



# INFORME DE GESTIÓN 2015



## NGRD

Unidad Nacional para la Gestión del  
Riesgo de Desastres - Colombia

Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres



Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres

Juan Manuel Santos Calderón  
*Presidente de la República*

Carlos Iván Márquez Pérez  
*Director General Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres*

Diseño y diagramación  
*Oficina Asesora de Planeación e Información*

Fotografía  
*Oficina Asesora de Comunicaciones*

Impreso por:  
Imprenta Nacional de Colombia

Bogotá DC, 2016  
[www.gestiondelriesgo.gov.co](http://www.gestiondelriesgo.gov.co)



# CONTENIDO

## Introducción

1. Balance General
2. Fortalecimiento institucional
3. Gestionado el riesgo de desastres
4. Proyectos Especiales
5. Cooperación Internacional
6. Atención a eventos extraordinarios
7. Gestión y planificación organizacional
8. Análisis y conclusiones

F. DEFENSA CIVIL



  
**NGRD**  
Unidad Nacional para la Gestión del  
Riesgo de Desastres - Colombia  
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

# Introducción

---

El Informe de Gestión 2015 de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres –UNGRD-, como entidad coordinadora del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres –SNGRD-, está lleno de logros importantes para el presente y la prospectiva de nuestro SNGRD, en virtud de que en este año se aprobó el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres –PNGRD-, y que tendrá una aplicación hasta 2025.

Este Plan contempla 23 programas y 181 proyectos en materia de Conocimiento y Reducción del Riesgo y el Manejo de Desastres. Lo más importante es que este documento es un producto del trabajo intersectorial aprobado por el Consejo Nacional de Gestión del Riesgo, en cabeza del señor presidente de la República, Juan Manuel Santos Calderón.

De igual manera, este informe contempla el avance que se ha tenido en la creación de los Fondos Territoriales de Gestión del Riesgo y el fortalecimiento de cada uno de los componentes como bases fundamentales en cada departamento y ciudad capital acorde a la Ley 1523 de 2012 y, de paso, da la oportunidad para que proyectados al 2016, los alcaldes y gobernadores tengan esa línea estructural y organizacional basados en el avance que hicimos en los últimos años y puedan tener un soporte para su Plan Municipal o Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres.

En el informe, además, se evidencian resultados fundamentales. Participamos en el orden nacional e internacional logrando acercamientos importantes en la región, esto a través de la participación en la Estrategia Internacional de Reducción del Riesgo, las responsabilidades de Sendai, la presencia importante en Naciones Unidas y los compromisos INSARAG 2015, que marcan nuestra participación en la COOP 21 y la cumbre de París, en donde se abordaron los compromisos adquiridos por Colombia en materia de cambio climático.

En este sentido, el informe deja ver cómo hemos avanzado en hacer que Colombia sea menos vulnerable con las obras de mitigación, de contención y de cómo se debe abordar el tema del Conocimiento del Riesgo.

En 2015 se recordó la tragedia de Armero, lo que permitió generar un espacio importante para hacer convenios con la entidad rectora en materia vulcanológica y sismológica.

2015 fue un año en el que se reportaron tres eventos de gran magnitud que se atendieron con la aplicación de todos los protocolos.

El primero fue el sismo del 10 de marzo, que se sintió en todo el país y que generó afectaciones especiales en Santander y Norte de Santander. Allí se dio muestra del actuar y la aplicación de la evacuación preventiva, la estabilización y la recuperación.

El otro evento se presentó en Salgar, Antioquia. Una situación de emergencia que golpeó en mayo al municipio con una avenida torrencial que dejó casi un centenar de fallecidos. En esta población se implementaron las fases de atención de una emergencia (atención, estabilización, recuperación) y dentro de ellas el desarrollo social.

Finalmente, un evento que no esperábamos, pero en el que también estuvimos presentes, fue el cierre de la frontera con Venezuela. En este ejercicio de atención de connacionales, que retornaban a Colombia por el contexto de lo que sucedía en el vecino país, fuimos efectivos en la atención, estabilización, en la recuperación y la mejora de las condiciones de vida para estos conciudadanos.

En este informe es importante destacar los avances que hemos tenido en logística, toda una coordinación con las regiones.

Algo que también resaltamos son nuestras alianzas con sectores de Gobierno, Ministerio de Agricultura, Departamento para la Prosperidad Social – DPS-, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y demás entidades del Gobierno que fueron parte importante de nuestras acciones para atender casos especiales como en La Guajira que tanto en 2015 como en años anteriores hemos respondido de manera especial. En esta presentación de resultados resaltamos cómo estamos obrando en materia de participación en los grandes programas y proyectos del Alto Gobierno, asumimos el reto de ser los coordinadores del plan Todos somos Pazcífico y en este sentido se explica nuestro trabajo especial.

No podemos olvidar que en este informe se evidencia nuestro apoyo con los países hermanos que tuvieron emergencias fuertes como el caso de Chile, donde el Gobierno de Colombia le ofreció apoyo de manera rápida y oportuna tras las inundaciones que se presentaron en varias zonas del país austral.

2015 fue el año de recibir situaciones de amenaza hidrometeorológica y de variabilidad climática como lo fue el fenómeno de El Niño. Aquí evidenciamos nuestro desarrollo a través del Plan de Acción, la ejecución del mismo y cómo, pese a mantenerse este fenómeno finalizando el año, tendría un despliegue de atención hasta que culmine El Niño.

Este informe deja una lectura importante para los que somos parte del Sistema y para la comunidad en general. Es poder entender que la visión que el Presidente de la República tuvo hace casi cinco años se ha convertido en realidad, porque bajo ese esquema se planteó y se pretende que Colombia sea menos vulnerable con comunidades más resilientes y esto se debe al gran esfuerzo que hacemos entre todos los sectores.

Para finalizar, en octubre se desarrolló un gran ejercicio de simulacro que representó la unión de los colombianos para acoger los protocolos que permiten salvar vidas. En ese sentido, 2016 será parte del escenario internacional con un simulacro en septiembre y al que las Naciones Unidas le pondrán los ojos a Colombia y verán cómo, a través de este ejercicio, nos preparamos en caso de una de emergencia causada por un sismo.

**Carlos Iván Marquéz Pérez**


*Director General Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres*



# BALANCE GENERAL





 El presidente Juan Manuel Santos estuvo con el director de la UNGRD, Carlos Iván Márquez Pérez, en la inauguración del Centro Nacional Logístico.

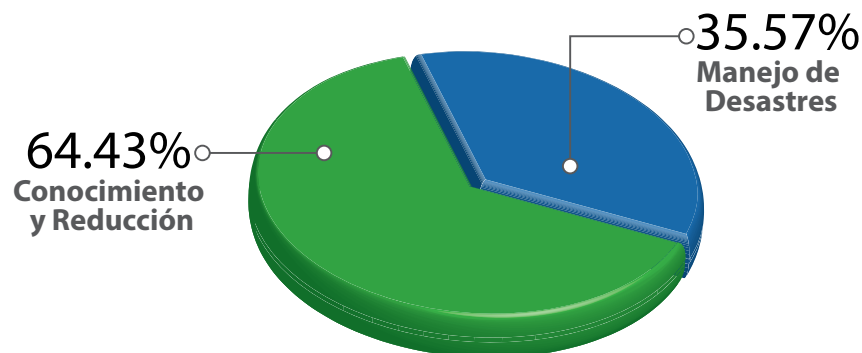
La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres en su calidad de coordinadora del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres durante la vigencia 2015 impulsó la implementación y fortalecimiento de los procesos de Gestión del Riesgo en el país mediante las **inversiones efectuadas a través del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres por más de \$600 mil millones.**

Colombia, como pionero en la Gestión del Riesgo en América Latina, lidera procesos de conocimiento del riesgo así como medidas de intervención correctiva y prospectiva reduciendo el riesgo de la población frente a la ocurrencia de los desastres que generan impactos en lo ambiental, económico y social.

## Inversiones en la vigencia 2015

Acciones de **Conocimiento y Reducción del Riesgo 389 mil millones de pesos**

**Manejo de desastres 215 mil millones de pesos**



De las inversiones efectuadas por la Unidad durante la vigencia 2015 se destacan las realizadas en obras de **intervención correctiva ante la amenaza** y la vulnerabilidad por más de **\$329 mil millones**, correspondiente a un 54% de la inversión total. Dentro de estas se encuentran obras de adecuaciones hidráulicas, atención de sitios críticos de la red vial nacional, canalizaciones, destronque y limpieza, obras de control de inundaciones, estabilización y protección, así como obras de urbanismo, redes de alcantarillado, entrega de viviendas para reubicación de la población.

Es importante señalar el monto de recursos destinados a la ejecución de intervenciones de la **recuperación y rehabilitación** necesarias para garantizar el adecuado retorno a la normalidad de las poblaciones afectadas, entre las que se encuentran el desarrollo de obras en vías terciarias, entrega de materiales de construcción, reconstrucción y construcción de vivienda nueva con un 12,74% del total de la inversión correspondiente a más de **\$77 mil millones.**

Así mismo, cabe resaltar las inversiones efectuadas en la línea de **agua y saneamiento básico** desde los enfoques de fortalecimiento de capacidades en los entes territoriales así como del suministro de agua potable segura para las comunidades afectadas por desabastecimiento del líquido como consecuencia del fenómeno de El Niño. Con el fin de



atender esta línea, se asignaron recursos por más de **\$13 mil millones** en el suministro de agua potable a través de carrotanques, tanques de almacenamiento de agua y plantas potabilizadoras.

En cuanto al proceso de recuperación de acueductos, alcantarillado y fuentes hídricas se invirtieron recursos por más de **\$18 mil millones** en la construcción de pozos, rehabilitación y construcción de jagüeyes y aerodesalinizadores.

En el marco del fortalecimiento del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, se adelantaron gestiones importantes tanto en los preparativos de la respuesta y fortalecimiento de las capacidades como en los instrumentos de planificación que garantizarán una intervención prospectiva dirigida a la reducción del riesgo existente.

Dentro del **fortalecimiento institucional** se realizaron inversiones por valor de **\$47.790 millones** dirigidas a la adecuación del Centro Nacional Logístico, fortalecimiento del Banco de maquinaria, dotación de entidades operativas, suscripción de convenios interinstitucionales, desarrollo de Sistemas de Alerta Temprana, entrega de equipos de telecomunicaciones y el fortalecimiento del SNGRD con el equipo de búsqueda y rescate urbano indispensable para la atención adecuada en infraestructuras colapsadas.

En cuanto a los avances en el marco del fortalecimiento de los instrumentos de planificación, se destaca la concertación del componente programático del **Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres** con entidades pertenecientes a **20 sectores del orden nacional**, el cual fue aprobado por el Consejo Nacional en noviembre. Este Plan se constituye como una estrategia de desarrollo del país en un tiempo de 10 años, mediante la implementación de **23 programas y 181 proyectos**.

Esta iniciativa está direccionada a mejorar el conocimiento del riesgo, reducir las condiciones de riesgo en el desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible, así como las condiciones existentes de riesgo de desastres, garantizar un oportuno, eficaz y adecuado manejo de desastres y fortalecer la gobernanza, la educación y comunicación social en la gestión del riesgo con enfoque diferencial, de diversidad cultural y de género.


Es importante destacar las inversiones efectuadas por el Gobierno Nacional a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres en la implementación del **Plan Estratégico para San Andrés Providencia y Santa Catalina**, dirigido a la generación de nuevas formas de actividad económica en la sustitución de los antiguos medios de subsistencia de los pobladores afectados por el fallo de la corte de La Haya.

