respuesta a las prioridades que el país se ha fijado en los Planes de Desarrollo y por otra, su incidencia en aquellas áreas especialmente críticas donde el país requiere de las ventajas comparativas de la cooperación. Esto se ha señalado como el criterio de *PERTINENCIA*.

De igual forma, se deben evaluar los resultados de las intervenciones de cooperación en términos de transferencia de tecnología, de capacitación de recursos humanos, de fortalecimiento institucional, de desencadenamiento de nuevos procesos, de potencial impacto en todo el territorio nacional, de posibilidades de réplica en otros sectores y regiones e inclusive en otros países. También se debe evaluar la provisión oportuna de la cooperación y el cumplimiento por parte de las fuentes de los compromisos pactados. Esto se resume en el concepto de *EFICACIA*.

Por último, la cooperación presupone respaldo institucional por parte de las entidades beneficiarias; garantía de continuidad y perdurabilidad de sus resultados una vez terminada la intervención internacional. Esto último se designa como el criterio de *SOSTENIBILIDAD*.

### AGROPECUARIO<sup>1</sup>

La mayor parte de los recursos de cooperación en el sector agropecuario (61.6%) provienen de fuentes bilaterales representadas con 46 proyectos. Les siguen en importancia las fuentes multilaterales, con las cuales hay 29 proyectos que corresponden al 38.4% del total de recursos internacionales.



### Pertinencia

La política del Gobierno Nacional en el sector agropecuario se resume en los siguientes componentes:

- Fortalecimiento de la capacidad científica y tecnológica, para resolver los problemas que afectan la productividad de las actividades agrícolas, y para nuevas opciones de producción con ventajas competitivas en el mercado internacional, dentro de una concepción de desarrollo sostenible.

- Gestión ambiental para el manejo de los recursos y los procesos productivos agropecuarios, para armonizar los objetivos de crecimiento de la producción con la conservación de los recursos naturales.

- Adecuación de tierras mediante riego y drenaje, como uno de los elementos esenciales de la política agrícola a largo plazo.

Los proyectos en el sector atendieron en su gran mayoría el fortalecimiento y el desarrollo de la capacidad científico-tecnológica en favor de la productividad agropecuaria. En menor escala, los proyectos estuvieron dirigidos a apoyar los programas de pobreza rural, de mujer campesina y de gestión ambiental. Los recursos de cooperación para la adecuación de tierras mediante riego y drenaje no fueron considerables pero sí de gran impacto.

### Eficacia

La estructura productiva del sector agropecuario en el contexto internacional, ha demostrado no ser competitiva cuando se enfrenta a la producción no sólo de los países líderes en productividad y costos sino a los que están en el promedio. Los patrones tecnológicos en los que la "modernización" se hizo con base en la imitación ciega del paradigma tecnológico de la agricultura norteamericana y de zonas templadas, condujo a estructuras ineficientes y altos niveles de costo. Nuestros patrones de uso de recursos no partieron del aprovechamiento y del manejo de los recursos locales. El café y otros cultivos tropicales de menor importancia, constituyen la excepción.

1 Esta y las siguientes reseñas están extraídas de otras tantas consultorías realizadas por especialistas en los sectores: Sector Agropecuario: Alvaro Balcázar; Ciencia y Tecnología, Pedro Amaya y Marta Emilia Rueda; Desarrollo Industrial y Empresarial, Lino Jaramillo; Educación, Cultura y Deporte, Luisa Gómez y Rosa Avila; Justicia, Juan Carlos Cortés; Medio Ambiente, Alfredo Múnera y Francisco Canal; Modernización del Estado, Diego Villegas; Salud y Saneamiento Básico, Ismael Lara.

Al analizar los proyectos en relación con los rasgos fundamentales de la problemática del sector, sus objetivos apuntan a implementar procesos para contribuir a solucionar algunos problemas críticos. Sin embargo, los procedimientos y procesos que inspiran la iniciativa de la mayoría de los proyectos, reflejan una carencia de participación e identificación de los actores sociales locales con la formulación de los proyectos.

Buena parte de los proyectos de CTI en el sector agropecuario, sobre todo los que contemplan objetivos de desarrollo (producción, mercadeo o infraestructura económica) aparentemente podrían ser ejecutados sin la asistencia de los recursos de la CTI, pues no necesariamente involucran la incorporación de nuevos conocimientos o recursos técnicos novedosos en el país. Sin embargo, considerando la problemática de marginalidad económica y social de los contextos socioeconómicos, de no ser por la CTI, difícilmente se movilizarían los recursos de apoyo necesarios para impulsar los objetivos propuestos por los proyectos: las entidades beneficiarias no poseen la capacidad política para inducir la suficiente inversión pública y las condiciones económicas de su entorno no permiten atraer la inversión privada. En este sentido, la cooperación internacional para el desarrollo adquiere gran validez.

### Sostenibilidad

La sostenibilidad de la cooperación en buena parte está condicionada por las fallas en cuanto a equidad y competitividad que caracterizan la evolución del sector. La exclusión social y económica de la población rural y el fracaso competitivo del modelo agrícola han hecho eclosión en tres frentes que amenazan la sostenibilidad del desarrollo agrario:

- El estilo de desarrollo agrícola degrada la base de los recursos naturales y genera tensiones ambientales que desbordan el ámbito de la producción agropecuaria.

- El deterioro de las condiciones de vida y la falta de oportunidades económicas y de servicios que afecta a los campesinos, crean condiciones para la propagación de violencia y delincuencia que impiden establecer el clima indispensable para la construcción del progreso.

- Los problemas de competitividad de una parte importante de la estructura económica de la agricultura, plantean un interrogante acerca de la sostenibilidad del crecimiento e incluso de su nivel actual de producción. Los impedimentos se originan en la falta de las condiciones institucionales y

### PEQUEÑOS PROYECTOS PRODUCTIVOS

FUENTE UNION EUROPEA  
Aporte externo: US\$ 5'200.000

ENTIDAD EJECUTORA  
Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC)

UBICACIÓN  
Costa Pacífica

OBJETIVO  
El proyecto se dirige a poblaciones con nivel de vida de casi subsistencia, viviendo de agricultura, pesca y minería artesanal en la zona de la Costa Pacífica colombiana.

El proyecto se propone ayudar dichas comunidades en la realización de pequeños proyectos de desarrollo e incluye un componente basado en la puesta a disposición de un sistema de crédito, un componente de ejecución de pequeñas infraestructuras de utilidad comunitaria, y un componente de animación/capacitación.

### RESULTADOS

- \* Participación de la comunidad en la elaboración de los microplanes de desarrollo que sirven de insumo para la preparación de los Planes Operativos del Convenio.
- \* Difusión masiva de un sistema de control del insecto que acabó con la producción de fruto del chontaduro desde hace 10 años.
- \* Iniciación de una producción controlada y regulada de chontaduro para palmito, minimizando el riesgo ecológico por la tala indiscriminada del Naidí para palmito.
- \* Incremento de la producción de borjón y planificación de la puesta en marcha de una planta procesadora de pulpa, para el consumo nacional.
- \* Impulso a la construcción y dotación de centros de acopio pesquero.
- \* Apoyo a la formación técnica de las asociaciones en la reparación y utilización de equipos de extracción minera sin utilización de mercurio.
- \* Apoyo a las comunidades indígenas en la comercialización de sus artesanías.
- \* Construcción de viveros para reforestación y apoyo en la comercialización de la madera.

*CENTRO DE CONSERVACION INTEGRAL DE  
LA ZONA RURAL EN LADERA*

FUENTE Japón  
Aporte externo: US\$6'500.000

ENTIDAD EJECUTORA  
HIMAT

UBICACION  
Silvania, Cundinamarca

OBJETIVOS  
General

Lograr un buen uso del agua con criterios de agricultura moderna, en el contexto de los minifundios y pequeñas propiedades situadas en laderas.

Específicos

- \* Promover y organizar las comunidades mediante la autogestión, a través del uso eficiente del agua.
- \* Generar tecnología apropiada a nivel regional y poner en marcha actividades de cultura y educación del agua en las juventudes campesinas.

RESULTADOS

- \* Actualmente el HIMAT está construyendo en Silvania, Cundinamarca, un centro de generación y transferencia de tecnología en el uso del agua en ladera.
- \* Se está terminando la selección de textos para el desarrollo de cursos de capacitación.
- \* Se estudió y analizó la adaptación de especies hortícolas en la zona, con semillas japonesas.
- \* Se han capacitado varios profesionales del HIMAT en el Japón.

de infraestructura que sustentan la movilidad de los recursos productivos del sector.

Respecto de la ayuda externa, los proyectos de cooperación parecen más bien reflejar la interpretación externa de problemáticas y soluciones, que luego se tratan de implantar en un contexto social determinado, sin el correspondiente compromiso e identificación de los actores beneficiarios con el proyecto. Lo apoyan mientras está vigente y representa una fuente temporal de recursos, pero una vez finalizan sus actividades, la comunidad regresa a su estado inicial por falta de vínculos de compro-

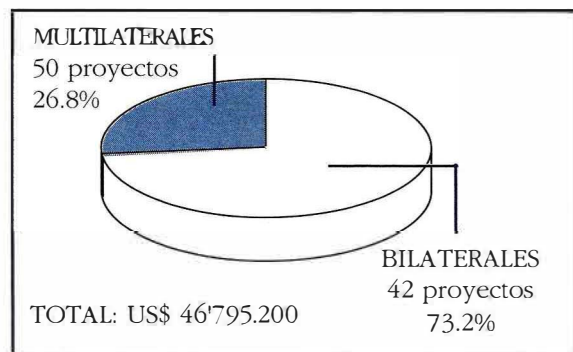
miso con sus realizaciones. Esto impide que se lleguen a desencadenar procesos de transformación estructural, que coloquen a las comunidades beneficiarias en condiciones más favorables para conducir sus opciones de desarrollo.

Lo anterior se refleja en el excesivo grado de centralización de la CTI en entidades oficiales de orden nacional, y en la escasa participación de las entidades y ONGs. Es necesario fortalecer la capacidad institucional para la gestión de recursos de CTI por parte de las regiones, localidades y entidades de orden regional.

La sostenibilidad de la cooperación en el sector también ha sido débil por la falta de compromiso de la comunidad beneficiaria con el desarrollo del proyecto y la consolidación de sus logros.

## CIENCIA Y TECNOLOGIA

Durante el período 1990-1994, la cooperación internacional estuvo representada en el sector por 42 proyectos financiados con cooperación bilateral, que representan el 73.2% de los recursos de ayuda externa no reembolsable. El 26.8% restante pertenece a recursos destinados a 50 proyectos, financiados por fuentes multilaterales.



### Pertinencia

El 67% de los proyectos de cooperación en Ciencia y Tecnología, obedece a requerimientos específicos y a claras limitaciones de nuestra capacidad nacional. Fundamentalmente se encuentran tres tipos de proyectos que se relacionan con dichas limitaciones: aquellos cuyo fin fundamental es la formación de investigadores a nivel doctoral; los destinados a incorporar en el sector productivo colombiano tecnologías de punta o nuevas tecnologías, como es el caso de proyectos de biotecnología, microelectrónica y nuevos materiales; y por último, los proyectos cuya finalidad

principal es la de crear una infraestructura física para soportar la investigación o el desarrollo tecnológico nacional, tales como la construcción de una planta multiproceso en el área de la biotecnología o la creación de un centro en macroelectrónica.

En el 26% de los proyectos, es evidente que la cooperación tiene claras ventajas comparativas, pero no es utilizada en toda su capacidad por el país o la dimensión de los proyectos es mínima. No cabe duda de que el país requiere cooperación en los campos de automatización industrial o en ingeniería biomédica o en telecomunicaciones, entre otros. No obstante, con proyectos cuyo monto promedio es de US\$65.000, resulta absolutamente imposible crear alguna capacidad nacional. Se diría que este tipo de cooperación obedece más a una estrategia de la fuente de cooperación, que a una estrategia nacional.

El resto de proyectos, es decir el 7%, son proyectos en los cuales el país cuenta con la capacidad suficiente para desarrollarlos sin recurrir a la cooperación. En algunos casos se encontraron propuestas de organismos colombianos que no fueron avaladas por las instituciones colombianas encargadas de manejar dichos temas. Se requirió de la cooperación internacional para que las instancias decisorias reconocieran la importancia de los mismos.

Es evidente que en el mundo de la ciencia y la tecnología siempre se requerirá la cooperación. Ella se da fundamentalmente entre países y esa interacción es la que permite los avances en estos campos. Sin embargo, es necesario señalar la importancia de estimular nuevas formas de cooperación. Debemos resaltar dos que han venido desarrollándose en forma incipiente en el país a partir del año 1988. Ellas son: los proyectos conjuntos de investigación entre instituciones colombianas e instituciones extranjeras y las redes de investigación y desarrollo tecnológico que permiten la interacción entre núcleos de investigación de varios países.

### **Eficacia**

En general puede afirmarse que la cooperación ha sido eficaz en el áreas de la ciencia y la tecnología. No obstante, adolece de innumerables fallas que es necesario entrar a corregir. Su mayor impacto se ha dado en el fortalecimiento institucional y en la transferencia de experiencia.

### *CREACION DEL INSTITUTO DE OPTICA APLICADA Y TECNOLOGIA LASER*

FUENTE Ucrania (Costos compartidos)

#### ENTIDAD EJECUTORA

Universidad Nacional - Centro Internacional de Física

#### UBICACION

Santafé de Bogotá, D.C.

#### OBJETIVO

Creación de un instituto de óptica aplicada, para el desarrollo de las siguientes líneas: óptica coherente, ensayos no destructivos, dispositivos optoelectrónicos, aplicaciones industriales del láser y sistemas de protección.

#### CARACTERISTICAS

Se constituye en un nuevo modelo de cooperación con los países de la antigua Unión Soviética, que propicia una relación de beneficio mutuo para ambos países (Colombia y Ucrania). Este proyecto favorece el crecimiento cuantitativo y cualitativo de la capacidad nacional en un campo científico débilmente desarrollado, pero de enorme potencial para el progreso del país. Su mayor importancia radica en el valor estratégico, frente a la necesidad del país de crear una infraestructura de alto nivel científico para incursionar en nichos científicos y tecnológicos de la óptica. El proyecto se desarrolla con la participación de investigadores de ambos países. Ha contado con el apoyo de la entidad ejecutora y de COLCIENCIAS, debido al interés de que este Instituto sirva de factor desencadenante de procesos similares en otras áreas del conocimiento.

El período 1990-1994 puede caracterizarse por la desinstitutionalización creciente, el consiguiente aumento de la cooperación espontánea, la marginalidad de la cooperación en Ciencia y Tecnología como elemento base de la CTI y su dispersión y atomización por falta de un programa nacional en este campo.

Desde el punto de vista de la transferencia de experiencias, el país se ha beneficiado en los campos de política de Ciencia y Tecnología, la gestión tecnológica, el fortalecimiento de la asistencia técnica al sector productivo y el manejo de información científica y técnica.

La cooperación internacional es el vehículo más idóneo con que cuenta el país para acceder a los desarrollos mundiales de la Ciencia y la Tecnología. El país no la ha utilizado estratégicamente para lograr dicho fin. Del universo de proyectos del sector, se encuentra que un grupo importante (68%) están destinados a la transferencia de ciencia o tecnología del exterior y a incorporar al país en las corrientes universales del conocimiento. Sin embargo, es imposible crear capacidad con proyectos de 20.000, 100.000 o 500.000 dólares. Lo máximo que se logra es que el país conozca suficientemente algunos campos de la ciencia o la tecnología. En principio esto es bueno, pero el país no puede continuar atomizando recursos o desperdiciando oportunidades.

En algunos proyectos, la provisión y el cumplimiento de los compromisos no se efectuó de acuerdo con lo pactado. Los motivos se podrían resumir en los siguientes aspectos:

- Burocratización creciente tanto de la parte internacional como de la nacional y su consecuente tramitología innecesaria.
- Algunos de los expertos y consultores, no cumplían con los requisitos exigidos para ejecutar las actividades programadas.
- Indeterminación de la duración de los proyectos.
- Los equipos donados no corresponden a las especificaciones acordadas o en algunos casos son ya usados.

Es evidente que la CTI para Ciencia y Tecnología tiene claras ventajas comparativas pero no es utilizada en toda su capacidad por el país.

### Sostenibilidad

El respaldo institucional se manifiesta a través de la decisión política de apoyo al proyecto, la designación del personal, la asignación de contrapartidas y la institucionalización de la cooperación. Generalmente, los cambios directivos afectan la continuidad. Al iniciarse una nueva administración, el apoyo desaparece y en algunos casos se desconoce lo realizado o negociado.

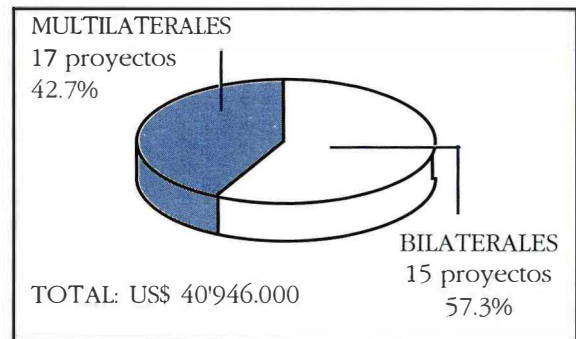
En la mayoría de los proyectos se encontró una asignación insuficiente e inadecuada de personal. En cuanto a la continuidad de la cooperación, resulta difícilmente garantizable. Sin embargo, las posibilidades de imprimirle continuidad aumentan en la medida en que la CTI se oriente a programas de ciencia y tecnología y no a proyectos o actividades puntuales, sin ninguna relación entre sí.

Muchas de las contrapartidas nacionales, no han sido calculadas en forma real y se encuentran sobredimensionadas o subvaloradas o no aparecen explícitamente en los presupuestos, por lo que no se puede cumplir con los compromisos adquiridos.

Hubo casos en que para ejecutar el proyecto, se crearon mecanismos no institucionales. Esta práctica puede ser perjudicial, ya que no permite la consolidación de la cooperación en una sola institución. En otros casos la cooperación se realiza como algo marginal a la entidad mediante la creación de unidades especiales para el desarrollo de los proyectos de cooperación.

