

**CIRCULAR N° 036**  
**20 de mayo de 2016**

**PARA:** Gobernadores, Alcaldes, Consejos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres y demás autoridades y entidades Técnicas y Operativas, públicas, privadas y comunitarias del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres -SNGRD.

**DE:** Graciela Ustariz Manjarres  
Directora General (e) Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

**ASUNTO:** 5to Simulacro Nacional

Con el propósito de contribuir al fortalecimiento de las capacidades de respuesta del Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres –SNGRD- en el nivel territorial, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres –UNGRD- invita a todos los distritos y municipios del país a participar en el **5to Simulacro Nacional**, que en el presente año se llevará a cabo el miércoles 5 de octubre.

Es intención del SNGRD disminuir la vulnerabilidad y promover la preparación para la respuesta con las comunidades expuestas a diferentes escenarios de riesgo. Por ello, las entidades públicas, privadas y comunitarias han propendido en mejorar el conocimiento de los riesgos e incrementar las capacidades institucionales y técnicas para el manejo adecuado de probables eventos adversos.

Para el **5to Simulacro Nacional** que se propone realizar en el presente año, se invita a las administraciones distritales/municipales y Consejos de Gestión del Riesgo de Desastres, mejorar sus respectivas Estrategias para la Respuesta a Emergencias -EMRE, poniéndolas a prueba mediante ejercicios locales y frente al principal escenario de riesgo identificado en el distrito/municipio que consideren como el “más probable” o el “más grave”.

Éste ejercicio nacional deberá llevarse a cabo de tal manera que las autoridades, Consejos de Gestión del Riesgo de Desastres, entidades públicas y privadas, organizaciones sociales y comunitarias y demás ciudadanos involucrados apliquen mecanismos de coordinación y comunicación como están contemplados en su respectiva EMRE, y tomen decisiones para una efectiva respuesta.

La UNGRD exhorta a las Gobernaciones Departamentales para que a través de sus Oficinas de Gestión del Riesgo de Desastres brinden la asistencia técnica necesaria, para que los distritos/municipios que vayan a participar puedan desarrollar sus simulacros.

Por parte de la UNGRD se brindará asistencia técnica a los Coordinadores y Oficinas Departamentales de Gestión del Riesgo de Desastres para los procesos de planificación, preparación, realización y evaluación del Simulacro Nacional, para lo cual dispondrá de información actualizada en su página web institucional.


Para mayor detalle sobre el Simulacro Nacional, pueden consultar el documento técnico adjunto a la presente Circular o escribir al correo electrónico [simulacro@gestiondelriesgo.gov.co](mailto:simulacro@gestiondelriesgo.gov.co).

Atentamente,



**GRACIELA USTARIZ MANJARRES**  
Directora General (E)

Anexo: Documento Técnico – 5to Simulacro Nacional (05 Folios).

Elaboró: Nelson Hernández M. /SRR  
Revisó: Iván H. Caicedo B. /SRR 



# 5to SIMULACRO NACIONAL

Documento Técnico (V01) - 20/05/2016  
SUBDIRECCIÓN PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO

*Colombia menos vulnerable, comunidades más resilientes*

## 1. ANTECEDENTES

### 1.1 SITUACIÓN ACTUAL (JUSTIFICACIÓN)

- Registros históricos evidencian la ocurrencia de eventos adversos de origen geológico, hidroclimático y tecnológico con alto impacto en poblaciones expuestas y vulnerables del país.
- El 86% de la población colombiana se localiza en zonas de amenaza sísmica alta y media, el 28% a un alto potencial de inundación y el 31% a una amenaza alta y media por movimientos en masa. 7 millones de los habitantes del país se ubica en municipios costeros (Pacífico y Caribe) y al menos 1,9 millones de personas habita en zonas de influencia volcánica.
- El crecimiento de la población y el desarrollo económico han aumentado las condiciones de riesgo, favorecidas por el deterioro ambiental y el déficit en los procesos de ordenamiento territorial.
- El riesgo de desastre por grandes sismos y consecuentes Tsunamis, las erupciones volcánicas, los eventos hidroclimáticos potenciados por efecto del cambio climático, y los eventos mayores de origen tecnológico son reales y deben ser tomados en serio entre las autoridades locales y las comunidades expuestas.
- Existen vacíos en el desempeño territorial para la formulación e implementación de instrumentos de planificación para el desarrollo y la gestión del riesgo, las inversiones públicas y la disponibilidad de recursos administrativos y técnicos para la preparación – respuesta - recuperación frente a emergencias y desastres.

### 1.2 ÉNFASIS DE LOS SIMULACROS

Con el propósito de disminuir la vulnerabilidad y promover la preparación para la respuesta con las comunidades expuestas a diferentes escenarios de riesgo, en los últimos años el Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres –SNGRD- ha propendido en mejorar el conocimiento de los riesgos e incrementar las capacidades institucionales y técnicas para el manejo adecuado de probables eventos adversos. Para ello, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres –UNGRD- como entidad coordinadora del SNGRD, entre otras acciones ha promovido la realización de simulaciones y simulacros (transfronterizos, nacionales, regionales y locales), facilitando así la puesta a prueba de los instrumentos de planificación para la respuesta y la mejora en la coordinación y preparación de los ciudadanos y las autoridades locales.