Así las cosas, a corte de 2015, en el archipiélago han sido beneficiadas 51.571 personas con una inversión de **\$118.082 millones** con recursos del Presupuesto General de la Nación, así como la destinación de recursos por valor de US\$ 70 millones para financiar la segunda etapa del Plan Estratégico para el archipiélago.

2015 fue un año lleno de retos para la Gestión del Riesgo en el país, en los cuales el trabajo articulado del Sistema Nacional fue fundamental para adelantar las gestiones pertinentes en la incorporación de la gestión del riesgo en el ordenamiento territorial, la identificación, evaluación y análisis del riesgo, la implementación de medidas de intervención correctiva, así como la atención de eventos como el fenómeno de El Niño y sus repercusiones en el departamento de La Guajira, la avalancha en Salgar, la atención por la emergencia fronteriza y el sismo cuyo mayor impacto fue generado en los Santanderes. De esta manera la Unidad aporta a un desarrollo sostenible y la búsqueda de comunidades más resilientes.





 El director de la UNGRD, Carlos Iván Márquez Pérez, y el entonces alcalde de Cúcuta, Donamaris Ramírez (derecha), firmaron el compromiso para la construcción Centro Integral Metropolitano para la Gestión de Riesgo de Desastres

2

CAPÍTULO

# FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL



El Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres se constituye como el instrumento de la Nación que define los responsables y las acciones a ejecutar en el marco del ciclo de los desastres, es decir, antes, durante y después de la ocurrencia del mismo.

Así las cosas, a continuación se presentan las acciones adelantadas para el fortalecimiento del Sistema así como la implementación de la política pública de Gestión del Riesgo de Desastres desde la UNGRD en coordinación con las demás entidades.

## 1. Fortalecimiento de los componentes del Sistema

### 1.1. Instrumentos de planificación

En el Consejo de Ministros, celebrado el **23 de noviembre**, fue aprobado el **Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres**, denominado '**Una estrategia de desarrollo**'. Básicamente, esta iniciativa está direccionada a la orientación de las acciones del Estado y de la sociedad en general en cuanto al conocimiento del riesgo, su reducción y el manejo de desastres.

El PNGRD cuenta con 23 programas y 181 proyectos que buscan garantizar un oportuno, eficaz y adecuado manejo de desastres y fortalecer la educación y comunicación social en la gestión del riesgo.

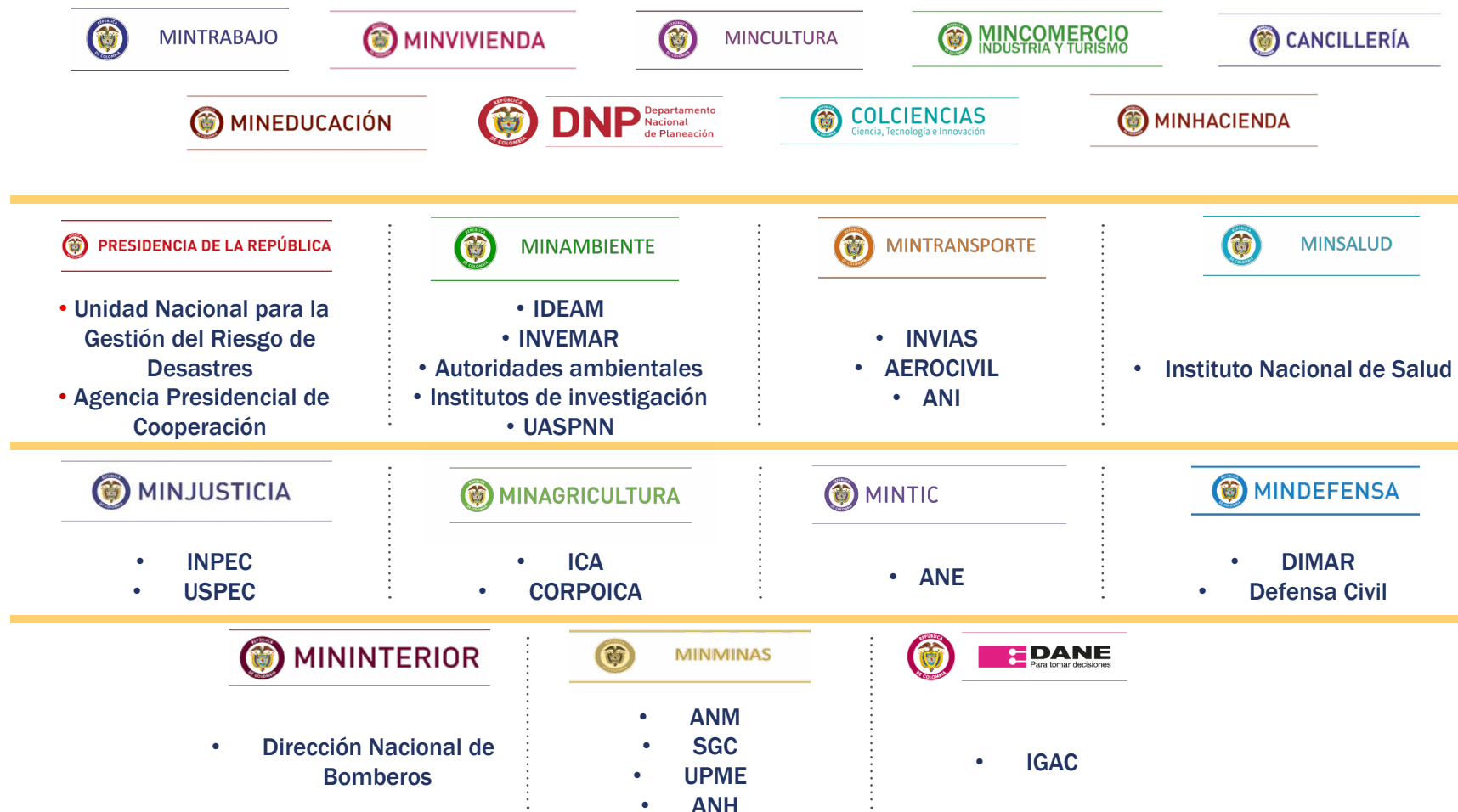


El PNGRD, aprobado en el Consejo de Ministros, es para un periodo de diez años.




## Sectores con los que se concertó el PNGRD

Se desarrollaron 47 reuniones con la participación de 320 funcionarios y/o servidores públicos de 40 entidades



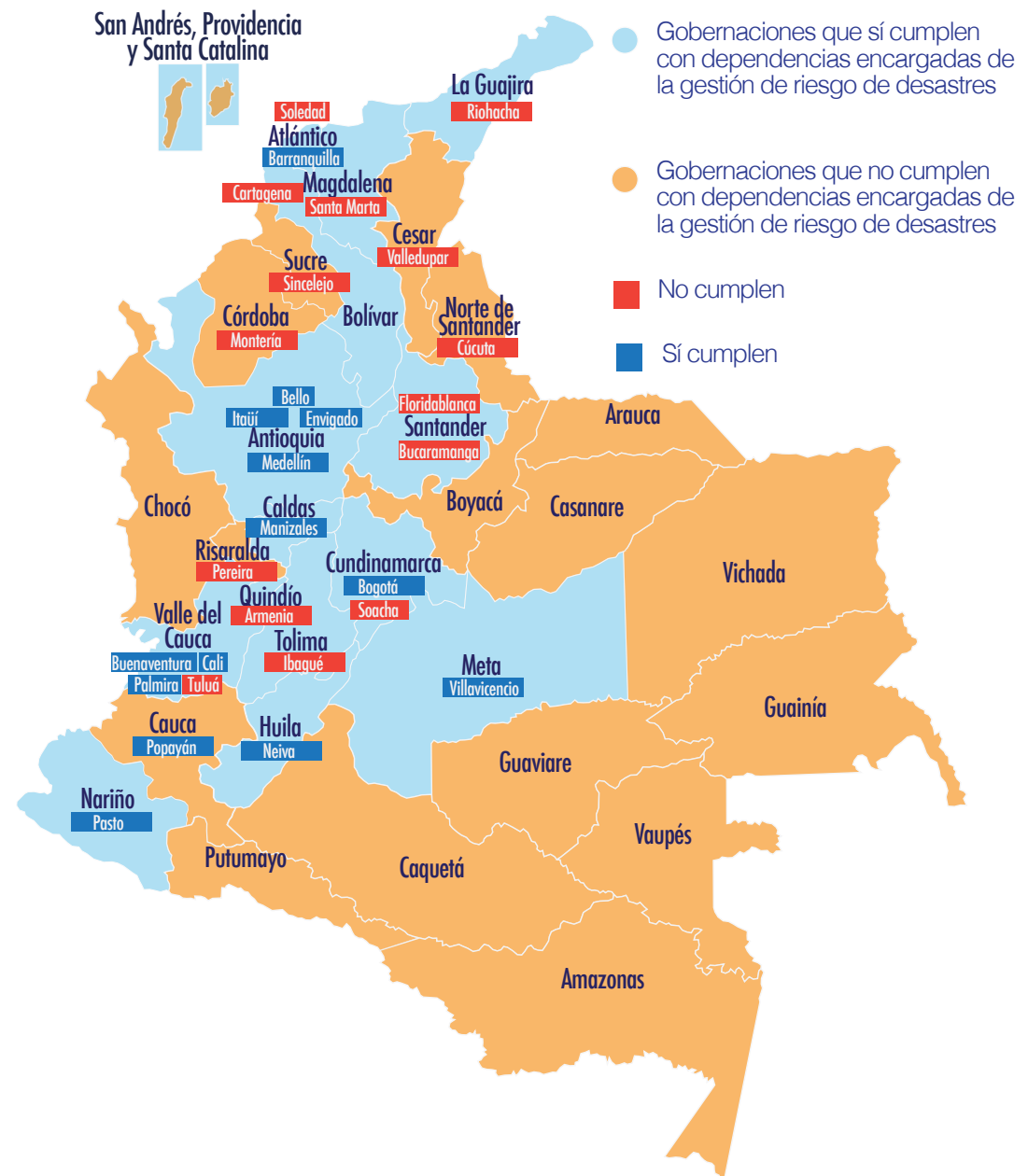


 Al término del Consejo de Ministros, el presidente Juan Manuel Santos anunció la creación del PNGRD.