## DESARROLLO INDUSTRIAL Y EMPRESARIAL

Durante el período 1990-1994, la CTI fue de US\$40'946.000, canalizados en 32 proyectos. La ayuda externa se distribuyó en un 57.3% para 15 proyectos financiados por fuentes bilaterales y un 42.7% son recursos de fuentes multilaterales representados en 17 proyectos.



### Pertinencia

La CTI recibida en los últimos cuatro años, para los sectores manufacturero, comercio y turismo, ha estado concentrada en la promoción de la inversión física, la capacitación de recursos humanos y la adecuación de la infraestructura de servicios a la industria.

En la promoción de la inversión física se ubicaron 6 proyectos por un valor de US\$11'464.800 (28% del total). Aquí figuran importantes proyectos de diseño de políticas económicas para fomentar la inversión privada en un ambiente de apertura y dos proyectos específicos para desarrollar plantas procesadoras de productos agroindustriales (lácteos y fique).

En el área de los recursos humanos se aplicaron US\$10'929.300 (27% del total) en 6 proyectos. En el área de servicios a la industria se concentró una buena promoción de la CTI (37% del total) por un valor US\$15'150.000 en 10 proyectos.

En las áreas de transferencia de tecnología, desarrollo institucional y defensa del consumidor, se aplicó el resto de la CTI, ascendiendo a US\$3'275.680 (8% del total), destacándose proyectos en favor de la modernización de las aduanas, la asistencia técnica a subsectores manufactureros específicos (cueros, textiles, plásticos y metalmecánico) y la protección al consumidor.

La totalidad de proyectos se enmarcan dentro de los programas del Plan Nacional de Desarrollo o son afines con las políticas planteadas en el mismo. Sin embargo, algunos proyectos no son del todo pertinentes en el sentido que podrían ser realizados con recursos locales.

### **Eficacia**

Los efectos desencadenantes y de posibilidades de réplica de los proyectos de cooperación se encuentran en todas las áreas, tal vez con la excepción de proyectos muy focalizados y puntuales. Algunos colaboraron efectivamente al fortalecimiento institucional, como en los casos de las áreas de servicios industriales y la defensa del consumidor.

La cooperación respaldó la movilización de recursos locales, con excepción de los proyectos de promoción de la inversión física.

La transferencia de tecnología a través de la cooperación se reflejó en todas las áreas del sector, a través, entre otras modalidades, de procesos de capacitación, asistencia técnica y adquisición de equipos (tecnología incorporada).

### **Sostenibilidad**

La cooperación en el sector cumplió con algunas condiciones de pertinencia y eficacia, por tanto puede considerarse que las entidades del sector promovieron procesos de institucionalización de los resultados alcanzados por el proyecto, garantizando de esta forma su perdurabilidad e impacto. Solo unos pocos proyectos presentan características que amenazan la sostenibilidad futura de la cooperación, dado que están realizando actividades que vienen ejecutando otras entidades, carecen de respaldo institucional, son menos viables en época de apertura comercial, o sencillamente, no han respondido a las expectativas generadas en un principio.

## *FORTALECIMIENTO DE LOS FONDOS ROTATORIOS DE AHORRO Y CREDITO EN ASOCIACIONES DE MICROEMPRESARIOS*

FUENTE España-  
Aporte externo: US\$169.199

COBERTURA  
Nacional

ENTIDAD EJECUTORA  
CONAMIC - Confederación Nacional de Microempresarios de Colombia, con la participación de la ONG FOMENTAR.

### **OBJETIVO**

#### *General*

Consolidar social y económicamente las unidades económicas individuales y las organizaciones de empresarios de la microempresa, a través de la constitución de Fondos Rotatorios de Ahorros y Créditos - FRAC -, que permitan mejorar las condiciones de acceso al crédito.

#### *Específicos*

- \* Facilitar el acceso al crédito ágil y oportuno a los empresarios de la microempresa.
- \* Apoyar el incremento de la base patrimonial o de capital de las organizaciones de microempresarios, a través del aporte de sus asociados, que se descuenta de los créditos otorgados.
- \* Capacitar a los empresarios en el manejo rentable de los FRAC.
- \* Fomentar el hábito del ahorro, la solidaridad, la participación, la responsabilidad social y la organización.
- \* Motivar en los microempresarios la formulación y ejecución de proyectos productivos y rentables de carácter asociativo.
- \* Apoyar el fortalecimiento de CONAMIC, a través del apoyo técnico y financiero de sus organizaciones de base.

### **RESULTADOS**

Se superó el número de FRACs previsto; se pasó de 8 a 18. Los recursos asignados para crédito se multiplicaron por un factor de 1:6; la base social de las asociaciones de microempresarios se ha incrementado a raíz de la línea de crédito que éstas ofrecen y por consiguiente sus aportes sociales.



*CENTRO NACIONAL PARA EL  
DESARROLLO DE LA CALIDAD Y LA  
MODERNIZACION EMPRESARIAL*

FUENTE Estados Unidos (AID)  
Ayuda externa: US\$3'000.000

COBERTURA  
Nacional

ENTIDAD EJECUTORA  
Corporación Calidad

**OBJETIVOS**

- Promover en las empresas nacionales, programas de gestión de calidad para lograr un incremento de la competitividad en la producción nacional de bienes y servicios.
- Incrementar las exportaciones.
- Racionalizar las importaciones.
- Contribuir a la preservación del medio ambiente y de los recursos naturales.

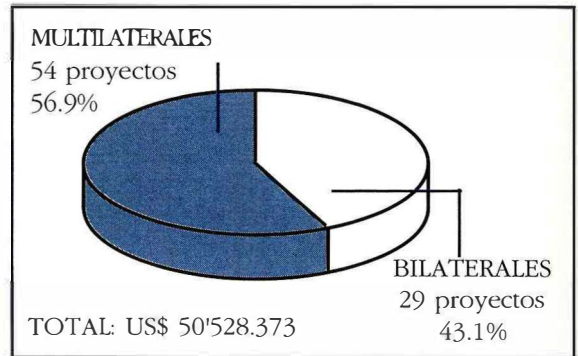
**RESULTADOS**

- Actividades tendientes a la promoción del concepto y a la práctica de la gestión de calidad total.
- Estudios e investigaciones para la promoción, el enlace y la coordinación con instituciones nacionales e internacionales.
- Realización del Primer Encuentro de Liderazgo Empresarial con el apoyo del Instituto FES de Liderazgo, Seminarios sobre Calidad Total para Alta Gerencia y el programa básico de Formación de Facilitadores.

## EDUCACION, CULTURA Y DEPORTE

### EDUCACION

Durante el período 1990-1994, la cooperación internacional para la educación fue de US\$50'528.373, canalizados en 83 proyectos, de los cuales 29 proyectos, con recursos equivalentes al 43.1% del total, fueron apoyados por países a través de convenios bilaterales, principalmente con Estados Unidos (mediante la AID y la Comisión Fulbright), España, Canadá, Holanda e Italia. Los 54 proyectos restantes, corresponden al 56.9% de los recursos, aportados por organismos multilaterales, dentro de los cuales se destacan UNESCO, PNUD, UNICEF, OEA y SECAB.



### Pertinencia

La capacitación del recurso humano, el mejoramiento de la calidad y cobertura de la educación básica (incluyendo programas especiales para niños de la calle), la educación especial, la gestión y descentralización y la educación para el trabajo, tuvieron activa participación en los recursos de cooperación, ya que obedecen directamente al Plan de Apertura Educativa expuesto en el Plan Nacional de Desarrollo.

Dentro de las áreas de coherencia con los compromisos internacionales, se destacan la educación en derechos humanos, financiada por el gobierno holandés y la educación en medio ambiente.

La cooperación atendió también otros programas que aunque no aparecen como prioritarios en el plan de gobierno inicial, sí obedecen a la coyuntura social y política del país. Entre ellos, el más importante es el apoyo a la lucha contra la drogadicción que contó con un 16% de los recursos de cooperación del sector. Igualmente, los proyectos de apoyo al desarrollo infantil y comunitario, aunque no son específicamente educativos, son prioridad para el desarrollo del capital humano del país.

De los programas prioritarios del gobierno que no tuvieron un apoyo significativo por parte de la cooperación internacional están el grado cero, la educación técnica y la gestión y descentralización del sector. Aunque la cooperación apoyó programas importantes de desarrollo infantil, estos estuvieron más relacionados con actividades del sector salud y desarticulados del programa año cero.

### Eficacia

Los recursos de cooperación internacional para el sector educativo han complementado oportunamente recursos nacionales en la financiación de proyectos que, de otra forma, no hubieran recibido la atención necesaria por parte de las entidades gubernamentales. Estos recursos han sido determi-

nantes en el desarrollo de programas como el de lucha contra la drogadicción, el mejoramiento de la calidad de la educación y la educación especial. Igualmente, la cooperación ha contribuido sustancialmente a la formación de recursos humanos a través de cursos en el país y en el exterior y a la institucionalización de programas prioritarios de desarrollo social, específicamente de lucha contra la drogadicción, como la Unidad Coordinadora de Prevención Integral de la Alcaldía de Bogotá.

Sin embargo, la cooperación internacional en el sector se caracteriza por ser dispersa. El 44% de los proyectos financiados en este período tenían un monto inferior a US\$50.000. Igualmente, las áreas financiadas cubren un espectro bastante amplio, debido a que el mandato de las fuentes multilaterales consiste en cubrir programas educativos generales.

Adicionalmente, las instituciones gubernamentales del sector educativo son lentas en su proceso de ejecución, especialmente al inicio de la vida de los proyectos, lo que impide que la cooperación se utilice siempre de forma eficiente.

### **Sostenibilidad**

En respuesta a problemas identificados internacionalmente, la CTI ha permitido la ejecución de proyectos que de otra forma hubieran muerto dentro de las instituciones del sector. Especialmente en el área de lucha contra la drogadicción y apoyo de actividades para la juventud, se han hecho esfuerzos para la institucionalización de estas actividades.

El apoyo que el Ministerio de Educación, a través de la Dirección de Educación, dio a los proyectos de mejoramiento de la calidad, determinó el impacto de sus resultados sobre la política del sector. Igualmente, el reciente interés sobre la educación sexual, influyó en la institucionalización del proyecto de Educación en Población.

Durante el cuatrienio hubo pocos esfuerzos por descentralizar la financiación y ejecución de los proyectos de cooperación. Únicamente las actividades desarrolladas por la Consejería para la Juventud, la Mujer y la Familia y el proyecto Prensa-Escuela financiado por la OEI, han logrado importantes resultados a través de la descentralización.

La cooperación internacional apoyó de forma sustancial actividades tendientes a determinar la relevancia del tema y programas de mejoramiento de la calidad. A través de los resultados del Sistema

## *EVALUACION DE LA CALIDAD DE LA EDUCACION*

FUENTE AID  
Aporte externo: US\$500.000

ENTIDAD EJECUTORA  
MINEDUCACION

COBERTURA:  
Nacional

OBJETIVO:  
Apoyar al Sistema de Evaluación, SABER en la evaluación del logro escolar y los factores asociados a la calidad de la educación en los grados tercero, quinto, séptimo y noveno de escuelas y colegios oficiales y privados.

DESARROLLO:

*Primera etapa:*

- Desarrollo de una muestra en 13 colegios de calendarios A y B en diferentes departamentos para básica primaria.
- Inicio de evaluación de la calidad de la educación básica secundaria en 29 entidades territoriales.

*Segunda etapa:*

- Ampliación de la muestra a todas las entidades territoriales.
- Se asumió la experiencia como una línea de evaluación a realizar cada dos años en todo el país.

RESULTADOS:

- \* Cuantificación de la calidad de la educación por áreas de aprendizaje.
- \* Especificación del logro educativo de los estudiantes por zonas y sectores
- \* Motivación de la reestructuración del crédito de primaria del Banco Mundial, focalizando las acciones en el mejoramiento de la calidad de la educación, especialmente en asistencia técnica.
- \* Tanto departamentos como administraciones municipales han empezado a diseñar planes de mejoramiento de la calidad tendientes a elevar los logros en la áreas evaluadas.

**FORTALECIMIENTO DE LA  
CULTURA REGIONAL**

FUENTE PNUD  
Aporte externo: \$200.000

COBERTURA  
Nacional

ENTIDAD EJECUTORA  
COLCULTURA

**OBJETIVO**

- \* Fortalecer la gestión de Colcultura como ente planificador y promotor de cultura atendiendo con especial énfasis a los municipios, con el fin de recuperar los valores artísticos y culturales y afinar su propia identidad cultural.
- \* Dotar a Colcultura con los elementos jurídicos, financieros y administrativos necesarios para dirigir y coordinar todas las actividades relacionadas con la conservación y reserva del patrimonio cultural, con la protección de los creadores de cultura y con la evolución y promoción de la cultura.

**RESULTADOS**

- \* Apoyo y cofinanciación de la iniciativa privada a través de Fondos Mixtos y del desarrollo de los decretos reglamentarios de los Fondos, así como el de las deducciones tributarias.
- \* Desarrollo y fortalecimiento de redes industriales.
- \* Estudio sobre fuentes de cooperación internacional y creación de la oficina de relaciones internacionales.
- \* Apoyo al programa CREA en 100 municipios y 32 departamentos.
- \* Realización del marco jurídico para el patrimonio cultural y preparación del proyecto de reestructuración de Colcultura, el cual fue presentado y aprobado por el Servicio Civil. Actualmente el proyecto se encuentra en el fortalecimiento de dicha reestructuración administrativa.

de Evaluación de la Educación (SABER), financiada parcialmente con recursos de la AID, el gobierno pudo apreciar la magnitud del problema de la calidad de la educación básica del país y determinó la necesidad de dirigir recursos tanto nacionales como de cooperación internacional, al desarrollo de programas de mejoramiento de la calidad de la educación básica.

**CULTURA**

Durante el período 1990-1994 la cooperación internacional apoyó 27 proyectos por un monto total de US\$1'200.000. El monto promedio de los proyectos fue de US\$47.000.

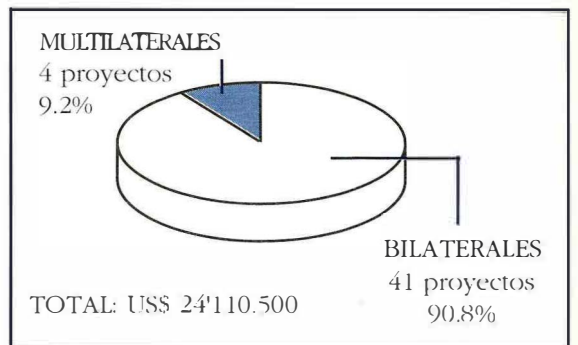
La orientación general de los proyectos culturales de CTI ha consistido en rescatar el patrimonio cultural (patrimonio bibliográfico, tradición oral, monumentos nacionales y manifestaciones culturales), capacitar recursos humanos para su manejo, difundir a través de medios de comunicación, festivales, concursos y reuniones, las manifestaciones de educación, ciencia y cultura de tipo regional (Secretaría Especial Convenio Andrés Bello - SECAB); fortalecer los centros de trabajo de Cultura Popular y continuar con el desarrollo de la Red de Artes Populares.

**DEPORTE**

Actualmente se están financiando dos proyectos a través de la AID por un monto total de US\$109.000, y ejecutados por la Consejería para la Juventud, la Mujer y la Familia. El primero por US\$62.000, apoya el mejoramiento de programas de recreación para la juventud. El segundo, por US\$47.000 pretende programar actividades recreativas, deportivas, culturales y turísticas para niños en sectores populares.

**JUSTICIA**

Durante el período se apoyaron 45 proyectos por un total de US\$ 24'110.500. Las fuentes bilaterales financiaron 41 proyectos, por US\$ 21'893.800, mientras que las multilaterales participaron como administradoras o donantes en 4 proyectos por US\$ 2'216.700.



En el sector justicia se identificaron seis subsectores con proyectos de cooperación internacional:

- *Administración y servicios generales.*

Aquí se encuentran la mayoría de proyectos. Allí se ubican las iniciativas de cooperación orientadas hacia la dotación de equipos, el fortalecimiento de la capacidad gerencial de la justicia, el equipamiento y construcción de oficinas.

- *Capacitación y Asistencia Técnica.*

Este subsector merece especial mención por cuanto existe la tendencia a promover por la vía de la cooperación, el entrenamiento de los funcionarios adscritos a las correspondientes entidades. - Rehabilitación de adultos. Únicamente se registra un proyecto financiado por el UNDCP en lo referente a la prevención de la drogadicción en las cárceles.

- *Medicina legal.*

Existe un proyecto específicamente orientado a este campo, ejecutado por el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, bajo el patrocinio del gobierno alemán.

- *Prevención de la delincuencia.*

Frente a estos programas, existe toda una gama de proyectos respecto al consumo, producción y procesamiento de estupefacientes, financiado con recursos multilaterales (UNDCP).

### **Pertinencia**

Es clara la incidencia recíproca existente entre el desarrollo social y económico y la justicia en un Estado. Por lo tanto, resulta prioritario fortalecer y hacer efectivo y adecuado el sistema judicial.

Si se entiende que la política en materia de drogas es fundamental por cuanto ataca un problema básico para la sociedad, los aportes recibidos frente a esa lucha y orientados además hacia la modernización del sector y su fortalecimiento, son pertinentes.

Sin embargo, dicha cooperación se ha destinado a la dotación de las entidades oficiales, lo cual no es propio de la cooperación y en cambio es función del Estado. Empero, es de advertir, que le ha correspondido a la cooperación entrar en esos campos por cuanto el proceso de la modernización y el fortalecimiento de la justicia ha sido reciente, produciéndose a través de una avalancha de disposiciones normativas, constitucionales y legales.

Fue poca la cooperación orientada hacia áreas más amplias, como las de la conciliación y el acceso a la justicia, en las cuales apenas se presentan algunos proyectos dentro del programa de la AID.

### DOTACION DE 7 LABORATORIOS DEL CUERPO TECNICO DE LA POLICIA JUDICIAL

FUENTE Italia/UNDCP  
Aporte externo: US\$ 880.000

ENTIDADES EJECUTORAS  
Fiscalía General de la Nación

UBICACIÓN  
Santafé de Bogotá, Bucaramanga, Buga, Cali, Medellín, Barranquilla y Pereira.

OBJETIVO  
Dotar a la fiscalía de siete laboratorios con equipos tecnológicos en materia de química aplicada. Se busca la producción de pruebas mediante análisis científico que provean al fiscal de elementos de juicio suficientemente sólidos, con el fin de realizar y llevar a feliz término sus investigaciones.