### 1.3 ESCENARIOS

Para el **5to Simulacro Nacional** que se propone realizar en el presente año, se plantea a las administraciones distritales/municipales y Consejos de Gestión del Riesgo de Desastres mejorar sus respectivas Estrategias para la Respuesta a Emergencias -EMRE, poniéndolas a

prueba mediante simulacros locales, frente al principal escenario de riesgo identificado en el distrito/municipio (el "más probable" o el "más grave"). La UNGRD propone –a manera de ejemplo- los siguientes escenarios:

- Dos eventos sísmicos con magnitudes superiores a 7.5 (Mw); uno con epicentro cercano a Tumaco (Nariño), superficial en profundidad y sentido en gran parte de la Región Andina, y el otro con epicentro cercano a Los Santos (Santander) y sentido en el centro y nororiente del país, incluidos parte de la costa caribe y el piedemonte llanero.
- Un Tsunami desencadenado por el primer evento sísmico, comprometiendo la costa pacífica colombiana.
- Erupción volcánica (volcanes N. del Ruíz, Cerro Machín, N. del Huila y Chiles).
- Otros escenarios asociados a otras amenazas de origen natural o tecnológico.

## 2. CONSIDERACIONES PARA EL EJERCICIO

### 2.1 PROPÓSITO

Contribuir al fortalecimiento de las capacidades de respuesta del SNGRD en el nivel territorial.

### 2.2 OBJETIVOS

#### Objetivo General:

Mejorar la planeación, coordinación y comunicación entre las entidades públicas, privadas y la comunidad, para la respuesta efectiva frente a eventos generados por diferentes amenazas.

#### Objetivos Específicos:

Los Distritos y Municipios que participen,

- Pondrán poner a prueba la efectividad de su Estrategia para la Respuesta a Emergencias (EMRE) y los procedimientos y protocolos asociados.
- Mejorarán la articulación de la EMRE con otros planes sectoriales (escolares, industriales, comunitarios, etc.).
- Fortalecerán los mecanismos de coordinación entre las diferentes entidades involucradas.
- Evaluarán sus propios sistemas de comunicaciones y de alarma.

### 2.3 TIPO DE EJERCICIO

El **5to Simulacro Nacional** debe llevarse a cabo de tal manera que las autoridades, Consejos de Gestión del Riesgo de Desastres, entidades públicas y privadas, organizaciones sociales y comunitarias y demás ciudadanos involucrados apliquen mecanismos de coordinación y comunicación como están contemplados en su respectiva EMRE, y tomen decisiones para una efectiva respuesta.

Cada coordinador o instancia coordinadora de gestión del riesgo en el distrito/municipio deberá constituir un equipo de trabajo encargado de organizar, ejecutar y controlar el ejercicio, sin alarmar al público en general. El Simulacro podrá planificarse para ejecutarse en diferentes escalas.

Cada distrito/municipio interesado en participar deberá inscribirse con la UNGRD, a través de la oficina de gestión del riesgo de desastres de la Gobernación de su departamento, a partir del 01 de agosto de 2016. El mecanismo de inscripción virtual será informado próximamente.

Las Gobernaciones Departamentales, a través de sus oficinas de gestión del riesgo brindarán la asistencia técnica necesaria para que los distritos/municipios que vayan a participar desarrollen sus agendas de planificación, preparación, ejecución y evaluación del Simulacro.

## 2.4 FECHA

La fecha para la realización del ejercicio será el día **miércoles 05 de octubre**, a las 10 am. Tratándose de un día hábil, se espera mayor participación de los sectores comunitario, escolar, industrial, bancario, entre otros.

## 2.5 METAS E INDICADORES DE EVALUACIÓN

### - Metas Nacionales:

Indicador 1: # de municipios participantes / # de municipios inscritos x 100

Meta: 300 municipios

Indicador 2: # de Estrategias Municipales de Respuesta a Emergencia puestas a prueba

Meta: 100 EMREs

### - Metas Municipales:

Indicador 1: # de escenarios de respuesta ejecutados (si aplica)

Indicador 2: # de personas evacuadas (si aplica)

Indicador 3: # de entidades del sector público involucradas

Indicador 4: # de entidades del sector privado involucradas

Indicador 5: # de organizaciones sociales y comunitarias involucradas

## 2.6 HERRAMIENTAS

La UNGRD, a través de Centro de Documentación (<http://cedir.gestiondelriesgo.gov.co/>) pone a disposición, entre otras, las siguientes publicaciones:

- Guía metodológica para el desarrollo de Simulaciones y Simulacros.
- Guía Comunitaria de Gestión del Riesgo.
- Manual de Estandarización de Ayuda Humanitaria en Emergencias.
- Guía para la elaboración de Planes Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres.
- Guía para la elaboración de Planes Escolares de Gestión del Riesgo de Desastres.

## 2.7 CRONOLOGÍA

Actividad	Plazo
Emisión de Circular y primer Documento Técnico	20 de mayo
1er Webinar (Conferencia vía Streaming)	07 de julio
Habilitación Plataforma de Inscripción/Reporte/Evaluación para municipios	29 de julio
Inicio inscripciones de municipios	01 de agosto
2do Webinar (Conferencia vía Streaming)	11 de agosto
Inicio campaña publicitaria del Simulacro Nacional	29 de agosto
3er Webinar (Conferencia vía Streaming)	03 de octubre
Cierre inscripciones de municipios	04 de octubre
Simulacro Nacional	05 de octubre
4to Webinar (Conferencia vía Streaming)	10 de octubre
Cierre recepción informes de municipios	14 de octubre
Publicación Informe Final del Simulacro Nacional	21 de octubre