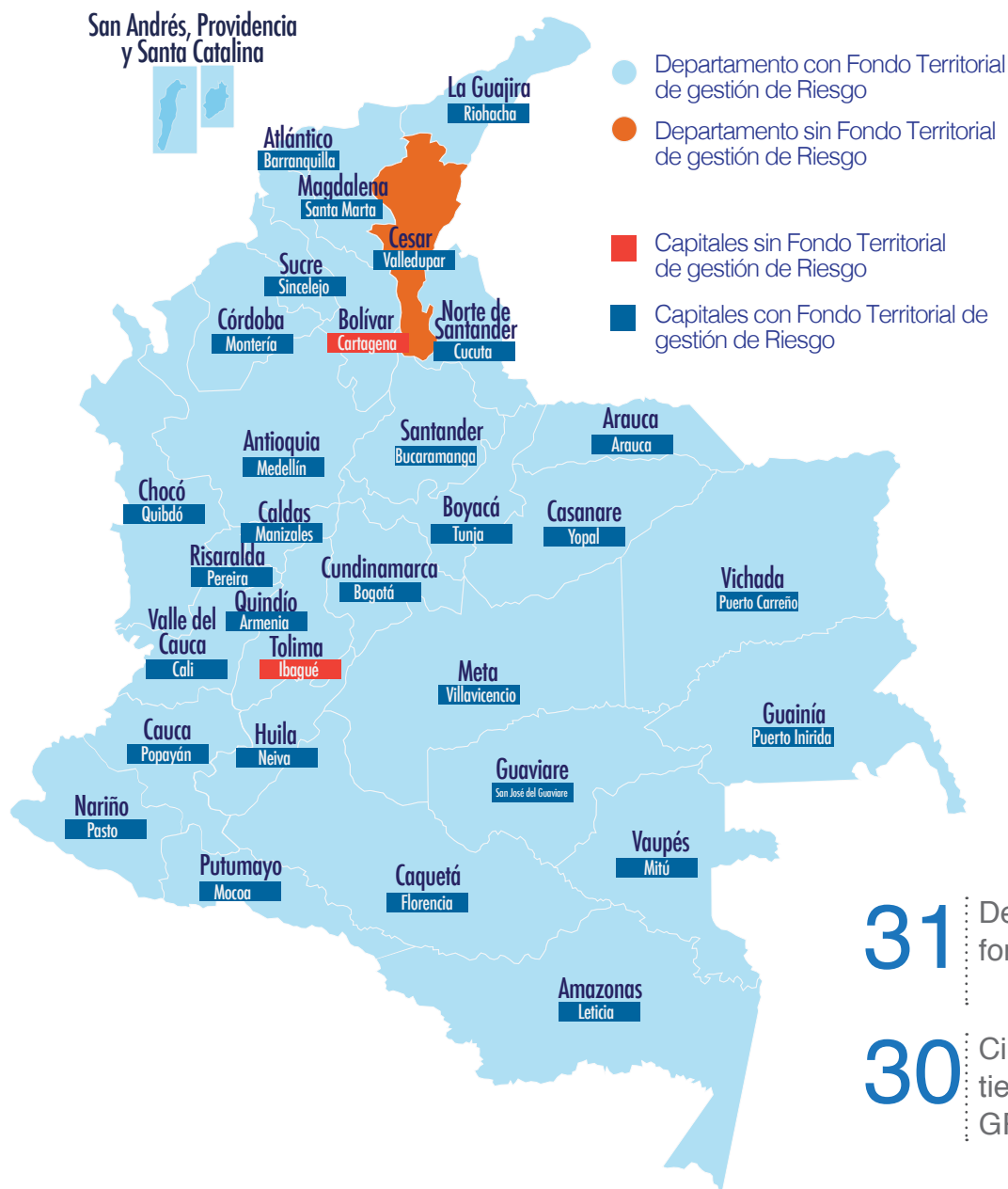
## 1.2 Sistema de información

Con el objetivo de permitir el acceso a la información relacionada con la Gestión del Riesgo de Desastres, en 2015 el SGNRD estableció el modelo para el Sistema Nacional de Información para la Gestión del Riesgo. El proyecto, implementado bajo las políticas de tecnología del Ministerio de Comunicaciones y Nuevas Tecnologías, permite el intercambio de información geocientífica relacionada con los sismos presentados en el territorio nacional.

## Dependencias de Gestión del Riesgo de Desastre en el país



## Ciudades y departamentos con Fondos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres



### 1.3. Fortalecimiento de los componentes del SNGRD

Con la capacitación en 115 municipios sobre la formulación de sus planes municipales de gestión del riesgo de desastres, de los cuales 113 efectuaron la elaboración del mismo, se fortalecieron los procesos de asistencia técnica para las poblaciones del país. Ya son 921 municipios formados desde 2006 a través del proyecto de inversión de Asistencia Técnica en Gestión Local del Riesgo en Colombia.

Por otro lado, en 2015 la UNGRD asesoró a las administraciones de 11 ciudades y a las gobernaciones de Bolívar, Boyacá, Cesar, Cundinamarca, Huila, La Guajira, Norte de Santander, Valle del Cauca y Vichada en la conformación de oficinas territoriales de gestión del riesgo de desastres. También fueron asesorados 206 municipios en la creación de sus Fondos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres.

**31** Departamentos tienen fondo GRD creado

**1** Departamentos NO tienen fondo GRD creado

**30** Ciudades capitales tienen fondo municipal GRD creado

**2** Ciudades capitales NO tienen fondo municipal GRD creado

# 3

## CAPÍTULO

### **GESTIONANDO EL RIESGO DE DESASTRES**

3.1 Conocimiento del riesgo

3.2 Reducción del riesgo

3.3 Manejo de desastres





# 3.1

# CONOCIMIENTO DEL RIESGO

# \$ 3.041 millones

INVERSIÓN

7

DEPARTAMENTOS  
BENEFICIADOS

8

MUNICIPIOS  
BENEFICIADOS

6

PROYECTOS  
NACIONALES

5.378.971


PERSONAS  
BENEFICIADAS

## Generar conciencia para comprender la dinámica del riesgo en el territorio

Desde el proceso de Conocimiento del Riesgo se busca **articular y coordinar las actividades para identificar y caracterizar los principales escenarios de riesgo**, su análisis y la evaluación tanto de las amenazas como de las vulnerabilidades. Para ello se trabaja desde la comunicación estratégica que, sumada a los procesos de formación de conocimiento, **producen insumos para la toma de decisiones** mediante la implementación de los procesos de reducción del riesgo y de manejo de desastres.

Este componente promueve conciencia de las condiciones de riesgo haciendo visibles ante la comunidad los elementos naturales y socionaturales.



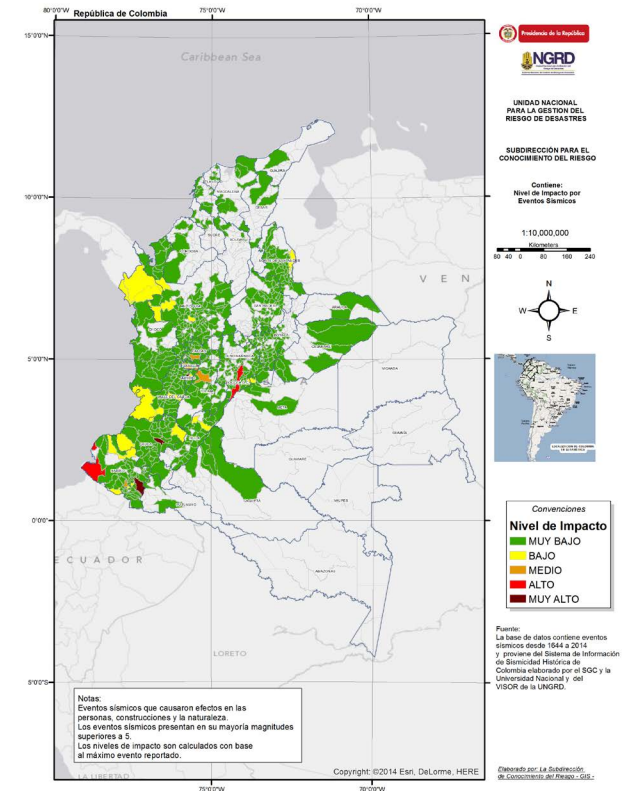
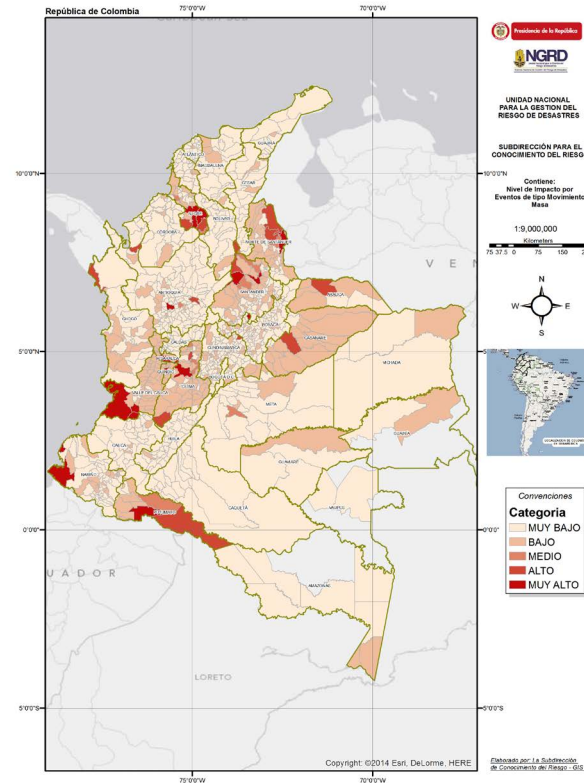
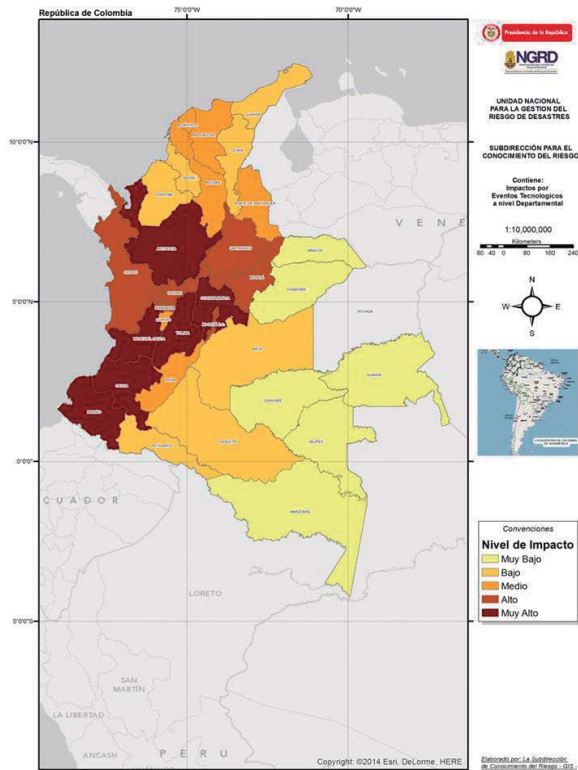
 Comisión Nacional Técnica Asesora Conocimiento del Riesgo 2015

# Las cuatro líneas de intervención

1

## Escenarios de riesgo en el país

Durante 2015 se caracterizaron **tres escenarios de riesgo** en los que se describieron las condiciones de amenaza y vulnerabilidad de diferentes comunidades en el territorio nacional.



• **Tecnológico:** En este documento se contempló el estado actual e histórico del riesgo tecnológico que se enmarca en los daños o pérdidas potenciales que pueden presentarse debido a los eventos mayores generados por el uso y acceso a la tecnología.

• **Por movimiento en masa:** Con este estudio se evidencia este fenómeno como un escenario de gestión prioritaria en el país y resalta la necesidad de la articulación territorial y sectorial para el conocimiento y la reducción del riesgo.

• **Sísmico:** Detalla la necesidad del ordenamiento territorial en las zonas de amenaza alta del territorio colombiano y del cumplimiento de las normas de construcción como medida de gestión del riesgo.

Como parte de este componente, en la página del Sistema Nacional de Información del Riesgo se creó la sección 'Escenarios' en la que se describen las principales caracterizaciones de riesgo en diferentes regiones.



## 2

## Evaluación y análisis del riesgo, clave en las comunidades

Con una inversión de más de **5.000 mil millones de pesos**, en el 2015 **se beneficiaron 1.060.452 personas** que hicieron parte de los seis convenios desarrollados en igual número de regiones del país. Con estos acuerdos, organizados por diferentes entidades y con el apoyo del FNGRD, se logró que las comunidades analizaran los riesgos que eventualmente pudieran ocurrir en sus jurisdicciones y las consecuencias sociales, económicas y ambientales, entre otras.