#### ACTIVIDADES PRIMORDIALES

- \* Selección y compra de los equipos necesarios.
- \* Capacitación del personal técnico con fines forenses.
- \* Promoción de la red nacional de laboratorios.

#### RESULTADOS

La Fiscalía General de la nación cuenta con dos Laboratorios Nacionales de Especialización Científica en Bogotá y Buga, y dos laboratorios Regionales de Investigación Científica en Cali y Barranquilla. Dichos laboratorios están conformados por seis secciones en donde se aplican diferentes disciplinas científicas. Los laboratorios de Barranquilla y Buga prestan sus servicios desde el primer semestre de 1993 y los de Bogotá y Cali vienen prestando sus servicios desde el segundo semestre de 1991. Para 1995, la Fiscalía contará con los Laboratorios Regionales de Medellín, Pereira y Bucaramanga.

Tampoco obtuvieron mucha cooperación instituciones nuevas como la Defensoría del Pueblo, que se convierten en una prioridad dentro del nuevo esquema del Estado colombiano por el interés y la preocupación nacional en materia de los derechos fundamentales.

### Eficacia

En el sector justicia, la cooperación internacional ha contribuido eficazmente al fortalecimiento de las instituciones en el aspecto logístico, y primeramente, en el aspecto relacionado con la capacitación de los recursos humanos.

En términos generales, el cumplimiento por las fuentes de los compromisos pactados ha sido oportuno, notándose dificultades en la formulación de los proyectos.

La cooperación ha beneficiado principalmente al sector urbano de las grandes ciudades y ha tenido impacto a nivel nacional sólo en la medida en que la seguridad y el orden público tienen carácter global.

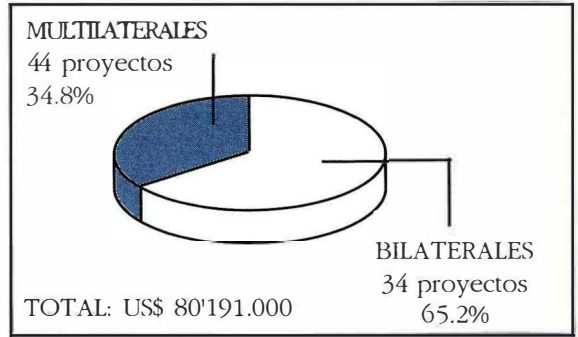
### Sostenibilidad

Durante la última década, el sector justicia se ha visto apoyado con recursos de cooperación de manera constante. La existencia de organismos internacionales con objetivos específicos en el sector de la lucha contra las drogas, garantiza de alguna forma la permanencia de la cooperación. Puede hablarse de institucionalización de la cooperación, si se atiende a la creación de dependencias encargadas de manejar directamente los asuntos internacionales y la cooperación.

Especial mención debe hacerse de la Dirección Nacional de Estupeficientes, organismo que se ha beneficiado de la cooperación bilateral; mediante acuerdos con el gobierno de los Estados Unidos y con apoyo externo, ha suplido las deficiencias de su precario presupuesto de inversión. En este caso, la institucionalización y las buenas relaciones en el plano de la cooperación internacional son evidentes. Cuando el componente de la capacitación sea mayor, podrá hablarse de una cooperación sostenible, si bien debe advertirse desde ya la necesidad de buscar un soporte diferente al obtenido para la lucha contra el narcotráfico y así sustentar un apoyo más amplio de cooperación frente a la justicia en Colombia.

## MEDIO AMBIENTE

Durante el período, se aprobaron recursos de cooperación para el desarrollo ambiental por US\$ 80'191,000, canalizados en 78 proyectos. Las fuentes bilaterales financiaron 34 proyectos por US\$ 52'298.000, correspondientes al 65.2% del total; mientras que el 34.8% restante fue aportado por fuentes multilaterales, para la ejecución de 44 proyectos por US\$ 27'893.000.



Entre las fuentes multilaterales se destacaron las agencias del Sistema de las Naciones Unidas, y entre estas el PNUD, a través del apoyo al fortalecimiento del Sistema Nacional Ambiental. Las fuentes bilaterales contaron con la acción protagónica de Alemania y Holanda, que apoyaron el Plan de Acción Forestal para Colombia (PAFC). La cooperación del Canadá y los Estados Unidos debe mencionarse especialmente por actuar a través de proyectos puntuales financiados por el concepto innovador de los fondos FES-Canadá y Ecofondo.

A pesar del anunciado retiro de algunos cooperantes bilaterales, como Holanda, la cooperación internacional para el medio ambiente presentó una reactivación a finales del presente gobierno. Después de 1992, se iniciaron importantes proyectos como Bio-Pacífico, Ecofondo y Fondo FES-Canadá.

La movilización de recursos nacionales no ha sido un punto fuerte de la cooperación. Las fuentes multilaterales han conseguido movilizar proporcionalmente más recursos nacionales que las fuentes bilaterales, gracias a la modalidad de costos compartidos.

Los referentes principales para evaluar la pertinencia, la eficacia y la sostenibilidad de la cooperación internacional para el medio ambiente, ejecutada en el período 1990-1994, son tres: el proceso generado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo (UNCED), realizada en Río de Janeiro en 1992, el Plan Nacional de Desarrollo y la nueva Constitución Política.

### Pertinencia

En términos generales la cooperación internacional para el medio ambiente 1990-1994 fue pertinente. Respondió a la política ambiental nacional, que requería el apoyo al fortalecimiento del Sistema Nacional Ambiental y la creación y puesta en

marcha del Ministerio del Medio Ambiente. El apoyo de las fuentes multilaterales fue crucial en esta área. Se financiaron estudios, el despegue de proyectos y procesos de concertación interinstitucional, revisiones del proyecto de ley del Ministerio en 1992 y 1993 y se administraron los recursos con los que ese Despacho abrió sus puertas a comienzos de 1994.

Un oportuno aporte de la cooperación internacional fue el apoyo al desarrollo de la normatividad constitucional en el campo del medio ambiente, en particular de los instrumentos de las acciones populares y de cumplimiento, y de los mecanismos de participación comunitaria en la gestión ambiental nacional y regional.

Otra prioridad satisfecha fue el compromiso gubernamental con el control de contaminación urbana. Varios proyectos se encargaron de evaluar la contaminación de fuentes fijas y móviles y de producir propuestas que hoy componen las primeras acciones reglamentarias del nuevo Ministerio. Tales propuestas de normas podrían ser el más importante aporte institucional y legal de la cooperación internacional a la gestión ambiental nacional.

En el área de educación ambiental, debe mencionarse el rol de UNESCO, SECAB y PNUMA, que responde de manera directa a los requerimientos del Plan. Igual sucede con el área de prevención de desastres, donde los aportes PNUD apoyaron la formulación y establecimiento del Sistema de Atención y Prevención de Desastres.

La gestión de recursos naturales, en especial los forestales, es una prioridad de Colombia. Aquí es notable la atención prestada por las fuentes bilaterales. La pertinencia de la cooperación canalizada a través del PAFC se sustenta en la importancia que la Revolución Pacífica le da a dicho plan. La concentración de recursos de cooperación de Alemania, Holanda y España, está claramente localizada sobre regiones y ecosistemas identificados como estratégicos dentro de la coyuntura ambiental internacional.

Otro elemento de la pertinencia de la cooperación bilateral es el hecho de que el PAFC orientó la demanda de cooperación hacia proyectos puntuales innovadores, que hicieron aportes conceptuales y técnicos en áreas en las que Colombia tenía ciertas limitaciones.

### *DESARROLLO INSTITUCIONAL AMBIENTAL (DIA)*

FUENTE PNUD  
Aporte externo: US\$ 100.000

ENTIDAD EJECUTORA  
DNP- MINAMBIENTE

#### OBJETIVO

Servir de manera sustantiva y adjetiva a la reorganización institucional del sector ambiental.

Se dirige a la evaluación del desempeño y reestructuración de corporaciones autónomas regionales (CARs). La pertinencia de la intervención se sustenta en el apoyo dado a los mandatos de modernización de la nueva Constitución Política y de la Ley 99/93 que creó el Ministerio del Medio Ambiente y organizó el Sistema Nacional Ambiental (SINA).

#### CARACTERISTICAS

El compromiso de todas las CARs al aportar partidas de los presupuestos 1993-95, permite esperar un proceso eficaz de evaluación y reestructuración funcional.

El DIA es sostenible en sí mismo y a la vez contribuye a la sostenibilidad y eficacia de otros procesos. La intervención sobre los desarrollos legales e institucionales garantiza la continuidad de su acción. La estructura final de las CARs como nuevos entes ejecutores de la política ambiental a partir de 1994, será un resultado directo del DIA

#### **Eficacia**

La eficacia de la cooperación durante el período se reflejó particularmente en los procesos de transición y reforma institucional. En aquellas áreas en que la cooperación atendió otras prioridades, como acciones sobre ecosistemas forestales de alta biodiversidad, se consiguió adelantar procesos que sería apresurado evaluar globalmente en tan corto tiempo.

De forma más específica, la eficacia puede evaluarse por aportes individuales. En términos de transferencia tecnológica, la cooperación consiguió conocer las experiencias francesa y chilena en cuentas ambientales, los conocimientos de Costa Rica para el proyecto de Bio-Pacífico, y los desa-

rollos conceptuales y técnicos de Alemania, Holanda y España en manejo de recursos forestales. La creación de Fondos puede considerarse como importante indicador de la eficacia de la cooperación, en especial de la proveniente de fuentes bilaterales (Estados Unidos y Canadá) y ONGs internacionales.

El impacto de la cooperación sobre el territorio nacional se hace notable en la acción de fuentes bilaterales que intervinieron en la reorganización institucional nacional y regional. También se destaca la acción nacional de Ecofondo y el Fondo FES-Canadá. Las acciones a través del PAFC recaen sobre zonas biogeográficas estratégicas del país, como la cooperación que han atraído la Amazonia y el Pacífico. La región Caribe aparece relativamente desatendida.

Algunas experiencias de la cooperación permiten la réplica en otros lugares, especialmente a través de CTPD. Ejemplos actuales tienen probabilidad de transferencia, como Bio-Pacífico, la conformación de Fondos, el manejo de ecosistemas lagunares, los sistemas de financiación y cofinanciación que vinculan plenamente a los actores locales.

### Sostenibilidad

La acción de la cooperación en el período se puede calificar como sostenible por su inversión en desarrollos legales e institucionales nuevos para el país. La creación del Ministerio del Medio Ambiente es sólo el ejemplo más notable, pero no el más importante.

Factor relevante fue el logro de las fuentes multilaterales de movilizar recursos nacionales. Así se consiguió adelantar procesos de concertación interinstitucional y comprometer la participación activa de los receptores de la cooperación.

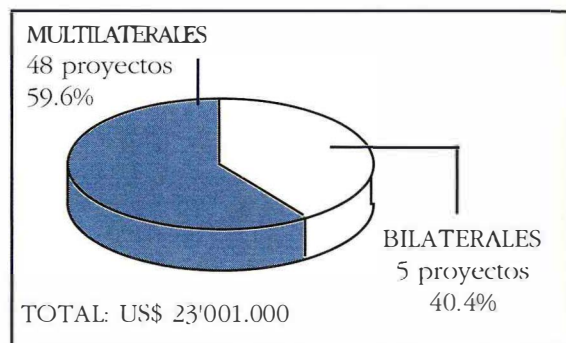
Las fuentes bilaterales actuaron a través de nuevas formas que aseguran su sostenibilidad. Los fondos FES-Canadá y Ecofondo, canalizarán recursos ya asegurados y otros próximos para ser invertidos en áreas y proyectos de actores comprometidos con el desarrollo sostenible de carácter local.

La cooperación canalizada a través del PAFC tiene asegurada su continuidad gracias a la financiación mediante los créditos del BID y del Banco Mundial. El respaldo interinstitucional a la cooperación internacional para el medio ambiente es sobresaliente. Se han generado mecanismos especiales de acción como acuerdos interadministrativos y asignación de recursos de los órdenes nacional, regional y municipal para un mismo proyecto.

## MODERNIZACION DEL ESTADO

El marco global de la Modernización del Estado consiste en la construcción de una administración pública que no sea obstáculo al desarrollo. Se trata de definir un esquema que permita el mantenimiento y la adaptación del Gobierno para atender las demandas de un ambiente complejo y cambiante, en donde concurren las particularidades en la prestación de bienes y servicios públicos.

El proceso de Modernización del Estado no es un sector ni un subsector ni un área; es un tema transversal que toca todas y cada una de las áreas del desarrollo y por lo tanto, está presente en todas y cada una de las instituciones del Estado. El marco general de la modernización no menciona sectores, sino que afecta en forma específica a cada sector. Durante el período, se aprobaron recursos de cooperación para los proyectos analizados por un valor de \$US23'001.000 canalizados a través de 53 proyectos, de los cuales 48 proyectos provienen de la cooperación multilateral, y representan el 59.6% de los recursos; los 5 proyectos restantes fueron financiados por fuentes bilaterales, por un monto correspondiente al 40.4% del total de recursos del sector.



De las fuentes multilaterales cabe destacar la presencia del Sistema de Naciones Unidas y muy particularmente del PNUD, a través de proyectos de muy diversa índole que conducen al desarrollo institucional de los organismos a nivel central. Este apoyo a procesos de Modernización del Estado también aparece en los entes territoriales y aunque realmente son pocos, sí son significativos. Se destacan en el primer caso los proyectos de modernización de la Contraloría General de la República, Fondo Nacional del Ahorro, Empresa de Energía Eléctrica de Bogotá, Telecom, Aeronáutica Civil y en especial los de la Consejería para la Modernización del Estado. En el segundo caso se

debe hacer mención de los proyectos de cooperación a las gobernaciones de Cundinamarca, Valle y Antioquia; y para las localidades del Distrito Capital de Santafé de Bogotá, Cali, Medellín y Cartagena.

La Cooperación Técnica Internacional para el apoyo de la Modernización del Estado ha mantenido una línea continua de contribución para el país, lo que permite un desarrollo sistemático en una de las áreas de mayor interés para el Gobierno. Este interés también se manifiesta en los departamentos y ciudades recipientes de la cooperación y se puede demostrar mediante la magnitud de los costos compartidos, 72,6%, que es lo que estas entidades han invertido en cooperación para la ejecución de los proyectos.

La cifra indicativa de planificación que asciende para ese conjunto de proyectos analizados, al 14.15%, para el caso del PNUD, se debe analizar como un capital semilla que ha permitido desatar los recursos del Estado para desarrollar las diferentes estrategias de modernización.

El universo de los proyectos del "sector" es amplio y complejo, porque los proyectos definidos específicamente para el apoyo de otros sectores y subsectores tienen en su inmensa mayoría componentes de modernización..

Las áreas de trabajo más relevantes en donde se ha recibido cooperación se concentran en Desarrollo Institucional, mediante el mejoramiento de la capacidad institucional, al mismo tiempo que realizan fortalecimiento institucional de las entidades del gobierno y necesario para el cumplimiento de sus funciones; igualmente, en Desarrollo Regional, Desarrollo Social, Gestión Económica.

### **Pertinencia**

La cooperación ha sido pertinente porque ha venido y viene apoyando procesos de Modernización del Estado desde la perspectiva que establece el Plan Nacional de Desarrollo. De esta forma, se respondió con claridad a la política del gobierno central, en el sentido de que "entidad de gobierno que no se modernice está condenada a desaparecer". De allí que la respuesta oportuna que la cooperación brindó al país, se traduzca en el apoyo al desarrollo de la Constitución por parte del PNUD; en el desarrollo normativo, en muy diversos temas, tales como el Régimen de Aduanas y Reforma Tributaria, brindado por la cooperación alemana. La financiación del Banco Mundial en los aspectos de modernización del sector público ha permitido el desarrollo institucional en el Ministe-

## *ASISTENCIA TÉCNICA PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DEL FONDO NACIONAL DEL AHORRO - FNA -*

FUENTE PNUD  
Aporte externo: US\$2.734.363

ENTIDAD EJECUTORA  
HABITAT

COBERTURA  
Nacional

### OBJETIVOS

- \* Mejorar las condiciones de habitación de la población del país, tanto en oferta de vivienda nueva como a través del mejoramiento de los asentamientos subnormales.
- \* Promover una acción coordinada de las instituciones que participan en la actividad sectorial, buscando una gestión armónica que mejore la eficiencia y alcances de la acción estatal y privada en el sector.
- \* Fortalecer institucional, técnica y financieramente al FNA.

### RESULTADOS

- \* Fortalecimiento institucional del Fondo, con el apoyo de la cooperación y un manejo gerencial en el desarrollo de los componentes del proyecto y en la definición de estrategias, logrando con ello una armonización apta para el logro de los objetivos sociales que le competen
- \* Durante 1993 y hasta abril de 1994, se han pagado 96.594 cesantías (significando un aumento del 667% frente a 1988), se han otorgado 9.450 créditos directos y se han cancelado 5.652 obligaciones hipotecarias. Esto acredita al FNA como una entidad moderna y de gran tamaño en activos, con una relación de \$2.5 de activo por cada \$1 de pasivo por cesantía.
- \* Para la vigencia fiscal del 94, el Fondo maneja un presupuesto inicial de \$97.593 millones, de los cuales el 75% se destina al financiamiento de crédito para vivienda de afiliados y el 38% para el reconocimiento y pago de auxilio de cesantías. Esto significa que el 93% de sus recursos se dedica a atender el cumplimiento de sus objetivos sociales.



rio de Hacienda, en el SENA, en la Aeronáutica Civil entre otros. HABITAT brinda un apoyo permanente al Fondo Nacional del Ahorro para realizar el desarrollo institucional requerido por la entidad. El gobierno español viene apoyando el proceso de descentralización. De esta manera se ha articulado la cooperación a la política del gobierno nacional.

### Eficacia

A través de la cooperación técnica internacional, se consiguió una permanente transferencia de experiencias, conocimientos y tecnologías para la modernización del sector público. Los proyectos ejecutados en la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, los del Fondo Nacional del Ahorro, los ejecutados a nivel de entes territoriales, como los de Cali, Medellín, o los de las gobernaciones del Valle y de Antioquia, así lo demuestran.