Tipo de amenaza	Actores	Valor de la inversión Millones	Ubicación	Población beneficiada
 Sísmica	Gobernadores de Nariño Municipio de Pasto - FNGRD	\$ 760	Pasto	382.618
 Tsunami	DIMAR -FNGRD*	\$ 1.149	Tumaco - Buenaventura	488.828
 Inundación	Gobernadores de Atlántico FNGRD*	\$ 292	Baranoa	54.785
 Movimientos en Masa	Departamento de Santander Municipio de Vélez - UIS *	\$ 1.108	Vélez	19.057
	SGC - Cortolima - Gobernación de Tolima Municipio de Villarica - FNGRD	\$ 1.200	Villarica	6.226
	C.I Ambiental - FNGRD	\$ 492	Fusagasugá	108.938

\*Convenios firmados en la vigencia 2014,  
cuya ejecución fue en 2015

## Monitoreo del riesgo

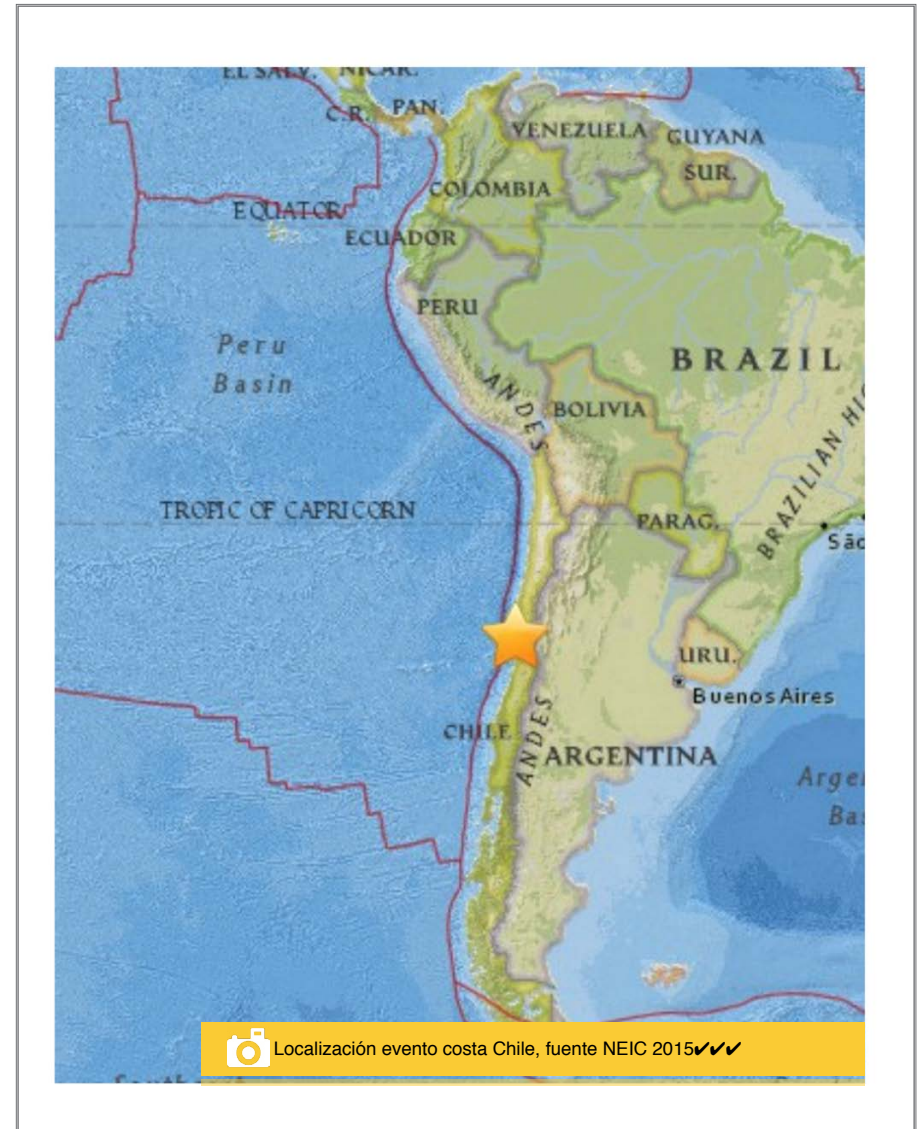
La Subdirección para el Conocimiento del Riesgo realizó dos proyectos para generar datos e información sobre el comportamiento de los fenómenos amenazantes y de las vulnerabilidades cuyo objetivo es generar insumos para el análisis del riesgo y la capacidad de respuesta ante una eventualidad.

### 3.1. Reducción del riesgo por sismo y tsunami en el Caribe y Pacífico.

Con una inversión de **349 millones de pesos**, este convenio suscrito con la Corporación OSSO mejora el conocimiento de las condiciones tsunamogénicas en el Pacífico y el Caribe colombiano es decir, las probabilidades de que se genere un tsunami. Además, proporciona información oportuna y adecuada para tomar decisiones frente a eventos sísmicos en la cuenca del Pacífico. **Con este acuerdo se beneficiaron 4.318.519 personas.**

### 3.2. Convenio Salgar

Por lo menos **18.206 personas se beneficiaron** en el 2015 con el convenio celebrado entre el municipio de Salgar (Antioquia) y el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. En esta población se elaboraron los estudios de evaluación de la amenaza, vulnerabilidad y riesgo por avenidas torrenciales. Contó con una inversión de **900 millones de pesos.**



## Formación e investigación en gestión del riesgo

Desde la educación para la Gestión del Riesgo se buscan fortalecer las competencias y capacidades para que la sociedad mejore sus niveles de comprensión de las dinámicas y conflictos ambientales de sus territorios. Además, tiene la finalidad de brindar herramientas para prevenir, reducir y estar preparados para responder de la mejor manera ante un desastre.

Uno de los grandes retos es incorporar la Gestión del Riesgo en la educación formal, no formal e informal.

### 4.1 La guía

Con una **inversión de 98.600.000 pesos** se diseñó una Guía técnica con fines educativos y de información pública que permitirá mejorar los niveles de comprensión y actuación de los tomadores de decisión en materia de gestión del riesgo en los territorios, establecida en la Ley 1523 de 2012. Este material se compone de cinco módulos de formación y capacitación.

### 4.2 El convenio

Fortalecer el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo con acciones conjuntas es la principal tarea planteada en el convenio con el Servicio Geológico Colombiano, que busca la implementación de los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del mismo y los preparativos para la respuesta asociados a las amenazas geológicas.



### 4.3 Investigación

Universidades públicas y privadas, centros de investigación, organizaciones no gubernamentales, expertos en gestión del riesgo, entre otras entidades y especialistas, sumaron esfuerzos y competencias para conformar **una comisión de alto nivel** para aumentar el conocimiento del riesgo y la cultura de investigación en esta materia.

#### Avances de la Comisión

##### ✓ Convenios con universidades

La UNGRD y la Universidad de Manizales celebraron un convenio en el que se proyectó, entre otros, la creación de un diplomado en Gestión Social del Riesgo.

##### ✓ Reunión Consejo Directivo de Ascun

El Consejo Directivo de la Asociación Colombiana de Universidades (Ascun) y la UNGRD proyectaron estrategias para promover la investigación en Gestión del Riesgo.

##### ✓ Mesa Gestión del Riesgo del SENA

Trabaja en la construcción de perfiles ocupacionales en materia de gestión del riesgo.

##### ✓ Simposio ‘La educación para la Gestión del Riesgo’

Evento académico para el intercambio de experiencias, avances y proyecciones en gestión de riesgo de desastres.



El simposio 'La educación para la gestión del riesgo' se hizo en conjunto con el Instituto de Estudios del Ministerio Público.



Simposio "La educación para la Gestión del Riesgo" 2015



# 3.2

## REDUCCIÓN DEL RIESGO

# \$ 386.363 millones

INVERSIÓN

27

DEPARTAMENTOS  
BENEFICIADOS

8

MUNICIPIOS  
BENEFICIADOS

6

PROYECTOS  
NACIONALES

6.745.276

PERSONAS  
BENEFICIADAS

Salvar vidas, garantizar medios de subsistencia y proteger los bienes, servicios, infraestructura y recursos ambientales son los objetivos del proceso de Reducción del Riesgo. En 2015, en 27 departamentos del país se vieron acciones tendientes a la disminución de los riesgos existentes y a evitar la generación de nuevos.

Bajo este panorama lo que se persigue es evitar pérdidas físicas, sociales, poblacionales, económicas y ambientales, todo esto basado en los principios de desarrollo seguro y sostenible.

Prospectiva, correctiva y protección financiera son las intervenciones que integran la Reducción del riesgo.



Entrega obras de mitigación.



## 1.1. Intervención prospectiva

Una de las tareas fundamentales desarrollada durante 2015 en el país fue la asistencia técnica a los territorios para que formularan los lineamientos dirigidos a la incorporación de la gestión del riesgo de desastres en la planificación de sus jurisdicciones. Estas guías podrán ser implementadas por entidades nacionales, departamentos, Corporaciones Autónomas Regionales y municipios contribuyendo de manera anticipada a la localización, construcción y funcionamiento seguro de la infraestructura, los bienes y la población.

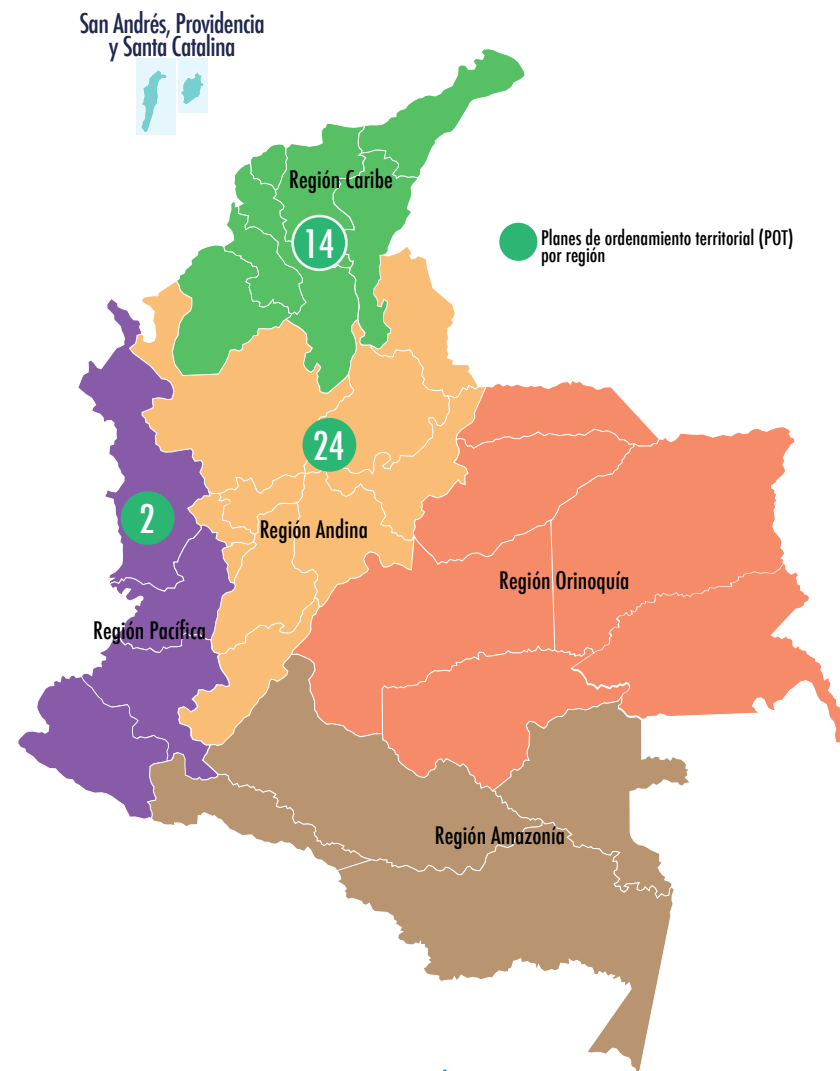
**18 documentos se construyeron durante 2015 relacionados con la incorporación de medidas de planificación. Además, se elaboraron 262 conceptos técnicos de asesoría a 82 municipios o distritos de 21 departamentos.**

### Los más destacados

- Recomendaciones sobre integración de medidas de reducción del riesgo en instrumentos de planificación y en específico para Salgar, Antioquia.
- Apoyo en la elaboración de posturas nacionales frente a marcos de acción internacionales y la estructuración de Convenios de Cooperación Internacional en el marco del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos ONU – HÁBITAT (2015 – 2019).