### Sostenibilidad

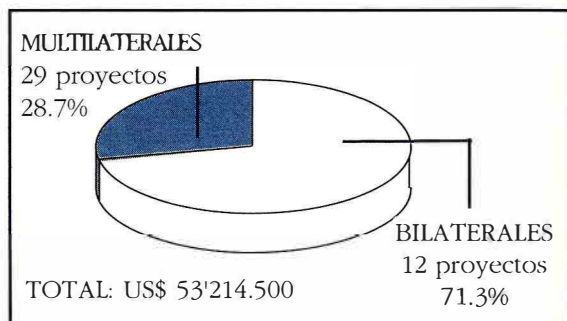
En la mayoría de los proyectos de cooperación existe una acción sistemática que perdura durante todo el período de ejecución. Sin embargo, y aunque son pocos, el 13.04% de los proyectos vienen haciendo ejecución directa, lo que no es recomendable sobre todo por lo que esto representa en relación con la sostenibilidad de los mismos. Al fin de cuentas, es de presumir que proyectos que presentan estas características, no tienen posibilidad de sostenerse en el tiempo una vez terminada la cooperación técnica.

Es preocupante que en capacitación el conjunto de los proyectos esté invirtiendo un escaso 5.98%, porque finalmente es mediante ella que de una u otra manera se pueden garantizar la sostenibilidad de los logros, metas y resultados alcanzados por los proyectos. Si a esta situación se le agrega que el 14.49% de ellos dicen que no tienen ni han desarrollado actividades en este sentido, la preocupación crece, porque no hay manera de garantizar que los proyectos estén realizando transferencia. Por último, es importante anotar que el cambio no se da por decreto, resolución o constitución; el cambio se da por construcción y es ahí donde la pertinencia, la continuidad, la consistencia, la coherencia y el manejo eficiente de la cooperación para generar criterios metodológicos, deben tener como consecuencia la sostenibilidad de los logros y resultados alcanzados por los proyectos y en concordancia con lo anterior, construir el cambio y el nuevo país desde la nueva Misión-Función del Estado.

## SALUD Y

### SANEAMIENTO BASICO

Durante el período 1990-1994, se han aprobado US\$53'214.500 canalizados en 41 proyectos de cooperación; 12 de ellos corresponden al apoyo bilateral por US\$ 37'930.000 y los 29 proyectos restantes, han sido financiados por las fuentes multilaterales con un monto de US\$ 15'134.500.



### Pertinencia

La cooperación en el sector apoyó el área de rehabilitación, la cual corresponde a programas de prevención, tratamiento y rehabilitación de farmacodependencia, a través de proyectos diseñados para intervenir integralmente esta problemática en coordinación con otros sectores.

Aunque el Plan de Desarrollo no hace explícita la prioridad de la acción sectorial sobre la farmacodependencia, debe aceptarse que la pertinencia se da respecto al compromiso del país con acuerdos y tratados internacionales. Esta concordancia de la prioridad nacional con las políticas internacionales vigentes, es un factor favorable en la captación de recursos multilaterales.

El área de saneamiento ocupa el segundo lugar en ayuda externa con un bajo número de proyectos. Esto sugiere una alta inversión en cada uno, explicable por el costo de construcción de infraestructura. El área de Atención Primaria también capta importantes recursos de cooperación bilateral, mostrando el interés que el sector le ha dado a este tema en los últimos años.

Se mantuvo el interés de los organismos multilaterales en el área Materno Infantil, como lo muestra una inversión de US\$7'000.000 en un proyecto sostenido.

El área de Apoyo a la Gestión canaliza recursos externos significativos. Sin embargo, hay que advertir que sólo el proyecto de mantenimiento de equipos hospitalarios, ejecutado y terminado por

*ATENCIÓN PRIMARIA EN SALUD EN LAS  
ZONAS MARGINALES DE CUCUTA Y LOS  
PATIOS*

FUENTE República Federal de Alemania  
Aporte externo: US\$ 6'000.000

**COBERTURA**

Municipios de Cúcuta y Los Patios. Norte de Santander

**ENTIDAD EJECUTORA**

Servicio Seccional de Salud

**OBJETIVO**

Elaborar y probar estrategias y componentes programáticos replicables para el desarrollo del concepto de Atención Primaria en el contexto urbano.

**RESULTADOS**

\* Incidencia en:

- Fortalecimiento de la gestión administrativa en el nivel local.

- Ampliación de la oferta de servicios locales de salud.

- Mejoramiento de las condiciones de saneamiento básico con uso de tecnología apropiada.

- Fortalecimiento de los mecanismos de participación comunitaria.

\* Exitosas experiencias en la privatización social del aseo público.

\* Precooperativas de medicamentos.

\* Huertas comunitarias acompañadas con acciones de educación nutricional.

\* Desarrollo de comunidades comunitarias en Unidades de Rehidratación Oral, escuelas de salud, atención integral a la mujer desde la perspectiva de género.

\* Fomento de la investigación a nivel local y el programa "La Casa Saludable" para mejorar las condiciones de la vivienda y el entorno de la misma.

En cuanto a correspondencia específica con las políticas y programas sectoriales, hay proyectos que responden a algunas de ellas como fortalecimiento de los recursos de salud a nivel local, desarrollo de recursos humanos, educación para la salud y mejoramiento de la eficiencia institucional, lo cual muestra una acción integral de alta valoración en las intervenciones de asistencia técnica.

**Eficacia**

La cooperación se orientó en gran medida al fortalecimiento institucional; el 81% de los proyectos incluye capacitación del recurso humano y desarrollo de nuevos procesos, como objetivos explícitos de su ejecución.

En lo relacionado con el recurso humano institucional, la cooperación apoyó los procesos de capacitación, como paso previo para el aprestamiento de los equipos mixtos utilizados en el marco del proyecto, o como mecanismo para apoyar el desarrollo de los mismos. Los métodos y técnicas más usados fueron talleres y seminarios, cursos y producción de material escrito y audiovisual.

Dentro de la cooperación en el sector, las becas, las pasantías y las visitas técnicas forman parte, casi tradicionalmente, de las estrategias para el intercambio de experiencias y el acercamiento político-diplomático entre los países; por esta razón, muchos proyectos incluyen dentro de sus actividades estas formas de capacitación. Algunos proyectos, especialmente los de carácter científico, utilizan este mecanismo en forma bilateral.

La capacitación que se ofrece a los usuarios de los servicios de salud y a la comunidad en general, fue una actividad común en la mayoría de los proyectos. El método más utilizado fue la divulgación de mensajes educativos en forma masiva a través de los agentes institucionales; también se utilizaron métodos participativos de acercamiento y apoyo comunitario.

La mayoría de los proyectos de cooperación han sido factor desencadenante de nuevos procesos, en cuanto su existencia misma estimula actividades, metodologías o procedimientos, que en alguna medida modifican el manejo institucional o comunitario. Sin embargo, no siempre estos nuevos procesos significan innovaciones, pues es común que se refieran a actividades o formas de operación que hacen parte del contenido funcional y programático de las entidades del sector.

el SENA, recibió el 57% de los recursos destinados a esta área.

Existen proyectos cuyo enfoque se relaciona más directamente con las políticas generales del Plan, ya que aunque contienen componentes de desarrollo sectorial, se articulan bien con las estrategias globales de éste, tales como Descentralización, Modernización y Focalización.

## Sostenibilidad

La mayoría de los proyectos terminados han tenido respaldo administrativo de las entidades ejecutoras para garantizar su gestión y el cumplimiento de las actividades contempladas en los planes operacionales. En general, las entidades ejecutoras han provisto el personal de dirección y de ejecución que se requiere para el desarrollo de los mismos, ya que es condición indispensable para la aprobación de proyectos.

Cuando la cooperación técnica tiene componentes fuertes de transferencia tecnológica apoyada en equipos y modelos, es mayor la tendencia a sostenerse y perdurar dentro de las entidades, pues se basa en razones de inercia en la utilización de dichos recursos.

Es de anotar que las contrapartidas nacionales en los proyectos no pasan de ser estimaciones de los gastos institucionales que igualmente se harían si el proyecto no existiera, puesto que no se hacen provisiones presupuestales específicas para complementar el apoyo externo durante los períodos de ejecución del proyecto de cooperación. Si la planeación financiera se pudiera hacer al mismo ritmo del flujo de los recursos externos para las vigencias presupuestales, las contrapartidas tal vez podrían reflejar mejor el compromiso nacional para responder a los aportes externos.

Un elemento que se considera área crítica en la sostenibilidad y perdurabilidad de las innovaciones introducidas por la asistencia técnica, es la incapacidad de las entidades para sustituir, con recursos propios, el ritmo de ejecución que generan los aportes externos que siempre son adicionales al presupuesto de las entidades.

## COOPERACION TECNICA ENTRE PAISES EN DESARROLLO

Las actividades en Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD) o Cooperación Horizontal, complementan las realizaciones de la Cooperación Técnica Internacional en el período.

Estas iniciativas, aunque de menor envergadura que las de la cooperación tradicional, y apoyadas con muy escasos recursos, han tenido importancia sobre todo en la integración regional.

### DESARROLLO COMUNITARIO Y VIVIENDA EN TEGUCIGALPA, HONDURAS

FUENTE Fondo de Cooperación y Asistencia Técnica para Centroamérica y el Caribe (Colombia).  
Cooperación Colombia:  
COL\$57'000.000

#### ENTIDADES EJECUTORAS

Fundación Servivienda de Colombia - Federación de Desarrollo Comunitario de Honduras (FEDECO).

#### OBJETIVO

Transferir la tecnología desarrollada por Servivienda para las viviendas modulares de autoconstrucción.

#### RESULTADOS

##### *Primera etapa:*

El proyecto comprendió en su primera fase una asistencia preparatoria para evaluar las necesidades de vivienda popular en Honduras, e identificar las entidades contrapartes del proyecto.

##### *Segunda etapa:*

Se instaló en un terreno cedido por el Fondo Social de Vivienda de Honduras (FODOVI), la fábrica con la tecnología desarrollada por Servivienda con una capacidad de producción de tres casas por día. En esta etapa se llevó a cabo la producción inicial de la fábrica con 40 casas; cada casa tiene un costo aproximado de US\$2000.

##### *Tercera Etapa:*

Se llevaron a cabo varias asesorías con el fin de consolidar los mecanismos financieros para facilitar la adquisición de las viviendas.

## AMERICA LATINA Y EL CARIBE

### ARGENTINA

En 1993, en el marco de la I Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación Técnica y Científica, se negociaron 16 actividades en diferentes sectores, para ser financiadas con recursos del Fondo Argentino de Cooperación Horizontal.

### BRASIL

En 1993, se acordó la realización de 46 proyectos de diferentes sectores de desarrollo, bajo la modalidad de costos compartidos.

### CHILE

En julio de 1993, se suscribió el Segundo Programa de Cooperación, donde se acordó apoyar 15 proyectos bajo la modalidad de costos compartidos, en los sectores de salud, saneamiento básico, educación y medio ambiente.

### GRUPO DE LOS TRES

Entre 1992 y 1993, el DNP como integrante del Grupo de Alto Nivel del Grupo de los 3, participó en la elaboración del Programa de Asistencia Técnica por parte del Grupo para Centroamérica y el Caribe, el cual inició su ejecución en 1994.

### HONDURAS Y COSTA RICA

Para la vigencia de 1993, el Fondo de Asistencia y Cooperación para Centroamérica y el Caribe, apoyó la realización de dos seminarios sobre Desarrollo Empresaria, dictados por el SENA.

Colombia desarrolló un proyecto de auto-construcción de vivienda popular en Tegucigalpa.

### JAMAICA, GUYANA Y SURINAM

Realización de varias acciones del ICA en materia de sanidad vegetal.

### MEXICO

En septiembre de 1993, se llevó a cabo una reunión preparatoria de negociación, para concretar un programa de cooperación de 35 proyectos en diferentes sectores.

### VENEZUELA

En 1992, el DNP y la Oficina de Coordinación de Planeación (CORDIPLAN) de Venezuela, suscribieron un programa de cooperación en cuyo marco se han llevado a cabo intercambios de asistencia técnica en los sectores agropecuario, medio ambiente, cultura, salud y desarrollo empresarial.

### EUROPA DEL ESTE

En mayo de 1994, se realizó una reunión con la Delegación del Comité Nacional de Desarrollo Técnico de Hungría, para establecer, entre los representantes de las instituciones húngaras con sus homólogos colombianos, ofertas y demandas de cooperación.

El país ha iniciado la exploración de posibilidades de intercambios con países de economías en transición. Hoy se cuenta con acuerdos modernos ajustados al nuevo orden mundial con Hungría y

Rumania, para replicar algunas experiencias y fortalecer una estructura de vínculos múltiples con la región.

### AFRICA

Se iniciaron algunas acciones con los países del continente africano. En la actualidad, se negocian acuerdos de cooperación con la región del Maghreb Árabe y con la República Federal de Nigeria.

### COOPERACION TRIANGULAR

La llamada Cooperación Triangular, consiste en replicar en terceros países, con financiación externa, proyectos exitosos de cooperación realizados en el país, utilizando recursos humanos propios.

En enero de 1994, se empezó a desarrollar un primer ejercicio de cooperación triangular que compromete a los Gobiernos de Italia, El Salvador y Colombia.

Este ejercicio de cooperación se enmarcó dentro de los programas PTREV (Prevención, Tratamiento y Rehabilitación de las Discapacidades y Disturbios en la Edad Evolutiva) de Colombia y PRODERE (Programa de Desarrollo para Desplazados, Refugiados y Repatriados en Centroamérica) del Salvador, gracias a la cooperación italiana y al PNUD.

#### TRIANGULACION DE COOPERACION ITALIA-COLOMBIA-EL SALVADOR

##### FUENTES

- Fondo Colombiano de Cooperación y Asistencia Técnica para Latinoamérica y el Caribe.
- Ministerio de Planificación del Salvador.
- Cooperación Italiana.

##### ENTIDADES EJECUTORAS

- DNP - PETREV (Colombia).
- MIPLAN - PRODERE (El Salvador)

##### RESULTADOS

- Del 18 al 24 de julio del presente año, se realizó un Seminario-Taller que tuvo lugar en El Salvador.
- Se estableció a través de la misión de funcionarios colombianos de diversas instituciones, las acciones a realizar y el presupuesto a ejecutarse durante el período comprendido entre agosto de 1994 y junio de 1995.



## LINEAMIENTOS

### PARA UN NUEVO

### ENFOQUE DE LA

### COOPERACION

### TECNICA

### INTERNACIONAL

Las evaluaciones de la cooperación en Colombia no pueden ignorar el papel que ésta ha desempeñado en el desarrollo del país.

En cada época de su desarrollo, el país ha tenido la cooperación que se adecuaba a su grado de madurez. Cuando en los años cincuenta y sesenta el aparato estatal se planteaba sus primeros retos de modernización, la cooperación jugó un papel determinante; de ello son testigos las misiones de desarrollo que visitaron el país. Hay entidades cuyo crecimiento se debió en gran medida a la cooperación internacional. En general, los proyectos de cooperación apoyaron programas prioritarios de las distintas administraciones.

Nada de lo anterior sin embargo ha podido atribuirse a unas políticas estructuradas en torno a la cooperación en sí misma. Hasta ahora el país no ha seguido un derrotero definido en la cooperación que ha buscado. Habría que decir que en todas las épocas la cooperación fue considerada buena, oportuna y conveniente para el país, simplemente por ser cooperación y cooperación gratuita.

Por lo mismo, en el país nunca se pensó en que la demanda de cooperación debía organizarse, ni que la oferta de las fuentes debía ponderarse y llegado el caso, seleccionarse e inclusive filtrarse. En consecuencia no se podía hablar tan fácilmente

de evaluar los resultados de la cooperación contra unos marcos políticos de referencia, ni adoptar posiciones definidas frente a las fuentes, ni manejar versátilmente el instrumento de la cooperación en las relaciones internacionales globales, subregionales y regionales del país.

Hoy, el concepto de la cooperación está pasando por una conyuntura tan definitiva como la que le dió origen. Ahora cobra inusitada fuerza pero como un concepto distinto; el tipo de cooperación asistencialista es una especie en vía de extinción. La recomposición geopolítica del mundo recompone también el mapa de los intereses de los grandes donantes: la inserción de los países ex-socialistas en el espacio económico-político de Europa Occidental obliga a los países tradicionalmente cooperantes, a atender con recursos preferenciales de cooperación, a los países de esa área que emprenden procesos de democratización y apertura por lo visto irreversibles.

Los antiguos compromisos entre las metrópolis y sus ex-colonias exigen constantes e inclusive crecientes ayudas de cooperación. La aparición de nuevos mercados, fruto de nuevas alianzas comerciales, estimula a los países ricos a convertir la cooperación en la punta de lanza de sus intereses económicos. Y en todo caso, la opción por los países más pobres, introduce una selección en los destinatarios de la cooperación.

<b>LIMITANTES DE OFERTA Y DEMANDA</b>		
	<b>OFERTA</b>	<b>DEMANDA</b>
<i>Definición</i>	La oferta de cooperación está constituida por los recursos, la tecnología y la experiencia de los países y agencias que brindan cooperación al país.	La demanda de cooperación es el conjunto de requerimientos establecidos por el país con el propósito específico de obtener apoyo internacional al proceso de desarrollo.
<i>Principal Problema</i>	Débil coordinación.	Alta dispersión.
<i>Disfunciones</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Interlocución dispersa y descoordinada por parte de las fuentes con diversas instancias del Gobierno y del sector no gubernamental.</li> <li>* Dispersión y superposición de proyectos: las fuentes generalmente no se complementan entre sí para incrementar el impacto en una comunidad o en un programa, generando duplicación de esfuerzos y desconcierto de donantes y beneficiarios.</li> <li>* Mínimo intercambio de experiencias y metodologías entre los cooperantes, reduciendo el impacto de cada uno.</li> <li>* Disparidad de enfoques entre los cooperantes: sus ciclos de programación y mecanismos de operación obedecen a diversidad de criterios y procedimientos a los cuales el país difícilmente puede adaptarse.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Las solicitudes de cooperación son formuladas por diversas instituciones, sin unidad de criterio.</li> <li>* Muchas solicitudes no corresponden a las prioridades de desarrollo del país, desviando la cooperación hacia áreas que no tienen el mayor impacto nacional.</li> <li>* Generalmente se solicita cooperación para proyectos puntuales, no para programas de impacto integral.</li> <li>* Se demanda cooperación para actividades que no son función de la CTI, ni implican transferencia de experiencias y tecnología.</li> </ul>
<i>Consecuencias</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Adecuación deficiente entre oferta y demanda: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ofertas que se desperdician.</li> <li>- Demandas que no se satisfacen.</li> <li>- Necesidades de atención prioritaria que no se convierten en demanda efectiva.</li> <li>- Incumplimiento de compromisos adquiridos.</li> <li>- Sobrecosto.</li> <li>- Impacto dudoso de las intervenciones de cooperación.</li> </ul> </li> <li>* Dinámica de Oferta: Los cooperantes definen su propia demanda: escogen beneficiario, ejecutor y proyecto, aunque no necesariamente se adecúe a las necesidades y criterios nacionales. Por esta razón, Colombia se ha situado más como receptor que como demandante y negociador.</li> <li>* Enfoque Atomista: No pocos proyectos de CTI, han sido negociados en forma individual con las fuentes, generando: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Falta de compromiso entre la CTI y los programas prioritarios del Plan Nacional de Desarrollo.</li> <li>- Difícil coordinación, seguimiento y evaluación de proyectos.</li> <li>- Incremento de costos administrativos.</li> <li>- Carencia de continuidad de los programas en el mediano y largo plazo.</li> </ul> </li> </ul>	

Los países cooperantes han hecho ya sus opciones políticas; han revisado y cernido su lista de beneficiarios; han señalado preferencias en cuanto a temas de cooperación: Democratización, Mujer y Desarrollo, Medio Ambiente, Derechos Humanos, Combate a la Pobreza, Seguridad Alimentaria y, como tema transversal, el Desarrollo Sostenible. Igualmente han puesto condiciones.