De otra parte, y en cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018, **la UNGRD adelantó la construcción de 40 documentos de línea base en gestión del riesgo en los POT** (Planes de Ordenamiento Territorial) de igual número de municipios. Así mismo

## Municipios asesorados en la elaboración del POT



### Región Andina:

**Norte de Santander:** Los Patios, Villa del Rosario, El Zulia / **Boyacá:** Paipa, Oicatá, Soracá, Motavita, Nobsa, Tuta, Tibasosa, Cómbita / **Risaralda:** Santa Rosa de Cabal, La Virginia / **Quindío:** Circasia, Quimbaya, Calarcá, Montenegro / **Caldas:** Chinchiná, Palestina / **Antioquia:** La Ceja, El Retiro, Guarne, Santuario, Marinilla.

### Región Caribe:

**Bolívar:** Arjona, Turbaco, Turbana / **Atlántico:** Malambo, Sabanagrande, Santo Tomas, Palmar de Varela, Puerto Colombia, Galapa, Baranoa, Polo Nuevo, Juan de Acosta / **Magdalena:** Ciénaga, Pueblo Viejo

**Región Pacífico:** Valle del Cauca: Guacarí, El Cerrito



5 documentos de lineamientos.

Con el desarrollo de los POT habrá más de un millón de personas beneficiadas en los municipios en los que se brinda la asistencia.

Cada documento fue concebido bajo una estructura que tuvo en cuenta parámetros como la identificación de los responsables de la integración de la Gestión del Riesgo y **el ordenamiento territorial, contexto y antecedentes sobre el riesgo y el desarrollo territorial**, entre otros. Así las cosas, se entregaron las recomendaciones pertinentes a la administraciones municipales para que sean **aplicadas en la formulación del plan de desarrollo 2016 – 2019** teniendo en cuenta los planes de inversión y los re-



cursos presupuestales.

El documento que instruye, orienta y da línea sobre la construcción segura de un territorio es la 'Guía municipal de integración de la gestión del riesgo y el ordenamiento territorial municipal'. A partir de este material, que se puede consultar en la página [gestiondelriesgo.gov.co](http://gestiondelriesgo.gov.co), se plantea la articulación de procesos para facilitar la toma de decisiones en aras de la reducción del riesgo. Fue presentada en octubre de 2015.

## Adaptación a la variabilidad y cambio climático

Sin duda, una de las grandes apuestas en materia de reducción del riesgo son las actuaciones que se adelantan para mitigar los efectos del cambio climático en el territorio. El apoyo a la formulación de políticas y los planes de adaptación son los dos grandes ejes en esta materia.

En este proceso la UNGRD trabajó en conjunto con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo, el Departamento Nacional de Planeación, sectores de energía, transporte y agricultura, y las administraciones departamentales de Boyacá y Tolima. Durante estas jornadas de trabajo se concertaron acciones de adaptación al cambio climático.

En el plano internacional la UNGRD participó en la 'Reunión intersesional de estados parte de la convención marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático', que tuvo lugar en Bonn, Alemania, entre el 4 y el 11 de junio. Este encuentro fue parte de las reuniones preparatorias a las Negociaciones de Cambio Climático sobre el Nuevo Acuerdo Mundial que se celebró en París en diciembre del año pasado.



Cumbre cambio climático, Paris 2015

El Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático – **PNACC**- fija los ejes estratégicos para que los sectores y entes territoriales formulen sus acciones.

## El cambio climático en la escuela

En octubre de 2015, en el centro interactivo Maloka se lanzó un videojuego animado que pretende convertirse en una herramienta para actividades pedagógicas de sensibilización frente a la adaptación al cambio climático. **Esta pieza educativa fue diseñada con tecnología de segunda y tercera dimensión.**


## La experiencia en los departamentos

Más de 500 mil personas se beneficiaron con dos proyectos de reducción de riesgo relacionados con la adaptación al cambio climático en La Guajira y Norte de Santander.

### Norte de Santander

 495.000 beneficiados

 16 municipios


 \$ 293 millones inversión

Sistema de Alerta Temprana ante eventos climáticos extremos en la cuenca de los ríos Zulia y Pamplonita.

### La Guajira


 22.000 beneficiados

 1 municipio


 \$ 437 millones inversión

Adaptación Urbana ‘Verde’ frente a inundaciones en Riohacha.



 El lanzamiento del videojuego ‘Cambio climático en acción UNGRD’ se hizo en Maloka.



 Estación hidrológica SAT Norte de Santander, Centro de Alerta Local, Durania, río Cucutilla

## Participación con la comunidad

El trabajo con las organizaciones sociales es pieza fundamental en el engranaje de la reducción del riesgo. Es por eso que desde la UNGRD se asesoran y de orientan a estos equipos de trabajo, así como se fortalece la capacitación para quienes deseen ser formadores comunales en gestión del riesgo de desastres.

### Intercambio de experiencias: aporte de todos

- Riesgo volcánico (Ipiales, Nariño. 5 al 7 de noviembre 2015)

Experiencias comunitarias de Caldas, Cauca y Nariño, áreas de influencia de los volcanes Nevado del Ruiz, Nevado del Huila, Galeras, Chiles y Cerro Negro.



•Riesgo por inundación lenta (Leticia, Amazonas, 3 al 5 de diciembre de 2015)

Se generaron espacios de intercambio de información y aprendizajes en torno a los conceptos de amenaza, vulnerabilidad e identificación de escenarios de riesgo.



Leticia, Amazonas, fue el escenario del intercambio de experiencias comunitarias por riesgo de inundación.

## 1.1. Intervención correctiva

Las acciones de mitigación para disminuir las vulnerabilidad de la ciudadanía, de las obras de infraestructura, de los medios de subsistencia y de los recursos ambientales, económicos y sociales son la esencia de la intervención correctiva de la gestión del riesgo.

Desde la UNGRD se apoyó en 2015 la identificación de proyectos prioritarios y estratégicos que tuvieran un impacto regional en la reducción del riesgo.

### El Banco de proyectos

El manual de procedimientos del Banco de proyectos ha sido un instrumento eficaz y valioso para los entes territoriales. Mediante este aplicativo se determina **formulación, evaluación, priorización y seguimiento de los proyectos de intervención correctiva** que se presentan a la UNGRD.



464 solicitudes de recursos y proyectos se recibieron en 2015. A todos se les gestionó la respuesta y/o la evaluación a la documentación presentada.

## Apuesta por la bioingeniería


Las obras de bioingeniería se presentan como una alternativa de reducción del riesgo pues su manufactura demanda un menor costo, pero cuenta con un alto componente de mano de obra acorde a las necesidades de cada territorio y con los más exigentes índices de calidad. Desde esta línea de intervención se orientan a los comités distritales y municipales de gestión del riesgo en la implementación de medidas de mitigación a través de este tipo de obras.




### Popayán

Construcción de obras biomecánicas y obras complementarias con el fin de estabilizar zonas afectadas con movimientos en masa en la parte alta y media de la subcuenca del río Molino.

 30.000  
beneficiados

 1  
Ciudad capital

 \$ 292 millones  
inversión



## Seguimiento a proyectos

### Disminuyendo la amenaza con obras

Con 61 obras de mitigación, rehabilitación y recuperación en el país la intervención ante la amenaza busca reducir los potenciales daños o impactos negativos que se generen sobre las personas o los bienes a causa de un fenómeno natural y/o humano no intencional.



27

Obras de control  
de inundación



9

Obras de  
protección y/o  
estabilización



8

Obras de  
destronque  
y limpieza



6

Atenciones a  
sitios críticos  
red vial



4

Adecuaciones  
hidráulicas  
y redes de  
alcantarillado



2

Obras de  
canalización



2

Puentes  
vehiculares



2

Obras de  
vivienda y  
edificaciones



1

Obras de  
rehabilitación

La UNGRD culminó más de 26 proyectos por valor de **119.000 millones de pesos** beneficiando a por lo menos **un millón y medio de personas** de 20 municipios en 12 departamentos.

## Obras entregadas

### Nechi, Antioquia



Obras para el cierre de los rompederos de Santa Anita y Nuevo Mundo en el río Cauca.



210.000  
beneficiados



\$ 17.372 millones  
inversión

### Tarazá, Antioquia



Reconstrucción sede administrativa Tarazá



10.000  
beneficiados



\$ 3.067 millones  
inversión

### Arauca, Arauca



Obras de protección de inundaciones y control de erosión con bolsacretos en la zona urbana del municipio de Arauca (Ohiti, Porvenir y Primero de enero).



1.010.000  
beneficiados



\$ 2.817 millones  
inversión



## Margen oriental laguna Fúquene, Cundinamarca y Boyacá



Adecuación hidráulica de los canales perimetrales de la laguna de Fúquene, zona de confluencia nacimiento del río Suárez.

 **38.000**  
beneficiados

 **\$ 6.213 millones**  
inversión



## Ayapel, Córdoba

Construcción del muro de contención para la mitigación, prevención y control de inundaciones en el casco urbano del municipio.

 **51.134**  
beneficiados

 **\$ 3.143 millones**  
inversión



### Hatillo de Loba, Bolívar

Construcción de las obras de mitigación para el control de la inundación del chorro La Victoria y reforzamiento del jarillón.



100.000 beneficiados



\$ 5.694 millones inversión



### Quimbaya y La Tebaida, Quindío

Obras de rehabilitación viales de proyectos formulados por el departamento.



3.800 beneficiados



\$ 20.799 millones inversión

### Ospina, Nariño



Construcción del colegio Francisco de Paula Santander.



2.000 beneficiados



\$ 3.638 millones inversión

### Ancuya, Nariño



Rehabilitación y atención de obras de emergencia en la red vial secundaria



8.300 beneficiados



\$ 1.705 millones inversión

### Pamplonita, Norte de Santander



Reestablecimiento de la operación, transitabilidad y la seguridad en la red vial, así como obras de captación, control y manejo de aguas de escorrentía, de estabilidad, conformación de taludes y manejo de procesos erosivos.



5.296 beneficiados



\$ 3.740 millones inversión



### Calarcá y Córdoba, Quindío

Obras de rehabilitación viales de proyectos formulados por el departamento



4.500  
beneficiados



\$ 3.534 millones  
inversión



### Calarcá, Genova y Píjao, Quindío

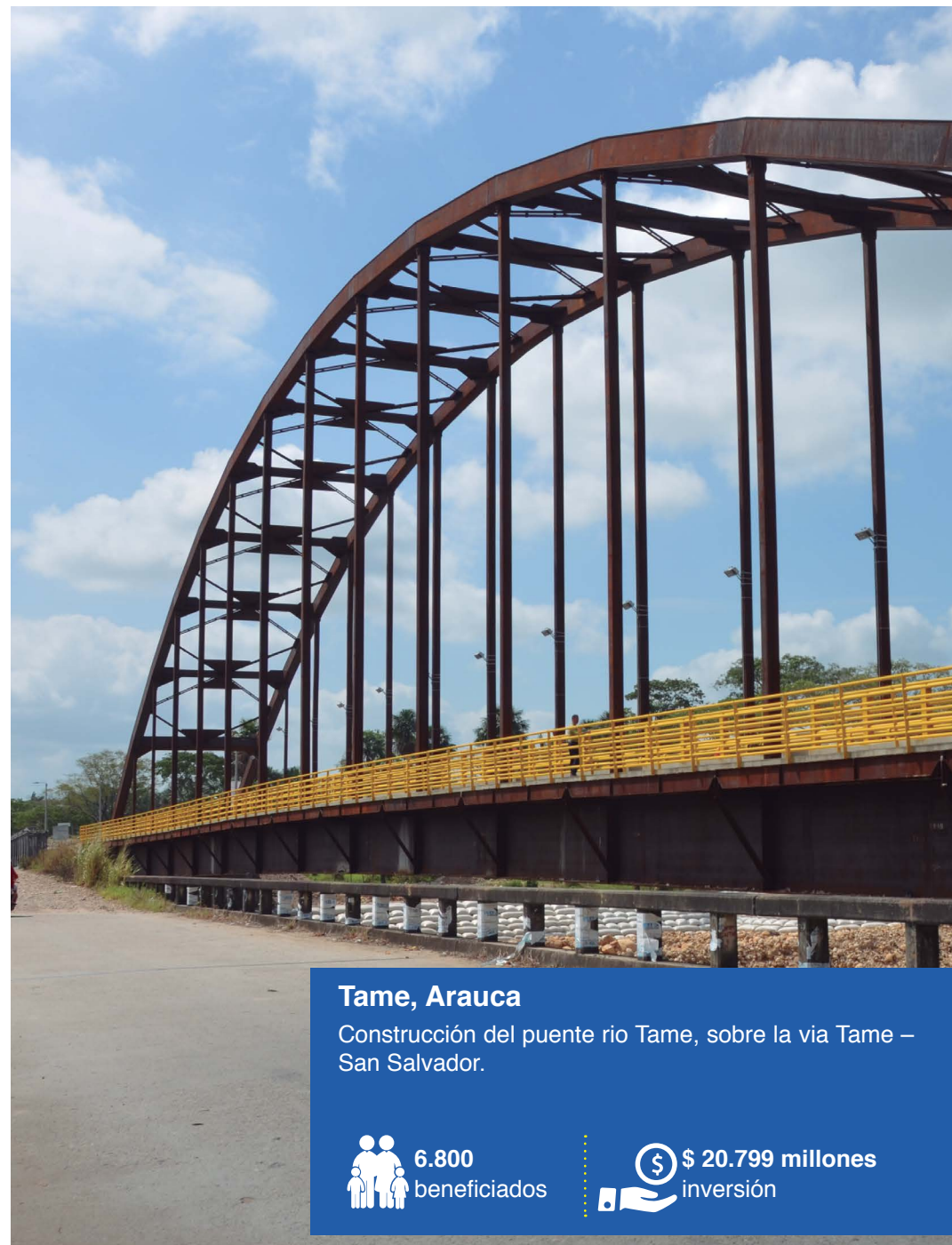
Obras de rehabilitación de segmentos viales en estos municipios.



5.000  
beneficiados



\$ 2.507 millones  
inversión



### Tame, Arauca

Construcción del puente río Tame, sobre la vía Tame – San Salvador.



6.800  
beneficiados



\$ 20.799 millones  
inversión



# Las acciones más recientes en el país en [www.gestiondelriesgo.gov.co](http://www.gestiondelriesgo.gov.co)

## Margen occidental laguna Fúquene, Cundinamarca y Boyacá



Adecuación hidráulica de los canales perimetrales de la laguna de Fúquene, zona de confluencia nacimiento del río Suárez.

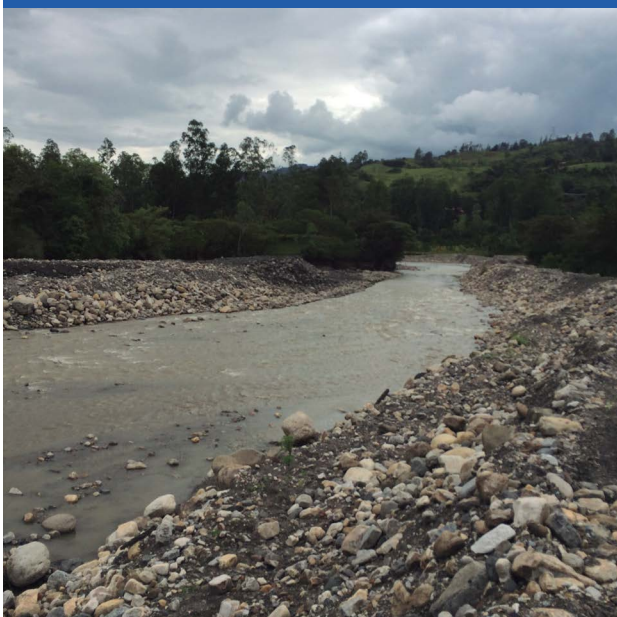


**38.000**  
beneficiados



**\$ 8.573 millones**  
inversión

## Gacheta y Junín, Cundinamarca



Construcción de tres obras biomecánicas para la contención del río Salinero en su cuenca baja y en su confluencia con el río Nemegata.



**12.000**  
beneficiados



**\$ 1.014 millones**  
inversión





### Santa María, Huila

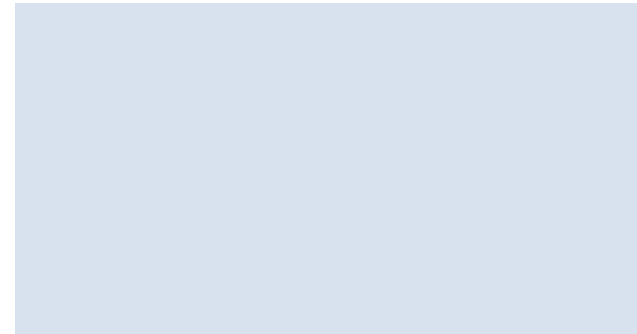
Construcción fase I de las obras de mitigación y control del cauce para la reducción del riesgo por inundación sobre el río Bache



10.000 beneficiados



\$ 2.999 millones inversión



### Neiva, Huila



Construcción fase II para el control de cauce y mitigación de amenaza por inundación del río Las Ceibas.



16.000 beneficiados



\$ 8.137 millones inversión





## Bucaramanga, Santander

Construcción fase II de obras de estabilización en sectores con amenaza de fenómenos de remoción en masa en los barrios Morrórico, Vegas de Morrórico, Buenos Aires, Albania y Miraflores



26.500  
beneficiados



\$ 8.617 millones  
inversión



## La Celia, Risaralda

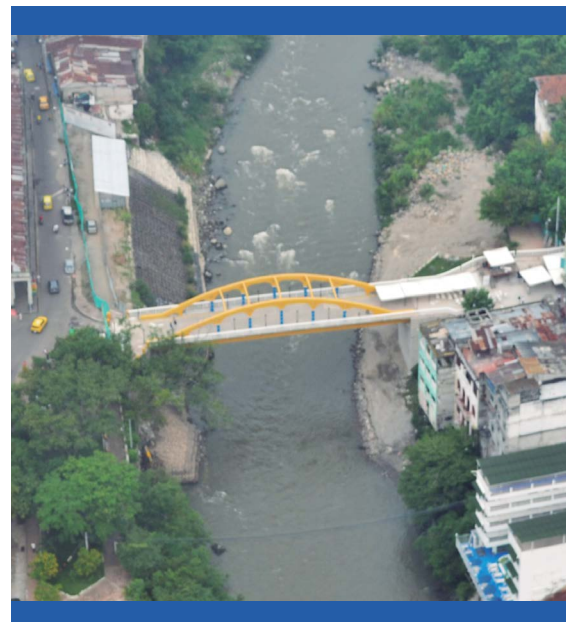
Obras de mitigación para la protección de la margen derecha del sector de Pueblo Nuevo y Ligyelle Muriel sobre las quebradas Chapay y La Cristalina.



2.500  
beneficiados



\$ 1.351 millones  
inversión



## Honda, Tolima

Obras de protección y reconstrucción del puente López.



12.000  
beneficiados



\$ 9.455 millones  
inversión

## Proyectos en ejecución

Actualmente se realizan actividades constructivas de **25 proyectos** cuya inversión alcanza los **\$93.309 millones**. Con estas obras se **beneficiarán 877.840 personas de 28 municipios**. Arauca, Antioquia, Caquetá, Cauca, Cesar, Chocó, Cundinamarca, Magdalena, Meta, Norte de Santander, Santander y Tolima son los departamentos donde avanzan estas obras.

### Proyectos para la próxima vigencia

La implementación de la Gestión del Riesgo de Desastres y la ejecución de políticas estratégicas del Gobierno encaminadas a la protección de la población y al fortalecimiento institucional del SNGRD continuarán con **12 proyectos** cuya inversión supera los **86.899 millones de pesos**. Estas acciones se verán en nueve departamentos y se espera que se **beneficien más de 1.158.000 personas** de 12 municipios.

**Las obras que se ejecutarán contemplan trabajos de adecuación hidráulica de canales, estabilización, protección de orillas, construcción y rehabilitación para evitar inundaciones y control de erosión.**

En el marco del convenio 017, suscrito entre la UNGRD y el Fondo Nacional de Regalías, se le hizo seguimiento a cuatro proyectos que contemplan **obras de protección y uno de mitigación con una inversión superior a los 8.120 millones de pesos**. Estos trabajos son en Bolívar, Córdoba y Atlántico, beneficiando a 63.817 personas.



Construcción de lineamientos para la intergración de la Gestión del Riesgo en los POT municipales

## Intervención ante la vulnerabilidad


Bajo el lema ‘**Colombia menos vulnerable, comunidades más resilientes**’, la UNGRD trabajó en 2015 para mitigar los factores de riesgo asociados a la vulnerabilidad de las comunidades en diferentes regiones del país. Entre las medidas adoptadas por esta línea de intervención está el reasentamiento de la población y el fortalecimiento del conocimiento del reforzamiento estructural de las edificaciones.

Obras de urbanismo, construcción de plantas de tratamiento de agua y proyectos de vivienda fueron algunas de las ejecuciones en 2015.

En Caquetá y Norte de Santander se beneficiaron 47 familias con nuevas viviendas y obras de urbanismo, cuya ejecución superó los 1.283 millones de pesos.


San José del Fragua,  
Caquetá

Reubicación de 17 viviendas

 \$ 947 millones  
inversión

Durania,  
Norte de Santander

Adecuación del sistema  
hidrosanitario para 30 viviendas  
de la vereda Las Aguadas.

 \$ 335 millones  
inversión







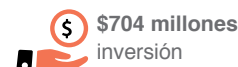
Proyecto en ejecución San José del Fragua

## Proyectos en ejecución

Más de un millón de habitantes se favorecerán con proyectos que se adelantan en siete departamentos. Para esta ejecución se invirtieron más de \$25.000 millones de pesos reflejados en plantas de tratamiento de agua, viviendas y obras de urbanismo.