Los países han decidido sacar de su lista de beneficiarios a los países que muestren un desarrollo medio, en favor de países que aún tienen necesidades elementales. Es evidente que los países beneficiarios de cooperación, entre ellos Colombia, tienen que revisar su posición en medio de esta incertidumbre en el flujo de los recursos.

No es lo mismo la década de los noventa que las décadas de los años cincuenta y sesenta: el país no es el mismo; tampoco sus relaciones internacionales, ni sus necesidades, ni su desarrollo; hasta el mismo concepto de cooperación es hoy diferente. Colombia muestra índices (sobre todo de ingreso per cápita) de ese desarrollo medio y eso mismo le implica no clasificar ya como país preferencial de cooperación, pero sí clasificar en cambio para la cooperación que paulatinamente se está imponiendo en el escenario internacional, escenario que se presenta cada vez más como un mercado competitivo.

Los recursos escasean, al menos los recursos que hasta hace poco se consideraban recursos concesionales, a saber, las donaciones, la asistencia técnica no reembolsable e inclusive los créditos blandos.

Los nuevos recursos son recursos de alguna manera pagados. A cambio de una nueva cooperación, los países exigen contraprestaciones: el país receptor debe abrir su economía, abrir sus mercados, dar garantías a la inversión extranjera, estar dispuesto a albergar tecnologías exclusivas, a servir de puente para triangulaciones comerciales, ser contraparte en alianzas estratégicas, inclusive a pagar en efectivo la asistencia que quiere tener.

Esto que aparentemente es negativo, no lo es si se mira desde una perspectiva distinta.

Simplemente, un país como el nuestro debe adoptar unas políticas definidas y montar unas nuevas estrategias. Los cambios así lo exigen. Ya no se trata de una cooperación asistencialista que el país pedía y fácilmente se le otorgaba gratuitamente. El escenario internacional exige una participación distinta, de negociación entre iguales.

Lo anterior supone para un país como Colombia, saber lo que quiere. Le implica definirse sobre el concepto de cómo entiende la cooperación, qué espera de ella, bajo qué condiciones, con qué propósitos, en qué campos, con qué modalidades. Y esto se aplica a la cooperación que recibe y a la que puede otorgar. Pensar en eso es pensar en políticas.

## **COOPERACION COMO INSTRUMENTO DE LA POLITICA INTERNACIONAL DEL PAIS**

En su condición de beneficiario de cooperación internacional, el país debe adelantar las gestiones necesarias para la obtención de más y mejores recursos de cooperación.

El país busca una cooperación de óptimo nivel y máximo impacto, sea ésta reembolsable o no reembolsable. Para tal efecto, es preciso que asuma un papel más activo frente a la comunidad internacional oferente. Sobre esta base, el país debe estar dispuesto a estimular la vinculación de países cooperantes a las actividades de investigación conjunta, de inversión y de aprovechamiento de recursos en beneficio de ambas partes, y a facilitar actividades lucrativas del capital extranjero en Colombia a cambio no sólo de mejores condiciones comerciales y financieras sino de cooperación técnica de calidad. Sopesará sin embargo, los beneficios o perjuicios de una cooperación que imponga ataduras de cualquier tipo.

El país debe adecuarse a la Globalización de la Cooperación, donde se favorezca la interlocución entre bloques de países, sin perjuicio de la cooperación bilateral. En consecuencia, debe emprender alianzas estratégicas con los países de la Región para lograr posiciones más sólidas frente a la Cooperación Internacional y potenciar el mecanismo de la cooperación triangular.

## **COOPERACION INTERNACIONAL EN APOYO A LOS PLANES DE DESARROLLO**

Colombia debe ser selectiva en la aceptación y manejo de la cooperación. Para tal fin, la demanda debe ser coherentemente establecida para garantizar que el apoyo internacional se vincule efectivamente a los programas prioritarios nacionales y busque su incidencia en los puntos críticos donde se requiera desencadenar procesos de desarrollo. El país debe requerir la cooperación internacional ante todo como transferencia de experiencias o



## COMPONENTES DE UN PROGRAMA

- *Objetivo* que responda a las necesidades de desarrollo nacional.
- *Resultados* que se esperan con la ejecución.
- *Alcance* nacional o regional.
- *Entidades* potencialmente involucradas.
- *Acciones* específicas a realizar.
- *Modalidades* de cooperación que pueden utilizarse.
- *Fuentes* de cooperación de posible apoyo.

tecnología; canalizarla como capacitación de recursos humanos y darle un enfoque de programa que les garantice una estructura coherente que inclusive le haga tener impacto en todo el territorio nacional.

En la línea de la globalización, hay que pensar en función de “paquetes” negociables de cooperación, que incluyan componentes de inversión extranjera, créditos blandos (siempre y cuando no resulten onerosos a largo plazo) y mixtos, compra de tecnología, intercambios comerciales y entendimientos políticos, en el que el elemento concesional no necesariamente debe ser el más importante.

### COOPERACION EN CONCERTACION NACIONAL

La cooperación debe involucrar a los diferentes actores del ámbito nacional: entidades rectoras del gobierno, entidades adscritas, entidades regionales y locales, Organismos No Gubernamentales, universidades y gremios.

El manejo de la cooperación debe ser descentralizado pero coordinado.

Las entidades beneficiarias de cooperación deben responsabilizarse de la sostenibilidad de los proyectos y deben estar dispuestas a colocar mayores recursos como contrapartida.

La cooperación se restringirá a frentes que no pueden ser atendidos con recursos financieros y humanos nacionales.

## MECANISMOS DE GESTION

### 1. Un plan de cooperación

El Plan de Cooperación planteará la orientación global que la cooperación ha de tener en cada administración; las áreas vulnerables del desarrollo que deberán ser atendidas con cooperación técnica; las áreas estratégicas en las que el país puede brindar cooperación a otros países de igual o menor grado de desarrollo.

Estas áreas serán la base para estructurar los diferentes programas sectoriales, intersectoriales, o regionales. Los Programas serán el marco de referencia para guiar la escogencia de la demanda de cooperación presentada por parte de las entidades (gubernamentales y no gubernamentales) a nivel nacional y regional.

A partir de esta definición de la demanda, el plan indicará también la respuesta esperada o comprometida de las fuentes a dichas necesidades.

El Plan Nacional de Cooperación Internacional debe convertirse en la referencia obligatoria para las fuentes y en el fundamento de las negociaciones, de las comisiones mixtas bilaterales y de los programas- país acordados con las agencias multilaterales.

El Plan Nacional de Cooperación Internacional será la Nota de la Estrategia de Colombia en materia de cooperación internacional, sugerida para todos los países miembros por la Asamblea General de las Naciones Unidas (Resolución 47/199).

### 2. Un sistema institucional

La gestión de la Cooperación Internacional exige una institucionalidad definida y coordinada a través de un sistema de instancias públicas y privadas, con un marco jurídico que delimite sus competencias e interrelaciones y una red de información que dé apoyo al sistema para la toma de decisiones y el seguimiento de los programas y proyectos de cooperación.

# ANEXO

PROYECTOS EN EJECUCION (E) Y TERMINADOS (T) EN EL PERIODO 1990-1994

## SECTOR AGROPECUARIO

Miles de US\$

PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAF. NAL	
1 Producción y comercialización de manzanas y otras frutas y laboratorios in vitro	AID	GOBCALIDAS	2.870,0		T
2 Desarrollo de la investigación y la producción agrícola sanidad vegetal, sigatoka negra	AID	ICA	77,6		E
3 Plan de modernización y diversificación agrícola	AID	ENCOPER-ICA-DRI	5.331,2		E
4 Desarrollo de la investigación, prevención peste porcina africana y control del cólera del cerdo	AID	ICA	17,6		E
5 Investigación de posibilidades de producción y aprovechamiento de biogás	ALEMANIA	C.V.C	1.590,0	1.410,6	T
6 Implantación de un sistema de asistencia técnica integral pecuaria	ALEMANIA	ICA	5.956,9	*	E
7 Evaluación de germoplasma de maíz de latinoamérica	ARS-USDA	ICA	43,4	114,0	E
8 Mejoramiento Genético de leguminosas phaseolus para diferentes zonas	BELGICA	ICA-FES	73,1	*	E
9 Obtención de semilla de papa criolla	CAF	ICA	71,9	98,0	T
10 Modelos y estrategias de crédito para pequeños productores agropecuarios	CANADA	FUNDAEC	85,0	0	T
11 Desarrollo de la Agricultura	CANADA	CELATER	63,0	0	T
12 Chachafruto II	CANADA	CONIF	71,0	0,0	T
13 Abejas Africanizadas	CANADA	UNACIONAL	163,0	0	T
14 Desarrollo de la Acuacultura	CANADA	FES	192,0	0	T
15 Alternativas de sistemas de producción Fase IV	CANADA	FUNDAEC	209,0	0	T
16 Método artificial	CANADA	UNIANDES	237,0	0	E
17 Proceso rural de alimentos	CANADA	FUNDAEC	318,0	0	T
18 Pesca Artesanal	CANADA	INDERENA	426,0	0	T
19 Estudio Nutricional	CANADA/IDR	UNIVALLE	355,0	0	T
20 Generación y Transferencia de tecnología para el cultivo del plátano	CIID	ICA-FES	161,8	*	E
21 Mutagénesis inducido en arroz	E.U.-AIE	ICA	3,0	3,0	E
22 Empleo del sistema ELISA en la evaluación de anticuerpos de B. Abortus en Bovinos infectados	E.U.-AIE	ICA	5,0	38,5	E
23 Desarrollo de tecnología y sistemas productivos	ESPANA	COA	476,4	482,4	E
24 Apoyo Plan de Desarrollo Integral Santander	ESPANA	ATCC	303,2	121,3	E
25 Proyecto de ley sobre inversión en adecuación de tierras	FAO	HIMAT	130,0	0	E
26 Formulación de una propuesta de mecanización agrícola	FAO	MIN-AGRICULTURA	220,0	0	E
27 Asistencia Cooperativa al Instituto Agrícola Zaragoza Valle	FAO	FUNDECOOP	498,3	0,0	E
28 Apoyo al sistema nacional de transferencia de tecnología	FAO	MIN-AGRICULTURA	250,0	0	E
29 Coordinación y Ejecución de la política para la mujer rural	FAO	PPMJJF	90,0	0	T
30 Establecimiento Modelo Matadero modular	FAO	MIN-AGRICULTURA	90,0	0	T
31 Mejoramiento Recurso Pesquero INPA	FAO	INPA	110,0	184,0	T
32 Implantación Centro de Gerencia y desarrollo comercial	FRANCIA	FUNDESAGRO	92,5	0	E
33 Asesoría en biotecnología aplicada	FRANCIA	UNIVALLE	52,8	0	E
34 Investigación Café	FRANCIA	FEDECAFE	82,5	0	E
35 Investigación y asistencia en frutales	FRANCIA	ICA	135,8	26,4	E
36 Investigación frutas	FRANCIA	ICA	14,8		E
37 Mejoramiento del Cultivo de Plátano en la zona cafetera de Colombia	FRANCIA	FEDECAFE	70,5	80,0	E
38 Carta de Entendimiento de Investigación en la red internacional para el mejoramiento del plátano y banano	FRANCIA-HONDURAS	ICA	60,0	58,9	E

	PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAP. NAL	
39	Cooperación Técnica en el área de postcosecha y mercadeo de frutas	GRAN BRETAÑA	SENA	1.281,6	849,3	E
40	Control de Plagas del café	GRAN BRETAÑA	CENICAFE	1.257,8	280,9	E
41	Investigación, ajuste y transferencia de tecnología en el cultivo de la caña y proceso de elaboración de la panela	HOLANDA	ICA - FEDEPANELA	1.088,1	406,4	E
42	Cespa Bajo Magdalena	HOLANDA	DRI	1.526,7	960,0	E
43	Investigación y transferencia de tecnología agropecuaria-Prociandino	IICA	ICA	354,7	176,0	E
44	Formación agrícola para los Coregaujes de la escuela de Mawa Bwe del Orteguzza medio	ITALIA	ESCUELA MABU	430,0	98,0	E
45	Centro de Mecanización Agrícola en Bucaramanga	ITALIA	MIN-AGRICULTURA	7.000,0	300,0	E
46	Programa piloto para la lucha contra la pobreza absoluta en zonas agrícolas marginales	ITALIA	CORFAS	546,9	0	E
47	Programa de apoyo a la parcelación comunitaria	ITALIA	CORFAS	811,9	0	E
48	Desarrollo Integral de la pesca constitución de un Cespa	ITALIA	CORPAMAG	1.653,3	551,1	E
49	"Tratamiento cuarentenario con vapor caliente VHT contra la mosca del Mediterráneo"	JAPON	ICA	268,0	50,0	T
50	Conservación y procesamiento de productos marinos	JAPON	SENA	726,8	540,0	E
51	Desarrollo Agrícola por riego en área de ladera	JAPON	HIMAT	6.500,0	833,0	E
52	Ensayos de Inmunidad del Ganado	OIEA	ICA	52,0	*	E
53	Técnicas Nucleares de estudios de la ciencia de la tierra	OIEA	ICA	150,0	*	T
54	Ensayos de inmunidad a través de irradiaciones en producción animal	OIEA	IAN	94,0	12,0	T
55	Prevención y control fiebre aftosa enfermedades vesiculares	OPS	ICA	125,8	0	E
56	Proyecto Centro Latinoamericano de Especies menores	PAISES BAJOS	SENA	265,7	*	E
57	Proyectos Productivos	PAISES BAJOS	C.V.C	1.984,0	2.002,2	E
58	E Integral a la Política de la mujer campesina	PAISES BAJOS	CORFAS	532,2	621,3	E
59	Rehabilitación de pequeños agricultores dentro de un programa de desarrollo rural integrado	PMA	DRI	19.849,2	38.530,8	E
60	Desarrollo rural en las zonas deprimidas de Caldas y Tolima	PMA	FEDECAFE	4.975,0	5.610,3	E
61	Cooperación a la dinamización del mercado de tierras y a la modernización de la reforma agraria	PNUD	INCORA	192,5	314,2	T
62	Mejoramiento de la capacidad de ordenamiento y desarrollo del INPA	PNUD	INPA	110,0	201,5	E
63	Desarrollo Mujer Rural	PNUD	MIN-AGRICULTURA	117,0	0	E
64	Estrategia de capacitación para la entrega de los distritos de adecuación de tierras	PNUD	HIMAT	30,0	250,0	E
65	Aplicación automatizada de la red hidro-meteorológica Nacional	PNUD-OMM	HIMAT	106,1	2.110,0	E
66	Procesamiento de Semen, mejoramiento animal y análisis de forraje Prosefo	SUIZA	UNI-NACIONAL	91,2	*	T
67	Implantación de pequeños proyectos productivos	UE	CVC	5.200,0	788,5	E
68	Desarrollo Serícola en Colombia	UE	PNR	10.400,0	10.400,0	E
69	Aplicación de Tecnología en pesca nivel nacional	UE	INPA	9.100,0	0	E
70	Sustitución de Cultivos ilícitos en el Guaviare	UNDCP	FOSES	3.581,4	1.141,1	E
71	Sustitución de Cultivos ilícitos en el Putumayo	UNDCP	FOSES	3.466,8	713,0	E
72	Sustitución de Cultivos ilícitos en el Caquetá	UNDCP	FOSES	3.581,4	1.141,1	E
73	Sustitución de Cultivos ilícitos en Nariño-FASE II	UNDCP	FOSES	9.541,9	41,5	E
74	Proyecto de mujer campesina	UNICEF	ICA-MIN-AGRICULTURA	161,7	0	E
75	Programa Cooperativo ICA-USDA	USDA	ICA	18,9	14,4	E