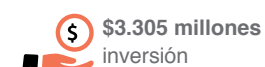
### Jerico, Boyacá

Planta de tratamiento de aguas residuales, PTAR, para la urbanización Nuevo Amanecer.



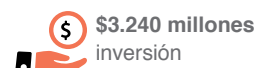
### Chinchiná, Caldas

Reubicación de familias ubicadas en zona de alto riesgo.



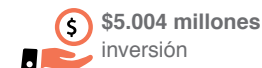
### Toribío, Cauca

Solución de vivienda para 500 familias de esta población caucana.

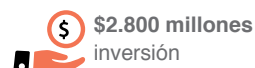


### Puerto Libertador, Córdoba

Construcción del proyecto Nuevo San Juan, conformado por 396 viviendas, en zona rural de Puerto Libertador.



### Cúcuta, Norte de Santander




### Quibdó, Chocó

Obras de urbanismo y construcción, y reubicación de 77 viviendas de interés prioritario para las familias damnificadas por un incendio en el barrio Niño Jesús Robledo.

Con una inversión de \$2.334 millones se proyecta la construcción de 71 soluciones de vivienda para los habitantes de Tadó





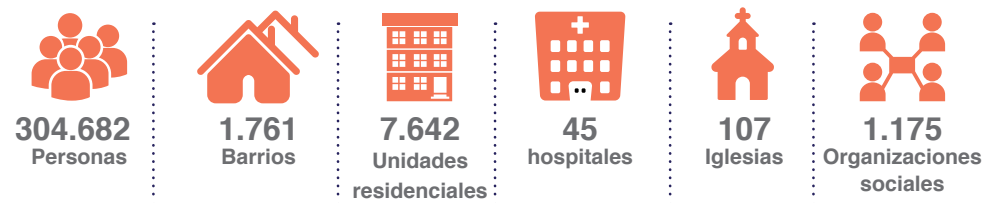
 Carlos Iván Márquez Pérez, director de la UNGRD, coordinó las actividades del IV simulacro de evacuación que se realizó en el país.

## Simulacros: prepararnos para la respuesta

En octubre y noviembre de 2015 se realizaron dos simulacros para medir la respuesta de la ciudadanía ante una eventual emergencia. El primero fue a nivel nacional, mientras que el segundo tuvo como escenario la población nariñense de Cumbal.

### IV Simulacro nacional de evacuación por sismo

Octubre 4



### Simulacro binacional por erupción volcánica

Colombia – Ecuador

Noviembre 26



La Subdirección para la Reducción del Riesgo elaboró el 'Protocolo de respuesta nacional ante erupción volcánica' para que sea anexado a la Estrategia Nacional de Respuesta a Emergencias – ENRE.



## SIMULACRO NACIONAL DE EVACUACIÓN

DOMINGO 4 DE OCTUBRE 10:00 A.M.

BOGOTÁ  
OCTUBRE  
5 al 7

## SIMULACRO NACIONAL DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO



¡preparate y participa!

SIMULACRO

BINACIONAL

DE ERUPCIÓN VOLCÁNICA

COLOMBIA y ECUADOR

Cabe destacar que en Nariño se adelanta el programa de Gestión integral del riesgo volcánico que busca, entre otros, apoyar el proceso de reasentamiento de las poblaciones ubicadas en la Zona de amenaza volcánica alta (Zava), jurisdicción catalogada de riesgo no mitigable. Mediante uno de los componentes de esta iniciativa **se entregaron compensaciones económicas por \$57.028.299**. En el marco de este programa se ofrecieron cursos de formación con el Sena y planes de negocios de diferentes actividades económicas para los reasentados.

**Adquisición de 235 predios habitados**

**Población objetivo: 1.119 personas**

**1.068 reasentadas**

**21 en proceso de reasentamiento** (por acción de tutela)

**30 personas pendientes**

**Inversión \$ 56.651 millones**



Así fue la capacitación en primeros auxilios a los brigadistas del resguardo indígena Mayasquer, ubicado en Cumbal.

El Plan de Acción Específico, PAE, centra sus esfuerzos en la asistencia técnica para el municipio de Cumbal, Nariño, ante una posible erupción de los volcanes Chiles, Cerro negro o Cumbal.

17 brigadas comunitarias se conformaron, capacitaron y dotaron de cara a una emergencia. Los 235 brigadistas están distribuidos en los resguardos indígenas Chiles, Panán, Cumbal y Mayasquer.

Se apoyó la instalación de señalización en rutas de evacuación, puntos de encuentro, alojamientos temporales y zonas de riesgo en los resguardos de Chiles, Mayasquer y Panán en el municipio.



La capacitación en primeros auxilios contó con la activa participación de la comunidad indígena Mayasquer.



Con la participación de panelistas nacionales e internacionales, en octubre de 2015 se celebró en Maloka el foro '**Reducir el riesgo, nuestra mejor opción**'. Con ponencias tanto técnicas como académicas, este encuentro sirvió para el intercambio de experiencias sobre planificación local una herramienta para reducir el riesgo de desastres.

## La estrategia para la protección financiera

El aseguramiento de los bienes estatales, la promoción de una cultura de transferencia del riesgo del Estado y el apoyo en la identificación de líneas de aseguramiento para el sector agropecuario fueron los temas tratados en la **Mesa interinstitucional de trabajo en protección financiera** ante riesgo de desastres, cuya conformación fue impulsada por la UNGRD.

Esta iniciativa nació como un espacio para intercambiar experiencias, aplicar herramientas metodológicas y diseñar e implementar estrategias de protección financiera ante riesgos de desastres. Junto con la UNGRD en la Mesa tienen asiento delegados del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Departamento Nacional de Planeación y la Federación de Aseguradores Colombianos.

Dentro de este mismo componente se elaboró el documento 'Los bienes inmuebles públicos y la transferencia del riesgo: guía de aseguramiento' que fue presentado a los coordinadores departamentales de gestión del riesgo en el país.

En mayo de 2015, los integrantes de la Mesa se reunieron en la sede de Fasecolda.





# 3.3

## MANEJO DE DESASTRES



# \$ 214.969 millones

TOTAL INVERSIÓN

32

Departamentos beneficiados

794

Municipios beneficiados

\$47.790

Preparación de la respuesta y la recuperación

\$47.166

Ejecución para la Respuesta a Emergencias

\$120.013

Ejecución para la Recuperación (Rehabilitación y Reconstrucción)

El proceso de Manejo de Desastres es la encargada de coordinar y ejecutar actividades de forma eficaz y efectiva para responder ante los efectos adversos causados por las emergencias. Su labor se centra en la respuesta y recuperación (rehabilitación y reconstrucción segura), garantizando el cubrimiento de las necesidades básicas de la población afectada.

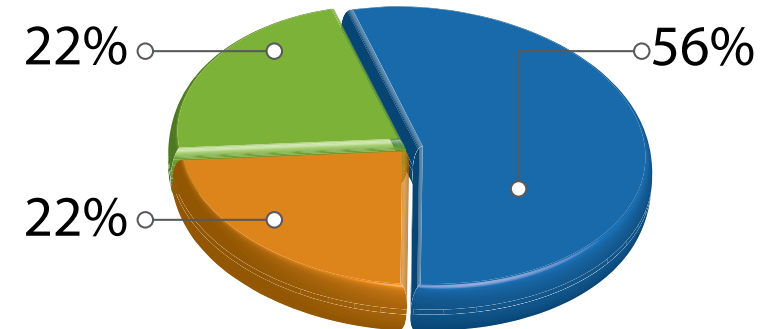
## Formulación de la Estrategia Nacional de Respuesta (Ley 1523, art 35 y 36)

El proceso para el Manejo de Desastres de la UNGRD, ejecutó la dirección técnica en la Formulación de la Estrategia Nacional de Respuesta a Emergencias, con la consultoría Valoraciones Ecnómicas Ambientales S.A.S. Dicha formulación se encuentra en la etapa de revisión y validación por parte de la Entidad.

Adicionalmente, desde el proceso de Reducción de Riesgo, se está apoyando la formulación de Estrategias Municipales de Respuesta a Emergencias – EMRE en los siguientes municipios:

Nariño y Cumbal, ubicados en zonas de amenaza alta de los volcanes Galeras, Cumbal, Cerro Negro y Chiles, en el Departamento de Nariño. Chinchiná (Caldas), ubicado en zona de amenaza alta del volcán Nevado del Ruíz. Santa Catalina (Bolívar), Puerto Colombia y Tubara (Atlántico) y Ciénaga (Magdalena), ubicados en zona de amenaza por Tsunami Distrito de Cartagena (Bolívar), ubicado en zona de amenaza por Ciclones Tropicales.

Gestión para el manejo de desastres 2015



● Preparación para la respuesta ● Ejecución para la Respuesta a Emergencias ● Ejecución para la Recuperación (Rehabilitación y Reconstrucción).

La Sala de Crisis Vida y Paz funciona las 24 horas del día los siete días de la semana.



## Actualización de la caja de herramientas para el manejo de desastres

En esta vigencia se realizó la actualización del 100% de los tomos que conforman la caja de herramientas. Estos insumos técnicos formulados en 2014, aportando al crecimiento evolutivo de la preparación para la respuesta a emergencias. Adicionalmente se incorporó la guía de kit para rehabilitación de vivienda y el manual de Registro Único de Damnificados - RUD.

## Fomento de la responsabilidad sectorial y territorial en los procesos de la gestión del riesgo

### Comité Nacional para el Manejo de Desastres

Es una instancia asesora de la UNGRD para el Manejo de Desastres, la cual se mantiene activa dando cumplimiento a las funciones establecidas en la Ley. En lo transcurrido del año se reunieron en 12 oportunidades, atendiendo principalmente el desarrollo y el seguimiento al Plan Nacional de Contingencia "Fenómeno de El Niño".



## Así se fortaleció la capacidad institucional

**Total**  
**\$ 47.790 millones**

**\$ 11.095 millones**  
Adecuación del Centro Nacional Logístico

**\$ 5.187 millones**  
Banco maquinaria

**\$ 85 millones**  
Dotación

**\$ 24.801 millones**  
Convenios interinstitucionales

**\$ 2.176 millones**  
Sistema de Alertas Tempranas SAT y telecomunicaciones

**\$ 4.444 millones**  
Fortalecimiento del SNGRD - Equipos de búsqueda y rescate urbano



los integrantes del Comité Nacional para el Manejo de Desastres e invitados sectoriales, realizando el seguimiento a los compromisos del desarrollo Plan Nacional de Contingencia "Fenómeno de El Niño 2015-2016"





## Centro Nacional Logístico

El Centro Nacional Logístico nació como una estrategia de la UNGRD que permite la administración de las capacidades operativas relacionadas con herramientas, equipos, accesorios, vehículos y maquinaria amarilla para atender situaciones de emergencia que requieran la intervención del SNGRD.