\* Corresponden a recursos en especie, no cuantificados por la entidad ejecutora

# CIENCIA Y TECNOLOGIA

Miles de US\$

PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAP NAL	
1 Fortalecimiento del sector privado para resolver los problemas de la Empresa	AID(USA)	CISE	355,0	0	T
2 Asesoría científica en Administración de Empresas y en Desarrollo Tecnológico	AID (USA)	CISE	250,0	0	E
3 Presentar alternativas factibles para la satisfacción de las necesidades energéticas de la Costa Atlántica mediante energías renovables	ALEMANIA	CORELCA	7.468,0	0	T
4 Análisis práctico de la tecnología de Biogás sobre la base de desechos orgánicos	ALEMANIA	CVC	2.246,0	0	T
5 Apoyo en la prospección y explotación de yacimientos de minerales metálicos	ALEMANIA	INGEOMINAS	1.509,0	0	T
6 Transferencia de tecnologías de punta a los sectores de olericultura, fruticultura y floricultura	BELGICA	U. TADEO	732,4	592,6	E
7 IV Congreso Científico Juvenil Andino	CAB	SECAB	40,0	0	T
8 Gestión y administración en Ciencia y Tecnología	CAB	COLCIEN/ SECAB	78,0	2,6	E
9 Instalación de la Red Sísmica Nacional	CANADA	INGEOMINAS	2.600,0	839,5	T
10 Incrementar la capacidad investigativa de los centros nacionales de Acuicultura	CANADA	FES	192,0	88,9	T
11 Elaboración de datos por medio del Synthetic Aperture Radar (SAR) para el área de la Costa Pacífica colombiana	CANADA	IGAC	500,0	1,1	T
12 Programa para establecer un Centro de Transferencia, Innovación y Difusión Tecnológica COCETT	UE	DNP/ MINDESA-DS/ COLCIENCIAS	1.350,0	296,3	E
13 Controlled Biosynthesis and production of biological active aromatic diterpenes	UE	UNI- ANTIOQUIA	305,9	0	E
14 Determinación de la génesis de las mineralizaciones de esmeraldas en la cordillera oriental de Colombia	UE	MINERALCO S.A.	102,0	0	E
15 Biosystematic studies on simuliid species complexes that transmit human onchocerciasis in Colombia and Ecuador	UE	UNACIONAL/ IN. DE CIEN. NATURALES	345,7	0	E
16 Role of the antigen presenting-cells in determining the Th1/Th2 balance in vitro	UE	ICA	188,8	0	E
17 New materials for the separation of precious metals and decontamination of effluents from gold mining activities	UE	UIS	114,8	0	E
18 Chemical study colombian and guttiferac families - Biological activities (insecticidal activity)	UE	UNACIONAL	292,5	0	E
19 Study of the erosive processes, natural hazards and climatic change in the area of the Nevados National Park	UE	UNACIONAL	96,3	0	E
20 Anaerobic sewage treatment at suboptimal temperature, granulation, design parameters and odour control	UE	UNIANDES/ UNIVALLE	226,0	0	E
21 The natural history of the Uterine Cervix Human Papillomavirus Infection and the role of HPV	UE	I. NAL. CANC. /PROFAMILIA	1.167,1	0	E
22 Cell adhesion molecules in the progression of bladder cancer	UE	FUDEMI	215,0	0	T
23 Estudio de las propiedades de la membrana en el proceso de infección de las hojas de café	UE	CIF	173,8	0	T
24 Bases moleculares de la interacción Huésped-Patógeno utilizando el modelo tomate Fusarium Oxyporum	UE	CIF	137,5	0	T
25 Pasantías de investigación	GRAN BRETAÑA	UNIVALLE/ UNIANDES/ UJAV/ UNAL/ Otras	22,4	21,7	T

Miles de US\$

	PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAP NAL	
26	Estudio de alimentación y efecto de los factores ambientales en la maduración y cultivo integral de Peneidos	CYTED	INVEMAR	*	20,2	T
27	Biotecnología aplicada al desarrollo de métodos de diagnóstico de enfermedades infecciosas	CYTED	INS	*	30,3	E
28	Búsqueda de principios bioactivos en plantas de la región	CYTED	UNACIONAL	*	10,1	E
29	Desarrollo y producción de absorbentes industriales	CYTED	UNIVALLE	*	9,1	T
30	Aplicación de la energía a temperaturas bajas y media	CYTED	UNIANDES	*	18,2	E
31	Robótica Avanzada y Fabricación Flexible	CYTED	UNIANDES	*	155,6	E
32	Síntesis de Hidrogeles Poliméricos derivados del ácido itacónico	CYTED	UIS	*	18,2	E
33	Asesoría al programa de Fomento de Gestión Tecnológica Universidad-Industria-Centros DINUE: Dinamización de la U - E	ESPANA	DNP/ MINDESA-DS/ COLCIENCIAS	46,0	38,3	T
34	Apoyo institucional a la investigación y formación en Física	ESPANA	CFP	40,0	0	E
35	Mejoramiento de la producción de piña (Invest. en frutas)	FRANCIA	ICA	15,1	0	E
36	Investigación en Automatismo Industrial	FRANCIA	UNIANDES/ UNIVALLE	132,2	0	E
37	Asesoría en Biotecnología Aplicada	FRANCIA	UNIVALLE/ ASOCAÑA	53,9	0	E
38	Investigación en Ingeniería Biomédica	FRANCIA	UNACIONAL	55,5	0	E
39	Aplicación Teledetección Cartografía y Geografía	FRANCIA	IGAC	81,6	0	E
40	Investigación y asistencia en frutales (Mejoramiento de la producción de frutas tropicales)	FRANCIA	ICA	84,1	0	E
41	Investigación en Telecomunicaciones	FRANCIA	UNIANDES	23,2	0	E
42	Investigaciones en Química del café	FRANCIA	FEDECAFE	34,6	0	E
43	Investigación Control del cólera y otras enfermedades de origen hídrico	FRANCIA	INS	27,5	0	E
44	Apoyo para la puesta en marcha de un postgrado en Medicina Tropical	FRANCIA	UANTIOQUIA	6,5	0	E
45	Cooperación con el Instituto Nacional de Cancerología	FRANCIA	I. NAL. CANC.	159,2	0	E
46	Apoyo al Programa Nacional de Utilización de Radiaciones	FRANCIA	INFA	6,2	0	E
47	Valorización de productos derivados de la yuca	FRANCIA	CIAT	111,2	0	E
48	Formación Doctoral de geógrafos colombianos y franceses	FRANCIA	COLCIENCIAS /UNACIONAL	130,3	0	E
49	Desarrollo en Informática	FRANCIA	UNIANDES	88,2	0	E
50	Red telemática	FRANCIA	COLCIENCIAS	30,9	0	E
51	Desarrollo de las Ciencias de la Ingeniería en U. del Valle	FRANCIA	COLCIENCIAS /UNIVALLE	17,9	0	E
52	Mejoramiento del cultivo del plátano	FRANCIA	CENICAFE	18,6	0	E
53	Formación e investigación sobre la geografía de la Amazonia	FRANCIA	UNACIONAL/ U. Militar	69,0	0	T
54	Investigación en Teledetección	FRANCIA	IGAC	260,0	0	T
55	Becas de estudio	FRANCA		65,8	0	E
56	Desarrollar fumigadores electrostáticos para controlar la roya, con ayuda del aire y carga electromagnética	GRAN BRETAÑA	CENICAFE	506,0	0	T
57	Impacto de los Sistemas de Protección a las obtenciones vegetales en países en desarrollo	IICA/ U. Amsterdam	Tecnos	20,0	0	T
58	Creación de una Unidad de Gestión Tecnológica en COLCIENCIAS	ITALIA	COLCIENCIAS	101,0	12,3	T
59	Ampliación del Convenio de cooperación técnica y científica para la formación de técnicos en diseño de productos y procesos metalmeccánicos	ITALIA	SENA	7.000,0	6913,6	T
60	Crear Centro de Investigaciones para estudiar la tecnología encaminada a desarrollar y rehabilitar económicamente minas metálicas no ferrosas	JAPON	INGEOMINAS	2.000,0	1481,5	E

\* Proyectos ejecutados por varios países iberoamericanos. Existe un Fondo común para financiar reuniones de programación, coordinación y pasantías cortas. No existe contrapartida específica para cada país.

Miles de US\$

	PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAP NAL	
61	Altas tecnologías América Latina Año 2000 (Prospectiva en Biotecnología, Informática, Microelectrónica, Nuevos Materiales, Química)	OEA	COLCIENCIAS	54,6	10,2	T
62	Descentralización, planificación y gestión científica y tecnológica en Colombia	OEA	COLCIENCIAS	76,0	60,1	T
63	Proyecto multinacional sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales	OEA	IDEA/UNAL/IDEADE/UJAV	66,2	30,5	T
64	Nuevos Materiales. Optimización del proceso de soldadura en la recuperación de elementos mecánicos fracturados	OEA	UNACIONAL	30,0	59,3	E
65	Nuevos materiales. Relación entre Microdureza y Microestructura en piezas de acero soldadas	OEA	UNACIONAL	26,0	216	E
66	Microelectrónica e Informática	OEA	UNIANDES/ UNIVALLE/ UJAV/UNAL/ OTRAS	141,0	88,9	E
67	Incorporación de la Biotecnología en el curriculum de la Educación Básica	OEA	MEN/ UNIVALLE/ Red Biotec.	25,5	0	E
68	Nuevas tecnologías de la información al servicio de poblaciones marginales	OEA	CAFAM	110,0	22,2	E
69	Recuperación de tecnologías apropiadas para el desarrollo comunitario	OEA	IMCA	210,0	27,2	T
70	Apoyo a la creación de empresas de tecnología avanzada	OEA	COLCIENCIAS	174,6	17,3	E
71	Biotecnología y Alimentos	OEA	COLCIENCIAS	143,9	40,1	T
72	Impacto de los Sistemas de Protección a las obtenciones vegetales en países en desarrollo	OEA	Tecnos	20,0	0	E
73	Obtener variedades de arroz resistentes al aluminio tóxico y con tolerancia a la sanidad	OIEA	ICA	33,0	7,7	T
74	Planeamiento energético con referencia a una opción nuclear	OIEA/PNUD	INEA	57,3	43,2	E
75	Producción de radio-fármacos marcados con Tecnecio 99M	OIEA/PNUD	INEA	152,2	150,6	E
76	Capacitación de Recurso Humano en Radioquímica	OIEA/PNUD	INEA	119,9	101,2	E
77	Mejoramiento de la instrumentación del reactor nuclear IAN-R1 FASE II	OIEA/PNUD	INEA	159,2	390,1	E
78	Conversión del núcleo y mejoramiento del reactor nuclear IAN-R1 FASE II	OIEA/PNUD	INEA	793,4	1007,4	E
79	Modernización del reactor nuclear IAN R1	OIEA/PNUD	INEA	408,6	249,4	E
80	Técnicas en radio-inmunoensayos en reproducción animal	OIEA/PNUD	INEA/ UNACIONAL	82,0	27,2	E
81	Mejoramiento genético inducido mediante radiación	OIEA/PNUD	INEA/ICA	45,6	224,7	E
82	Mejoramiento por mutaciones en banano y plátano	OIEA/PNUD	INEA/ UNACIONAL	113,3	39,5	E
83	Establecimiento de una Facilidad Gamma Fase II	OIEA/PNUD	INEA	189,4	148,1	E
84	Evaluación de recursos en aguas subterráneas	OIEA/PNUD	INEA/CAR/ PTC	66,8	113,6	E
85	Trazadores radiactivos en Sedimentología	OIEA/PNUD	INEA/MOP/ COLPUERTOS	141,3	140,7	E
86	Programa Nacional en Protección Radiológica	OIEA/PNUD	INEA	203,7	390,1	E
87	Fotointerpretación	PAISES BAJOS	IGAC	1.319,0	0	E
88	Cooperación Fotointerpretación	PAISES BAJOS	IGAC	5.380,0	0	E
89	Filtración lenta en arena	PAISES BAJOS	UNIVALLE	490,0	0	T
90	Becas de especialización en Electrónica	SUIZA		48,0	0	E
91	Creación del Instituto de Optica Aplicada y Tecnología Láser	UCRANIA	CIF	**	0	E
92	Cooperación Técnica para la capacitación de personal de las telecomunicaciones a través de nuevas tecnologías	UIT (PNUD)	ITEC	4.022,0	0	E

\*\* La cooperación se hace entre grupos de investigación financiados localmente y en áreas de interés común.

## SECTOR DESARROLLO INDUSTRIAL Y EMPRESARIAL

Miles de US\$

	PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAP NAL	
1	Mejoramiento Gestión Sector Comercio Extranjero	AID	MINCOMEX - IFI	300	0	T
2	Asistencia Promoción Inversión extranjera	AID	IFI - COINVERTIR	1000	0	E
3	Gestión de la calidad y Modernización Empresarial	AID	CORP. CALIDAD	1500	0	E
4	Instituto de investigación y capacitación plástico y caucho	ALEMANIA	EAFIT-ACO-PLASTICOS	489	102	T
5	Centro nacional de Artes Gráficas	ALEMANIA	SENA	128	3	E
6	Centro de control de calidad y metrología	ALEMANIA	MINDESA	10000	5000	E
7	Reconocimiento mutuo de los modelos de certificación	ESPAÑA	MINDESA	37	79	T
8	Apoyo al sistema Nal. de certificación Normal y metrología	ESPAÑA	MINDESA	121	125	E
9	Mejoramiento y modernización al comercio interno	ESPAÑA	SENA	59	0	E
10	Fortalecimiento de los Fondos Rotatorios de Ahorro y Crédito en Asociaciones para microempresarios	ESPAÑA	CONAMIC	169	0	E
11	Apoyo al programa de protección al consumidor	ESPAÑA	MINDESA	24	41	E
12	Asesoría en normalización industrial	FRANCIA	ICONTEC	138	12	E
13	Planta procesadora de lácteos en Lérida	ITALIA	DRI	4365	1160	T
14	Planta Procesadora de celulosa a partir del fique	ITALIA	DRI	3049	1123	T
15	Centro de Formación técnicos en diseño productos metalmecánicos	ITALIA	SENA	2100	710	T
16	Asistencia programa nacional de modernización industrial sector bienes de capital	ONUDI	FEDEMETAL	1040	700	T
17	Asesoría rehabilitación de la zona industrial curtiembre San Benito	ONUDI	ONUDI	144	0	T
18	Asistencia para el establecimiento de unidad de trabajo en gestión técnica	ONUDI	COLCIENCIAS	102	0	T
19	Asistencia para puesta en marcha servicio Pregunta-Respuesta de Inf.	ONUDI	PRO-ANTIOQUIA MINDESA	17	0	T
20	Implantación del programa de cooperación interna para reconversión	PNUD	FEDEMETAL INACERO, ACOPI	424	0	E
21	Asistencia al programa de inversión privada	PNUD	MINHACIENDA - DS	4850	485	E
22	Asistencia Modernización desarrollo del sistema propiedad ind. y serv.	PNUD	MINDESA-SIC	40	727	E
23	Asistencia programa de monitoreo industrial	PNUD	MINDESA-DS	928	55	E
24	Asistencia transferencia de tecnología hacia mediana y pequeña industria	PNUD	SENA	32	48	T
25	Implantación de la automatización de aduanas	PNUD	DIAN	126	950	E
26	Asistencia a la Superintendencia de Sociedades	PNUD	MINDESA-DS	700	0	T
27	Asistencia programa Fondo Rotatorio de Aduana	PNUD	DIAN	46	581	T
28	Proyecto para la promoción del empleo y la actividad productiva pobl.	UE	DNP	7570	2110	E
29	Proyecto Microempresas Popayán	UE	DNP	440	1811	E
30	Asistencia técnica al sector cuero para actividades de export.	UE	ASOCUEROS/DNP	308	0	E
31	Asistencia técnica al sector textil	UE	ANALDEX	300	0	T
32	Asistencia técnica al sector plástico y metalmecánico	UE	ACO-PLASTICOS/FEDEMETAL	400	0	E

## SECTORES EDUCACION, CULTURA Y DEPORTE

Miles de US\$

	PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAP NAL	
1	Administración Centro de Información y Documentación de la Juventud	AID	CJMF	78,0	0,0	E
2	Asistencia mejoramiento y previsión para programas de juventud, recreación y participación comunitaria	AID	CJMF	62,8	0,0	E
3	Construcción del Liceo Municipio de Bello-Antioquia	AID	CSJ Medellín	500,0	0,0	E
4	Renovación y dotación de establecimientos educativos y Medellín y área metropolitana	AID	CSJ Medellín	172,0	0,0	T
5	Capacitación a profesionales y técnicos en el sector salud en Colombia, USA, y América Latina	AID	Comisión Fulbright	295,0	0,0	E
6	Evaluación de la calidad de la educación	AID	MEN, Ofic. Coop.	500,0	0,0	E
7	Diseño Exámenes de Estado, Educación Superior	AID	MEN/ICFES	500,0	0,0	E
8	Construcción, dotación de establecimientos y difusión de actividades educativas y culturales en Medellín y área metropolitana	AID	Consej. Medellín	1.571,4	0,0	E
9	Servicio profesional entre Colombia y la U. de Harvard: Ed. Básica	AID	MEN Ofic. Coop.	219,6	0,0	T
10	Proyecto de Diseño de Examen de Estado Educación Superior	AID	MEN	450,0	0,0	E
11	Renovación de la calidad Educación Básica	AID	MEN	500,0	0,0	E
12	Globalización de la Educación Primaria y fortalecimiento tecnológico de la Educación Media y Básica profesional	AID	PNR	3.220,2	0,0	E
13	Asistencia, mejoramiento y prevención para programas de Juventud-Reciclaje	AID	CJMF	62,8	0,0	E
14	Asistencia, mejoramiento y prevención para Programas de Juventud-Recuperación y promoción de manifestaciones culturales	AID	CJMF	150,8	0,0	E
15	Asistencia, mejoramiento y previsión para programas de Juventud, Bibliotecas Móviles Municipales	AID	CJMF	110,0	0,0	E
16	Asistencia, mejoramiento y prevención para programas de Juventud-Recuperación y promoción de manifestaciones culturales.	AID	CJMF	150,8	0,0	E
17	Intercambio educativo comisión Fulbright	AID	MEN	2.196,1	0,0	E
18	Apoyo a la investigación en la Universidad Nacional de Colombia	AID	MEN	141,3	0,0	E
19	Apoyo a la creación de empresas de tecnología avanzada	CAB	COLCIENCIAS	174,6	0,0	E
20	Capacitación de docentes en servicio de educación especial	CAB	MEN-SECAB	48,3	0,0	T
21	Materiales educativos y calidad de la educación básica	CAB	MEN	1.456,3	0,0	E
22	Programa de capacitación, administración y gestión de proyectos de ciencia y tecnología	CAB	SECAB	32,7	0,0	T
23	Catálogo de especies vegetales promisorias	CAB	SECAB	95,8	0,0	E
24	Programa de investigaciones y desarrollo en biotecnología y recursos naturales promisorios	CAB	SECAB/UJAV	74,3	0,0	E
25	Expedición andina	CAB	SECAB/MEN	125,0	0,0	E
26	Gerencia y liderazgo para la integración y el desarrollo cultural	CAB	SECAB	45,0	0,0	E
27	Aprovechamiento de Recursos Humanos	CANADA	ICETEN-DNP	4.000,0		E
28	Cooperación en el área de tecnologías avanzadas	FRANCIA	UNIANDES-UNIVALLE-CIAT-ESAP	17,9	0,0	E
29	Cooperación en ciencias de la salud	FRANCIA	UNAL-UNI-ANTIOQUIA	165,1	0,0	E



	PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAP NAL	
30	Perfeccionamiento y estandarización de los cursos de formación para futuros profesores del inglés como idioma extranjero	GRAN BRETAÑA	UNAL-UPN-UJAV - UNIANDES	1.700,0	0,0	E
31	Educación para el trabajo	OEA	MEN/ UNIVALLE	588,0	0,0	E
32	Educación Básica	OEA	MEN	541,8	0,0	E
33	Educación Media y Superior	OEA	UNI-AMAZONIA	31,7	0,0	E
34	Incorporación de la Biotecnología en el curriculum de la Educación Básica	OEA	MEN/ UNIVALLE/ RED-BIO-TEC	25,5	0,0	E
35	Capacitación en negociación de Cooperación Técnica para funcionarios del sector educativo	OEA	UNIANDES	44,8	0,0	E
36	Nuevas tecnologías de la información al servicio de poblaciones marginales	OEA	CAFAM	110,0	0,0	E
37	Recuperación de tecnologías apropiadas para el desarrollo comunitario	OEA	Ins. Mayor Camp. Buga	210,0	0,0	T
38	Estrategias culturales, ecológicas y económicas para el desarrollo sustentable -ECEEDES	OEA	Ins. Mayor Camp. Buga	210,0	0,0	E
39	Recuperación de papel y conservación y de documentación andina	OEA	UIS-CICELPA	128,0	0,0	E
40	Inventario de archivos locales: experiencias piloto	OEA	FUND. INVEST. CIEN TIFICA Y CULTURAL DE NARIÑO/ UNARIÑO Y LA SALLE	34,0	0,0	E
41	Patrimonio cultural: registro e inventario de bienes históricos	OEA	COLCULTURA	300,0	0,0	E
42	Becas y adiestramiento	OEA	ICFETEX	1.445,4	0,0	E
43	Nuevos materiales	OEA	COLCIENCIAS /UNAL	88,0	0,0	E
44	Microelectrónica e informática	OEA	COLCIENCIAS	366,0	0,0	E
45	Medio ambiente y recursos naturales	OEA	COLCIENCIAS	441,0	0,0	E
46	Biotecnología de alimentos	OEA	COLCIENCIAS /UIS/UNAL	521,7	0,0	E
47	Forhum- Programa de formación de recursos humanos para la autogestión del hábitat urbano en el área	PAISES BAJOS	UNAL- MEDELLIN	1.115,2	0,0	E
48	Proyecto de Educación en Derechos Humanos en la escuela formal	PAISES BAJOS	CDH	1.030,3	0,0	E
49	Protección y promoción de los derechos	PAISES BAJOS	CDH	622,6	0,0	E
50	Centro de producción radiofónica para el litoral pacífico colombiano	UNESCO/ PIIDC	UNIVALLE	50,0	0,0	E
51	Asistencia al fortalecimiento de la educación Primaria	PNUD	MEN	0,0	0,0	E
52	Asistencia al programa de gestión y calidad de la educación	PNUD	MEN	93,5	0,0	E
53	Desarrollo Educación en población- Programas Educación formal y no formal	PNUD	MEN	500,0	0,0	T
54	Programa de gestión y calidad de la Educación	PNUD	MEN	93,5	0,0	E
55	Fortalecimiento de la cultura regional	PNUD	COLCULTURA	198,3	323,5	E
56	Promoción y formación de las familias educativas	PNUD/UNDCP	MEN	2.097,5	0,0	E
57	Proyecto Educación en Población	PNUD/UNFPA	MEN	400,0	0,0	E
58	Prevención integral de la drogadicción en el sistema penitenciario	UNDCP	DGP	812,0	0,0	E
59	Servicio de asesoría técnica para optimizar la participación de ONGs	UNDCP	ANCIO	207,8	0,0	T

Miles de US\$

	PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAF. NAL	
60	Prevención integral de la comunidad del depto. de Caldas	UNDCP	GOBCALDAS	378,0	0,0	E
61	Prevención integral de la comunidad del depto. del Atlántico	UNDCP	GOB-ATLANTICO	292,5	0,0	T
62	Plan distrital de prevención de la drogadicción, Santafé de Bogotá, D.C.	UNDCP/HOLANDA	ALC. BOGOTA	850,0	0,0	E
63	Plan municipal de prevención Medellín	UNDCP/HOLANDA	Alcaldía de medellín	500,0	0,0	E
64	Prevención integral de la comunidad del depto. de Santander	UNDCP/HOLANDA	SEC. SALUD SANTANDER	445,6	0,0	E
65	Fortalecimiento de estrategias preventivas para la población en riesgo a vincularse a la droga	UNDCP/ITALIA	CIMF	4.000,0	0,0	E
66	Atención preventiva comunitaria	UNDCP/ITALIA	ICBF	1.298,0	0,0	E
67	Promoción juvenil y prevención integral	UNDCP/ITALIA	ICFES	2.097,5	0,0	E
68	Programa municipal de la farmaco-dependencia a través del fortalecimiento de la familia en Cali	UNDP/HOLANDA	Alcaldía de Cali	429,2	0,0	E
69	Asistencia al programa de gestión y calidad de la Educación	UNESCO(1)	MEN	77,3	0,0	E
70	Programa de gestión y calidad de la Educación. Asistencia preparatoria	UNESCO	MEN	77,3	0,0	E
71	Enciclovideo latinoamericano	UNESCO	FUNDACOLON	62,0	0,0	T
72	Políticas del Libro	UNESCO/CERLALC	MEN	37,3	0,0	
73	Libre circulación del Libro	UNESCO/CERLALC	MEN	82,7	0,0	
74	Promoción de la Lectura	UNESCO/CERLALC	MEN	120,8	0,0	
75	Capacitación profesional	UNESCO/CERLALC	MEN	82,1	0,0	
76	Derecho de Autor	UNESCO/CERLALC	MEN	47,5	0,0	
77	Apoyo a la prevención del problema de droga a través de los medios masivos de comunicación	UNESCO/PIDC	MEN/MINCO MUNICACIONES/DNE	98,0	0,0	T
78	desarrollo de un método de migración de sistemas de tercera generación hacia sistemas de cuarta y quinta generación	UNESCO	COLCIENCIAS	90,0	0,0	T
79	Implantación programa desarrollo infantil	UNICEF	ICBF/MEN SUPERVIVIR PEFADE	4.192,0	0,0	E
80	Educación Básica	UNICEF	MEN	500,0	0,0	E
81	Programa de Desarrollo Infantil	UNICEF	ICBF/MEN/SUPERVIVIR/PEFADI	400,0	0,0	E
82	Supervivir	UNICEF	MINSALUD/MEN	1.466,0	0,0	E
83	Servicios Sociales Básicos	UNICEF	MEN	1.782,3	0,0	E

1 No se relacionan 18 proyectos de cooperación, cada uno por un valor inferior a US\$ 30.000, que la UNESCO financió entre 1991 y 1993, que ascienden a un total de US\$ 230.000

# SECTOR JUSTICIA

Miles de US\$

	PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAP NAL	
1	Organización y Sistematización de Unidades de Fiscalía	AID	FISCALIA	189,8	0	E
2	Taller de Dirección Estratégica	AID	FISCALIA	119,8	0	E
3	Banco de datos en Derecho Penal	AID	FISCALIA	19,8	0	E
4	Unidades de Fiscalía	AID	FISCALIA	1.490,2	0	E
5	Apoyo al diseño Sistema de Planeación de la Fiscalía	AID	FISCALIA	18,5	0	E
6	Sistema de Información en Red para Fiscalías Regionales	AID	FISCALIA	221,7	0	E
7	Seguridad para las oficinas del Fiscal	AID	FISCALIA	66,5	0	E
8	Desarrollo informático de la Procuraduría	AID	Procuraduría	204,8	0	E
9	Mejoramiento continuo de la Procuraduría	AID	Procuraduría	34,6	0	E
10	Agentes del Ministerio Público	AID	Procuraduría	74,6	0	E
11	Personeros Municipales	AID	Procuraduría	88,4	0	E
12	Fortalecimiento Oficina de Investigaciones Especiales	AID	Procuraduría	80,2	0	E
13	Unidades piloto de Defensoría Pública	AID	DEFENSORIA	74,1	0	E
14	Capacitación de funcionarios de investigaciones espec.	AID	Procuraduría	12,6	0	E
15	Agentes del Ministerio Público - II Etapa	AID	Procuraduría	84,6	0	E
16	Actualización de las publicaciones jurisprudenciales de las altas corporaciones	AID	CORTE SUP.	395,1	0	E
17	Biblioteca, Centro de Formación de la Rama Judicial	AID	CSJ	42,6	0	E
18	Diseño del Sistema Estadístico de la Rama Judicial	AID	CSJ	3,7	0	E
19	Seguridad de la Corte Suprema	AID	CORTE SUP.	28,4	0	E
20	Apoyo a la Oficina de Prensa	AID	CORTE SUP.	6,2	0	E
21	Sistematización de la Corte Suprema	AID	CORTE SUP.	148,1	0	E
22	Fortalecimiento interinstitucional de la planeación de la justicia	AID	Inter-institucional	23,2	0	E
23	Sistema de Información Gerencial	AID	MINJUSTICIA	56,4	0	E
24	Estudio de las características del secuestro	AID	MINJUSTICIA	49,4	0	E
25	Tesoro Constitucional	AID	MINJUSTICIA	18,5	0	E
26	Fomento de la conciliación	AID	MINJUSTICIA	370,4	0	E
27	Estudio sobre el menor infractor	AID	MINJUSTICIA	12,0	0	E
28	Actividades preparatorias	AID	MINJUSTICIA	118,5	0	E
29	Agencia Legislativa	AID	MINJUSTICIA	49,4	0	E
30	Oficina de Asuntos Internacionales	AID	MINJUSTICIA	74,1	0	T
31	Fomento del Instituto de Medicina Legal. Asistencia a la Dirección General de Medicina Legal	ALEMANIA	IML	3.401,2	0	E
32	Apoyo al sector policivo	FRANCIA	POLINAL	54,0	0	T
33	Comunicaciones de seguridad	G. BRETAGNA	Procuraduría	181,7	S.I.	T
34	Suministro de un helicóptero	ITALIA	D.A.A.C.	5.954,1	0	T
35	Suministro de (2) sistemas de radar para Araracuara y Medellín	ITALIA	D.A.A.C.	5.395,0	0	T
36	Apoyo al Sistema Nacional Integrado de Información de la Justicia Penal en Colombia	ITALIA/ UNDCP	DNE	1.000,0	401,7	E
37	Dotación de 7 laboratorios del cuerpo técnico de la Policía Judicial	ITALIA/ UNDCP	DNE	880,0	1.060,1	E
38	Red de información y documentación de la Dirección Nacional y los Consejos Seccionales de Estupefacientes	ITALIA/AUSTRALIA/ UNDCP	DNE	300,0	246,7	T
39	Consolidación de la defensa, protección y promoción de los Derechos Humanos en el ámbito legal	PAISES BAJOS	CONDEHUM	625,0	265,4	E
40	Red Nacional de Comunicación para la Protección de los Derechos Humanos	PAISES BAJOS	CONDEHUM	713,7	1.087,7	E
41	Educación en Derechos Humanos en la Escuela Formal	P. Bajos/PNUD	CONDEHUM	393,2	582,4	E
42	Apoyo al programa de Descongestión Administrativa y Judicial de la Justicia Penal en Colombia	PNUD	MINJUSTICIA	196,7	S.I.	T
43	Análisis sobre el uso en Colombia de productos químicos para la producción de estupefacientes y sobre sus mecanismos de control	UNDCP	DNE	140,0	47,9	E
44	Apoyo a la infraestructura antinarcoóticos	USA-D.de Est.	DNE	400,0	0	E
45	Acuerdo sobre reducción de demanda de drogas	USA-D.de Est.	DNE	300,0	0	E

# MEDIO AMBIENTE

Miles de US\$

	PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAF. NA	
1	Cuenta de las Américas	AID	ECOFONDO	10198		E
2	Control erosión río Checua	ALEMANIA	CAR	3674	2	E
3	Rehabilitación Ciénaga Grande	ALEMANIA	INDERENA - CMAGCOR	2800	610	E
4	Reforestación cuenca río Guaitiquía	ALEMANIA	CORFOVI - VILLAV	2345	126	E
5	Estrategia conservación bosque Sierra Nevada	ALEMANIA	PROSIERRA	1234	1138	E
6	Reforestación cuenca alta y media río Magdalena	ALEMANIA	DNP/ FEDECAFE	6172	17	E
7	Políticas de control de contaminación	BID	DNP	30	0	E
8	Experimento Pino Caribe extracción resina	BID	GAVIOTAS	1800	900	E
9	Planificación del ordenamiento de cuencas hidrográficas en Risaralda	CANADA	CARDER	2274		E
10	Capacitación de mineros oro Pacífico Nariñense	CANADA	CORNARINO	97	90	E
11	Plan ecodesarrollo Bahía Málaga	CANADA	CENIPACIFICO	25	24	E
12	Recuperación ciénagas Suroccidente Magdalena	CANADA	CORPAMAG	100	303	E
13	Recuperación ciénagas Zapatoza, Rinconada y Costillas	CANADA	CORCESAR	100	325	E
14	Proyecto piloto de Ecoturismo	CANADA	COAGRITA	30	32	E
15	Explotación de caliza y recuperación de suelos	CANADA		44	38	E
16	Swap de deuda Canadá	CANADA	ECOFONDO	2195	0	E
17	Imágenes de radar andén Pacífico colombiano	CANADA	IGAC	1700	0	E
18	Planificación G.A. en LAC	CEPAL	INDERENA	54		E
19	Epidemiología ambiental	CIID-CAN	SECAB	13		E
20	Arboreo conservación suelos producción sostenida	CIID-CAN	UNAL	121	100	E
21	Tecnología productiva recursos naturales predio Putumayo	ESPANA	COA	308	313	E
22	Estudio divulgación flora colombiana	ESPANA	UNAL	10	0	E
23	Evaluación biodiversidad Chiribiquete	ESPANA	UNAL	102	63	E
24	Fortalecimiento secretaria política Amazónica TCA	FAO	FAO	200		E
25	Desarrollo forestal participativo en los Andes	FAO/HOLANDA	FAO	3531	0	T
26	Apoyo institucional gestión PAFC-SECTEC	FAO/HOLANDA	DNP	1007	0	T
27	Plan ordenamiento y saneamiento tramo urbano río Otún	HOLANDA	CARDER	278	100	E
28	Apoyo institucional gestión PAFC-SECTEC	HOLANDA	DNP	1024	200	E
29	Enseñanzas técnicas sanitarias y ambientales	HOLANDA	UNIVALLE	3760		E
30	Apoyo planificación forestal con S.I.G.-PAFC	HOLANDA	DNP-IGAC	1585	1143	E
31	Programa Bosques Tropicales - TROPENBOS	HOLANDA	COA - TROPENB	1409	1000	E
32	Conservación Guandales depto. de Nariño	HOLANDA	NARINO - UNAL	1500	500	E
33	Proyecto de divulgación y promoción del PAFC	HOLANDA	UDASENA - INDERENA	487	1286	E
34	Desarrollo forestal participativo en los Andes	HOLANDA	INDERENA - FAO-CARS	882	136	E
35	Caracterización florística, silvicultura Guandal Pacífico	HOLANDA	COLCIENCIAS - INDERENA	750	300	E
36	Plan integral recuperación quebrada La Yesca	HOLANDA	CODECHOCO	1415	46	E
37	Inventario manejo zonas forestales	JAPON	INDERENA	2000	209	E
38	Control contaminación aire Bogotá	JAPON	SEC.SAL.D.E.	800	100	E
39	Medio ambiente y recursos naturales	OEA	COLCIENCIAS - INVEMAR	186	93	E
40	Tecnología conservación ríos Ubaté y Suárez	OEA	CAR	138	452	E

	PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAP NAL	
41	Conservación sistemas PNN Utría	OEI	INATURA-OREWA	150		E
42	Recuperación ecosistema piedemonte Caquetense	OIMT	INDERENA	526	0	E
43	Servicio abastecimiento agua y saneamiento	OPSOMS	CVC-CAR	175		E
44	Inventario, caracterización y conservación de humedales	PNUD	MIN-AMBIENTE	1542	2312	E
45	Programa cooperación PNUD a G.A.	PNUD	DNP/MIN-AMBIENTE	460	1500	E
46	Formulación Agenda 21 nacional	PNUD	DNP	20	0	E
47	Desarrollo Institucional Ambiental -DIA	PNUD	DNP-MIN-AMBIENTE	100	160	E
48	Cuentas ambientales	PNUD	CICA	20	310	E
49	Apoyo INDERENA	PNUD	MIN-AMBIENTE		230	E
50	Formulación programa país-Protocolo Montreal	PNUD	DNP	15	0	E
51	Reglamentación artículos constitución política	PNUD	DEFENS	25	0	E
52	Apoyo montaje MINAMBIENTE	PNUD	MIN-AMBIENTE		325	E
53	Apoyo Unidad Coordinadora BID-MINAMBIENTE	PNUD	DNP/MIN-AMBIENTE		200	E
54	Control contaminación fuentes móviles	PNUD	DNP	30	0	E
55	Corporación del agua	PNUD	CORAGUA	50	45	E
56	Reconciliación políticas Ambiental-Comercio exterior	PNUD	DNP-MINCOMEX	10	10	E
57	Educación ambiental CAR's	PNUD	DNP	20	30	E
58	Control contaminación industria colombiana	PNUD	DNP		1000	E
59	Estructuración-fortalecimiento Ecofondo	PNUD	ECOFONDO		440	E
60	Diagnóstico control contaminación industrial	PNUD	DNP	195	0	E
61	Apoyo informe nacional UNCED	PNUD	MINREL	50	0	E
62	Apoyo a la G.A. en Colombia	PNUD	DNP-INDERENA	130	116	E
63	Conservación biodiversidad Chocó Biog.	PNUD	INDERENA-MIN-AMBIENTE	6000	0	E
64	Apoyo plan acción zonas influencia Nevado del Ruiz	PNUD	ONAD	2000	937	E
65	Apoyo consolidación sistema atención desastres	PNUD	ONAD	300	602	E
66	Manejo prevención emergencias Valle de Aburrá	PNUD	ALC.MDE.	503	695	E
67	Red de Formación Ambiental	PNUMA	ICFES	16	138	E
68	Medio ambiente y desarrollo social	SECAB	SECAB	40	0	E
69	Epidemiología ambiental	SECAB	SECAB	3	0	E
70	Videos expedición andina	SECAB	SECAB	36	0	E
71	Conservación biodiversidad Chocó Biog.	SUIZA	INDERENA-MIN-AMBIENTE	3000	0	E
72	Proyecto integrado de recuperación de cuencas	U.E.	INDERENA	2000	1600	E
73	Fondo Amazónico	U.E.	DNP-COA	5800	823	E
74	Desarrollo forestal cuenca Chicamocha	U.E.	DRI-UJAV	417	0	E
75	Educación ambiental y de Ciencias en el departamento de Caldas	UNESCO	FEDECAFE	21	0	E
76	Enciclovideo Latinoamericano	UNESCO	FUNDACOLON	62		E
77	Estudio comparativo ecosistemas Llanos Orinoco	UNESCO	UNIAGRARIA	82	25	E
78	Educación preescolar y técnica programa Educación Ambiental	UNESCO	ICFES-MEN	15	0	E

# MODERNIZACION DEL ESTADO

Miles de US\$

PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAP NAL	
1 Puesta en marcha de proyectos asociativos en áreas de pobreza absoluta	OIT	MINTRABAJO	578	3214	T
2 Fortalecimiento de los servicios de capacitación de la Empresa de Energía Eléctrica de Bogotá	OIT	EEB	0	137	T
3 Políticas de empleo y modernización económica	OIT		91	397	T
4 Racionalización de las Aplicaciones prácticas de la Hidrología y la Meteorología en Colombia	OMM	GN/HIMAT	10	2112	T
5 Capacitación para personal de Telecomunicaciones	PNUD	TELECOM	320	3702	E
6 Gestión del espectro radioeléctrico	PNUD	UIT	2	91	T
7 Apoyo al Desarrollo de la Capacitación Portuaria	PNUD/OPE	GN/ COLPUERTOS	7	1222	T
8 Asistencia al Fortalecimiento institucional Técnico, Jurídico y Financiero del Instituto Nacional de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana -INURBE	PNUD	INURBE	758	1449	T
9 Asistencia técnica para el mejoramiento institucional, técnico y financiero del Fondo Nacional del Ahorro	Habitat	FONADE	0	2532	T
10 Desarrollo Integral de Asentamientos Populares Urbanos	PNUD	ALC. BOGOTA	306	3626	T
11 Apoyo al Proceso de Descentralización Regional y Local	PNUD	DNP- CONMODERN	250	317	T
12 Apoyo al Programa de Auditoría Integral de la Contraloría General de la República	PNUD	CGR	0	817	T
13 Apoyo a las Acciones del Plan de Rehabilitación (Fase II)	PNUD	SIP	1646	3677	T
14 Desarrollo de Zonas marginales Medellín	PNUD	ALC. MEDELLIN	339	1197	T
15 Mantenimiento y conservación de vías a través de microempresas asociativas	PNUD	MOPT	260	212	T
16 Apoyo a la gestión integrada-descentralizada del departamento de Antioquia y a la aplicación prioritaria de sus políticas sociales	PNUD	GOB- ANTIOQUIA/ DNP	185	1550	T
17 Apoyo a la gestión descentralizadora y de aplicación del plan Nacional de desarrollo en el departamento del Valle del Cauca	PNUD	GOBVALLE/ DNP	789	612	T
18 Apoyo a los programas de lucha contra la pobreza y adecuación institucional del municipio de Cartagena	PNUD	ALC. CARTAGENA	220	248	T
19 Apoyo a la consolidación del sector Salud	PNUD	MINSALUD	0	2092	T
20 Desarrollo Integral de Asentamientos Populares Urbanos en el Distrito Especial de Bogotá	PNUD	ALC. BOGOTA	758	1449	T
21 Coordinación de los organismos no gubernamentales	PNUD	CON-ONG's	175	0	T
22 Apoyo al Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Emergencias	PNUD	ONAD	300	603	T
23 Modernización y Desarrollo Productivo del municipio de Cali	PNUD	ALC. CALI	360	1353	E
24 Apoyo al Ministerio de Relaciones Exteriores con énfasis en las negociaciones internacionales	PNUD	MIN- RELACIONES	590	765	E
25 Apoyo al Proceso de la Reforma Constitucional	PNUD	PR	200	0	T
26 Plan de apoyo al desarrollo institucional municipal	PNUD	DNP	200	2937	T
27 Fortalecimiento Administrativo para mejorar la capacidad de gestión y la prestación de servicios del ISS	PNUD	ISS	50	632	E
28 Fortalecimiento Institucional de la Contraloría General de la República	PNUD	CGR	10	1042	E
29 Reforma del sector público	PNUD	DNP/MIN- HACIENDA	0	10008	T
30 Apoyo al proceso de reglamentación de la nueva Constitución Política de Colombia	PNUD	MINGOB/ DNP	340	0	T

	PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAP. NAL	
31	Apoyo a la consejería presidencial para la defensa, protección y promoción de los derechos humanos	PNUD	PR	245	453	T
32	Formulación del programa de rediseño técnico de la política social	PNUD	DNP	1230	1617	
33	Modernización de las Entidades territoriales	PNUD	MINGOB	383	546	E
34	Apoyo al Programa Presidencial para la Juventud, la Mujer y la Familia	PNUD	PR	350	1309	E
35	Apoyo al programa especial de Cooperación para Colombia- Fase II	UTI	CONASINT	200	0	T
36	Transferencia del soporte lógico y físico en gestión de redes, Planitu	PNUD	ETB	0	81	T
37	Modernización del control fiscal para Bogotá	PNUD	CONTDIST	10	460	T
38	Proyecto Central de Apoyo a la Política de Vivienda y a la gestión Urbana	PNUD	MINDESA	273	687	E
39	Asistencia Técnica e institucional al INURBE	PNUD	INURBE	0	1689	E
40	Fortalecimiento de la gestión pública del Distrito Capital de Bogotá	PNUD	ALC. BOGOTA	150	1425	T
41	Apoyo a la Modernización de la Administración Pública en Cartagena	PNUD	ALC. CARTAGENA	50	461	E
42	Modernización institucional del fondo de Ahorro y Vivienda Distrital-FAVIDI	PNUD	FAVIDI	0	636	E
43	Apoyo a la Modernización del Valle del Cauca	PNUD	GOBVALLE	63	353	E
44	Apoyo a la reestructuración de la Organización Electoral tendiente a la modernización de la Entidad.	PNUD	REG.NAL.	60	25	T
45	Apoyo a la gestión de Cooperación Técnica Internacional	PNUD	DNP-DECTI	903	56	E
46	Fortalecimiento del Sistema de Información para la Planeación Nacional	PNUD	DNP	250	33	E
47	Desarrollo de la Capacidad Gerencial del Sector Público en Colombia	PNUD	PR/DCTD	500	25	T
48	Sistema de Planeación y Evaluación de la Cooperación Internacional (SIPECI) NATCAP Colombia	PNUD	DNP	300	0	E
49	Asesoría a la Admon. Tributaria/Asesoría al DIAN	ALEMANIA	DIAN	3370	1750	E
50	Asistencia a CORPONARINO	ALEMANIA	CORPO-NARIÑO	5355	1497	E
51	Apoyo al proceso de descentralización	ESPANA	PR/CME	436	50	E
52	Manejo de finanzas, control fiscal y crédito	ESPANA	PR/CME	58	50	E
53	Conocimiento y aplicación de alternativas de gestión	ESPANA	PR/CME	72	50	E

## SECTOR SALUD Y SANEAMIENTO BASICO

Miles de US\$

	PROYECTO	FUENTE	ENTIDAD EJECUTORA	APOYO EXT.	CONTRAP NAL	
1	Gerencia de servicios de Salud	AID	ASCUN-AUPHA	154,0	0	T
2	Centro de Gestión Hospitalaria - CGH	AID	CGH	1.250,0	0	E
3	Liderazgo y gestión en Salud	AID	INST. FES	90,0	0	T
4	Plan cólera, programa de acueductos y alcantarillados	AID	MINDESA	5.000,0	0	E
5	Atención primaria en salud para zonas marginales de Cúcuta y Los Patios	ALEMANIA	SERVISALUD N.SANTAND.	2.400,0	2.098,8	E
6	institucionalización de métodos anticonceptivos de larga duración	AVSC/AID	MINSALUD	495,0	0	E
7	Programa de atención primaria en Bosa	BID	UJAV	543,0	203,7	E
8	Control sanitario alimentos expendidos en vía pública	FAO	MINSALUD/ICBF	150,0	37,0	T
9	Prestación de servicios a adolescentes en educación sexual, salud y planificación familiar	FNUAP	PPJMF/PROFAMILIA/CRESALC	542,4	147,7	E
10	Gestión y mantenimiento de equipos hospitalarios	FRANCIA	SENA	7.828,0	1,4	T
11	Desarrollo científico y tecnológico en diagnóstico y tratamiento de cáncer	FRANCIA	INST. NAL. DE CANC.	220,0	0	E
12	Fortalecimiento de la atención primaria en el Sistema Nacional de Salud	HOLANDA	MINSALUD	540,0	6.172,8	E
13	Modernización del sector agua potable y saneamiento básico. Programa Holanda AT/PAS	HOLANDA	FINDETER	7.871,0	1.604,9	E
14	Programa de prevención, tratamiento y rehabilitación de las discapacidades y disturbios en la edad evolutiva - PETREV	ITALIA	PPJMF/SECC. SAL. BOG.	7.000,0	704	E
15	Programa desarrollo integral región Arauca Bajo Sarare, Hospital La Esmeralda	ITALIA	ORDEN HOS. S.J.DE DIOS	5.082,0	0	E
16	Desarrollo de los servicios de salud	OPS	MINSALUD	262,0	0	E
17	Recursos humanos	OPS	MINSALUD	59,0	0	E
18	Crecimiento y desarrollo infantil y reproducción humana	OPS	MINSALUD	51,0	0	E
19	Enfermedades transmisibles	OPS	MINSALUD	78,0	0	E
20	Enfermedades no transmisibles	OPS	MINSALUD	83,0	0	E
21	Cooperación técnica entre países	OPS	MINSALUD	47,0	0	E
22	Saneamiento básico	OPS	MINSALUD	80,0	0	E
23	Zoonosis	OPS	MINSALUD	53,0	0	E
24	Nutrición	OPS	MINSALUD	48,0	0	E
25	Evaluación epidemiológica	OPS	MINSALUD	78,0	0	E
26	Comunicación social y cólera	OPS	UIS	60,0	0	E
27	Inmunizaciones	OPS	MINSALUD	37,5	0	E
28	Plan regional de inversión en ambiente y salud PIAS	OPS	MINSALUD	216,7	197,5	E
29	Control de malaria	OPS	MINSALUD	11,0	0	E
30	SIDA	OPS-OMS	MINSALUD	100,0	0	E
31	Medicamentos	OPS-OMS	MINSALUD	141,0	0	E
32	Apoyo a las iniciativas nacionales de salud integral del adolescente en la región de las Américas	OPS/FUND. KELLOG	MINSALUD	11,0	0	E
33	Apoyo al programa de consolidación del sector Salud	PNUD	MINSALUD	1.292,0	569,1	T
34	Rediseño técnico de la política social	PNUD	MEN/ MINSALUD	1.224,1	1.622,6	E
35	Alternativas de tratamiento y rehabilitación de la drogadicción	UNDCP	MINSALUD	745,2	6.022,2	T
36	Alternativas de tratamiento y rehabilitación de la drogadicción	UNDCP	MINSALUD	231,6	4.090,1	E
37	Prevención del SIDA, farmacodependencia y alcoholismo	UNDCP	MINSALUD	42,5	6.645,7	T
38	Fortalecimiento del subprograma de farmacodependencia	UNDCP	MINSALUD	1.205,0	9.367,9	E
39	Atención maternoinfantil áreas críticas	UNFPA	MINSALUD	2.490,0	1.975,3	T
40	Plan de desarrollo y supervivencia infantil	UNICEF	MINSALUD	4.049,0	0	E
41	Atención preventiva comunitaria	UNICEF	ICBF	1.353,5	1.580,2	T



# ABREVIATURAS UTILIZADAS

ACOPLASTICOS	ASOCIACION COLOMBIANA DE INDUSTRIALES DEL PLASTICO	GOBATLANTICO	GOBERNACION DEL ATLANTICO
ALC.MDE.	ALCALDIA DE MEDELLIN	GOBCALDAS	GOBERNACION DE CALDAS
ALC.BOGOTA	ALCALDIA DE BOGOTA	HIMAT	INSTITUTO COLOMBIANO DE HIDROLOGIA, METEOROLOGIA Y ADECUACION DE TIERRAS
ALC.CALI	ALCALDIA DE CALI	I. NAL. CANC.	INSTITUTO NACIONAL DE CANCEROLOGIA
ANALDEX	ASOCIACION NACIONAL DE EXPORTADORES	ICA	INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO
ASOCAÑA	ASOCIACION NACIONAL DE PRODUCTORES DE CAÑA	ICBF	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR
ASOCUEROS	ASOCIACION NACIONAL DE INDUSTRIALES DEL CUERO	ICETEX	INSTITUTO COLOMBIANO DE CREDITO EDUCATIVO Y ESTUDIOS EN EL
CAB	CONVENIO ANDRES BELLO	IICA	INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA
CJMF (PPMJ)	CONSEJERIA PARA LA JUVENTUD, LA MUJER Y LA FAMILIA	EXTERIOR	
CYTED	PROGRAMA CIENCIA Y TECNOLOGIA PARA EL DESARROLLO	ICONTEC	INSTITUTO COLOMBIANO DE NORMAS TECNICAS
COA	CORPORACION COLOMBIANA PARA LA AMAZONIA ARARACUARA	IFI	INSTITUTO DE FOMENTO INDUSTRIAL
CODECHOCO	CORPORACION PARA EL DESARROLLO DEL CHOCO	IGAC	INSTITUTO GEOGRAFICO AGUSTIN CODAZZI
COLCIENCIAS	INSTITUTO COLOMBIANO PARA EL DESARROLLO DE LA CIENCIA Y TECNOLOGIA "FRANCISCO JOSE DE CALDAS"	IML	INSTITUTO DE MEDICINA LEGAL
COLCULTURA	INSTITUTO COLOMBIANO DE CULTURA	INDERENA	INSTITUTO DE DESARROLLO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES
CONAMIC	CONFEDERACION NACIONAL DE MICROEMPRESARIOS DE COLOMBIA	INEA	INSTITUTO NACIONAL DE ENERGIA ATOMICA
CONDEHUM	CONSEJERIA PARA LOS DERECHOS HUMANOS	INGEOMINAS	INSTITUTO DE INVESTIGACIONES EN GEOMINAS, MINERIA QUIMICA
CONIF	CORPORACION NACIONAL DE INVERSION Y FOMENTO FORESTAL	INPA	INSTITUTO NACIONAL DE PESCA Y ACUICULTURA
COMPREMED	CONSEJERIA PRESIDENCIAL PARA MEDELLIN	INS	INSTITUTO NACIONAL DE SALUD
CORCESAR	CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CESAR	INVEMAR	INSTITUTO DE INVESTIGACIONES MARINAS DE PUNTA BETIN, SANTA MARTA
CORELCA	CORPORACION ELECTRICA DE LA COSTA ATLANTICA	ITEC	INSTITUTO TECNOLÓGICO DE TELECOMUNICACIONES
CORNARIÑO	CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE NARIÑO	MEN	MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL
CORP. CALIDAD	CORPORACION CALIDAD	MINAGRICULTURA	MINISTERIO DE AGRICULTURA
CORPAMAG	CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA	MINAMBIENTE	MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE
CORTE SUP.	CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	MINCOMEX	MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR
CSJ	CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA	MINDESA-DS	MINISTERIO DE DESARROLLO
CVC	CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA	MINERALCO S.A.	MINERALES DE COLOMBIA S.A.
DAAC	DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA AERONAUTICA CIVIL	MINHACIENDA	MINISTERIO DE HACIENDA
DIAN	DIRECCION DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES	MINREL	MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
DNE	DIRECCION NACIONAL DE ESTUPEFACIENTES	MINSALUD	MINISTERIO DE SALUD
DNP	DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION	OIEA	ORGANISMO INTERNACIONAL DE ENERGIA ATOMICA
DRI	FONDO DE DESARROLLO RURAL INTEGRADO	ONAD	OFICINA NACIONAL DE ATENCION DE DESASTRES
EAFIT	ESCUELA DE ADMINISTRACION Y FINANZAS (MEDELLIN)	PNR	PLAN NACIONAL DE REHABILITACION
EMCOPER	EMPRESA COLOMBIANA DE PRODUCTOS PERECEDEROS	POLINAL	POLICIA NACIONAL
FEDECAFE	FEDERACION NACIONAL DE CAFETEROS	PPMJ (CJMF)	CONSEJERIA PARA LA JUVENTUD, LA MUJER Y LA FAMILIA
FEDEMETAL	FEDERACION NACIONAL DE INDUSTRIAS METALURGICAS	PROANTIOQUIA	PROMOTORA DE DESARROLLO DE ANTIOQUIA
FES	FUNDACION PARA LA EDUCACION SUPERIOR	PROSIERRA	PROMOTORA DE DESARROLLO DE LA SIERRA NEVADA
FUNDACOLON	FUNDACION	SEC.SALUD.BGT.	SECRETARIA DE SALUD DE BOGOTA
FUNDAEC	FUNDACION	SECAB	SECRETARIA EJECUTIVA DEL CONVENIO ANDRES BELLO
FUNDECOOP	FUNDACION	SENA	SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE
FUNDESAGRO	FUNDACION	U. TADEO	UNIVERSIDAD JORGE TADEO LOZANO
GAVIOTAS	CENTRO DE INVESTIGACION "GAVIOTAS"	UIS	UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
		UNACIONAL	UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
		UNIAGRARIA	UNIVERSIDAD AGRARIA DE COLOMBIA
		UNIAMAZONIA	UNIVERSIDAD DEL AMAZONAS
		UNIANDES	UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
		UNIANATIOQUIA	UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA
		UNIVALLE	UNIVERSIDAD DEL VALLE