## Banco de maquinaria

Dentro de las acciones realizadas por el Centro Nacional Logístico se encuentra la entrega de elementos del Banco de Maquinaria a las entidades territoriales y entidades del SNGRD. En 2015, **seis municipios de cuatro departamentos se beneficiaron con este lineamiento.**



### Convenio de cooperación

**Total**  
**\$ 24.801 millones**

**\$ 3.000 millones**  
Fuerza Aérea Colombiana

**\$ 14.844 millones**  
Fuerza Aérea Colombiana  
CIAC SAS

**\$ 1.250 millones**  
Marco fortalecimiento Ejército Nacional

**\$ 2.250 millones**  
Policía Nacional

**\$ 3.450 millones**  
Policía Nacional

**\$ 3.457 millones**  
Agua CRC - Operación plantas potabilizadoras

### Implementación de Sistemas de Alertas Tempranas SAT

SAT y equipos de telecomunicaciones

**54 equipos en 9 departamentos por \$ 2.050.754.063**

**\$ 265.102.572**  
Cauca

**\$ 486.964.827**  
Magdalena

**\$ 118.062.424**  
Antioquia

**\$ 118.062.424**  
Boyacá

**\$ 206.609.242**  
Santander

**\$ 177.093.636**  
Cundinamarca

**\$ 147.578.030**  
Caldas

**\$ 531.280.908**  
Tolima

**\$ 126.144.779**  
Nariño

Equipos de telecomunicaciones

**13 equipos en Nariño por \$ 126.144.779**

## Ejecución de la respuesta

Las acciones de respuesta realizadas en 2015 permitieron atender al **100% de las familias afectadas, en 30 departamentos y 108 municipios**. La inversión en acciones de respuesta fue de **\$47.080 millones**.

### Servicios básicos de respuesta a emergencias

# TOTAL \$ 47.080 millones



**\$ 17.588 millones**

Ayudas Humanitarias de Emergencias (alimentaria y no alimentaria)



**\$ 6.231 millones**

Subsidios de arriendo



**\$ 13.075 millones**

Agua y saneamiento



**\$ 10.186 millones**

Otros (instalación alojamientos temporales, gastos operacionales)

Sequía, incendios de cobertura forestal, vendavales, inundaciones y deslizamientos fueron las emergencias más recurrentes en 2015. **En el año se registraron 3.683 eventos.**



Entrega de ayuda humanitaria - Belcazar - Caldas 2015



## Resumen de Afectación

Departamentos afectados	32
Municipios afectados	794
Personas fallecidas	492
Personas heridas	961
Personas desaparecidas	49
Personas afectadas	547.774
Familias afectadas	118.371
Viviendas destruidas	2.659
Acueductos	201
Alcantarillados	34
Centros de salud	29
Centros educativos	317
Centros comunitarios	235
Puentes peatonales	145
Puentes vehiculares	109
Vías afectadas	414
Viviendas averiadas	46.988

La UNGRD, a través de Fondo Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres, ejecutó recursos por **\$17.588 millones** para atender a las **547.774 personas** con Asistencia Humanitaria de Emergencia -AHE, afectadas en 26 departamentos.

### Agua y saneamiento básico

Por cuenta de **inundaciones, avenidas torrenciales, deslizamientos y sequía**, entre otros, la prestación de servicios domiciliarios se ve afectada por daños en sus sistemas. Por su parte, en aquellos lugares donde no existe infraestructura, los efectos están asociados a la contaminación del agua por el contacto con residuos sólidos y aguas negras.

En este contexto, la **UNGRD interviene en materia de agua y saneamiento básico** para hacer de Colombia un país menos vulnerable con comunidades más resilientes. Es así como se formulan procedimientos asociados a la Asistencia Humanitaria de Emergencia en agua y saneamiento, logrando intervenciones rápidas y eficientes bajo estándares nacionales con fundamentos técnicos y operacionales.



## Agua y saneamiento

14 departamentos

48 municipios

atendidos por emergencias derivadas de sequía y temporada de lluvias

**\$ 13.075 millones**

de inversión distribuidos en



TOTAL

**332 mil litros entregados**

## Alojamientos temporales

San Andrés, Providencia y Santa Catalina



El servicio básico de respuesta de alojamientos temporales se activó para

Córdoba → Inundaciones

Santander → Sismo

Norte de Santander → Crisis Frontera

## Subsidios de arriendo



**\$ 6.231 millones**

inversión beneficiando

**8.626 familias**

27 Departamentos

80 Municipios



Alojamiento temporal Interferías, emergencia humanitaria en la frontera colombo venezolana.



## Ejecución de la recuperación mediante la rehabilitación y reconstrucción

La línea para la recuperación (rehabilitación y reconstrucción) fundamentalmente se basa en las **obras de recuperación**, la asignación de materiales de construcción, la línea de **Puentes de la Esperanza y la Prosperidad**, así como la recuperación de acueductos y alcantarillados, y la recuperación para el desarrollo del **sector agrícola en el territorio**, entre otros.

Descripción	Valor (millones de pesos)
Obras de rehabilitación y reconstrucción (vías terciarias)	\$27.758
Puentes de la Esperanza y la Prosperidad	\$720
Proyectos de agricultura	\$11.169
Recuperación de acueductos, alcantarillados y recuperación hídrica	\$18.829
Recuperación (rehabilitación y Reconstrucción) de vivienda -incluye materiales de construcción.	\$50.545
Transferencias económicas para el proceso de manejo de desastres	\$10.991
<b>TOTAL</b>	<b>\$ 120.013</b>

## Obras de rehabilitación y reconstrucción

En 2015, se invirtieron \$27.758 millones beneficiando a **135 municipios de 14 departamentos**.

Departamentos beneficiados	Monto (millones de pesos)
Antioquia	6.293
Atlántico	4.399
Arauca	3.733
Casanare	2.144
Magdalena	1.499
Sucre	1.499
Santander	1.497
Nariño	1.465
Norte de Santander	999
Meta	951
Bolívar	910
Cundinamarca	699
Nación	663
Boyacá	499
Valle del Cauca	499



## Puentes de la Esperanza y la Prosperidad

La UNGRD brindó el soporte técnico en la construcción y diseño de pasos peatonales seguros para las comunidades rurales afectadas. **La UNGRD participó en la puesta en servicio de 12 puentes.** Con estas estructuras se beneficiaron más de **3.952 personas y 988 familias**, con una inversión de \$720.362.403.

## Transferencias económicas del proceso para el manejo de desastres

El apoyo a los entes territoriales para el manejo de desastres hace referencia a aportes económicos destinados a las autoridades locales para que desde el territorio gestionen la compra de combustible o alquiler de maquinaria necesarios para la rehabilitación de vías secundarias afectadas por un evento natural o antrópico no intencional. \$10.991 millones se asignaron en 2015 y se entregaron en 11 departamentos.

Departamentos con mayor aporte a través de transferencias económicas.

**61%**  
Norte de Santander

**18%**  
La Guajira

**11%**  
Antioquia

**3%**  
San Andrés

**2%**  
Caldas

## Proyectos agrícolas

Suplemento y repoblamiento bovino fueron las dos líneas de acción que se desarrollaron dentro del convenio con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural por un valor de \$11.169 millones.

## Suplemento ovina

Se beneficiaron 19.140 ganaderos en 60 municipios de seis departamentos. 9.570 toneladas de suplemento alimenticio para proteger la producción ganadera del territorio y el cultivo de caña panelera de la olla del río Suárez.

## Inversión \$4.030 millones

Departamento	Cantidad de municipios	Familias	Personas	Inversión (millones de pesos)
Boyacá	5	2.691	10.764	\$ 570
Cesar	11	2.468	9.872	\$ 523
Córdoba	9	2.293	9.172	\$ 486
Cundinamarca	9	5.128	20.512	\$ 1.087
La Guajira	14	4.535	18.140	\$ 961
Magdalena	10	1.893	7.572	\$ 401
Totales	58	19.008	76.032	



## Replamamiento bovino

Tras la temporada de lluvias 2010 – 2011, seis municipios del sur del Atlántico se vieron afectados por lo que en 2015 se culminó el proyecto de replamamiento bovino beneficiando a por lo menos 1.600 personas.

### Inversión de 2.780 millones de pesos

Municipio	entregados	Familias	Personas	(millones de pesos)
Suan	96	32	128	222
Manatí	225	75	300	521
Repelón	222	74	296	514
Campo de la Cruz	168	56	224	389
Candelaria	204	68	272	472
Santa Lucía	285	95	380	660
<b>Total</b>	<b>1200</b>	<b>400</b>	<b>1600</b>	

### El apoyo a la comunidad Wayúu

Por cuenta de la sequía en La Guajira se originó **desabastecimiento de agua y de productos alimenticios** para seres humanos y animales. A los wayúu que trabajan en la producción de ovinos se le apoyó con la implementación de paquetes tecnológicos que incluyeron **el aprovechamiento del agua subterránea, la siembra de bancos mixtos de forrajes**, el mejoramiento genético, el mejoramiento de los corrales, la asistencia técnica y la comercialización.

Municipio	Unidades productivas	Familias	Personas	Inversión (millones de pesos)
Riohacha	4	200	638	\$ 871
Maicao	3	280	942	\$ 653
Manaure	4	66	263	\$ 871
Albania	2	55	225	\$ 435
Hato Nuevo	1	198	628	\$ 217
Barrancas	3	220	902	\$ 653
Fonseca	2	50	160	\$ 435
Distracción	1	77	331	\$ 217
<b>Total</b>	<b>20</b>	<b>1146</b>	<b>4089</b>	<b>\$ 4.352</b>

## Recuperación de acueductos, alcantarillado y fuentes hídricas

Las intervenciones en agua y saneamiento permitieron el restablecimiento de las condiciones normales de los sistemas de acueducto que se vieron afectados por eventos de origen natural. Estas obras, además, le dieron un impulso al desarrollo económico y social de la comunidad.

### Inversión \$ 18.829 millones



## Rehabilitación y reconstrucción de vivienda

### Materiales de construcción

En 2015 se **invertieron 22.025 millones de pesos** representados en cemento, ladrillos y tejas, entre otros materiales de construcción para la rápida adecuación de viviendas e instituciones averiadas. Las entregas se hicieron en **21 departamentos**.

**Santander, con 7.762 millones de pesos, fue el departamento que más ayudas recibió en materiales de construcción. Norte de Santander, con \$3.475 millones, ocupó el segundo lugar.**





Construcción de vivienda nueva en Salgar, tras avenida torrencial.

## Viviendas nuevas para los afectados

El sismo del 10 de marzo, cuyo epicentro fue La Mesa de los Santos (Santander), ocasionó considerables daños en la infraestructura y en los bienes de los habitantes de ocho municipios santandereanos y uno nortesantandereano.

**La inversión total de recursos en rehabilitación y reconstrucción de vivienda ascendió a 28.519 millones de pesos.**

En Salgar y Andes, Antioquia, se presentaron emergencias relacionadas con avenidas torrenciales por lo que el SNGRD realizó acciones de atención y recuperación de la infraestructura afectada por la emergencia.

El evento dejó un saldo de 93 víctimas mortales y 1.440 damnificados. En estas poblaciones se entregaron 1.500 colchonetas, sobrecamas y sábanas, 2.000 mercados, 500 kits de aseo y de cocina, entre otros elementos.

## Principales intervenciones

### Incendios de cobertura vegetal

En 2015 se presentaron **4.505 eventos** en **530 municipios** afectando **110.987 hectáreas**.

45.250 miembros del SNGRD apoyaron la atención, con 45.910 kit de herramientas manuales, 5.100 de Ayuda Humanitaria de Emergencia, 1.900 máquinas de bomberos, 74 vehículos, 223 operaciones aéreas, 4.445 descargas de químico retardante con el sistema '**Bamby bucket**', 1.604.909 galones de agua, 934 horas de vuelo.



Inversión \$ 9.189 millones

## El Plan Nacional de Contingencia por el fenómeno de El Niño

Aunque se mantienen las medidas que se han aplicado desde 2013 fue necesario reforzar aquellas asociadas a dotar de capacidades y recursos a las comunidades más vulnerables para que afrontaran de mejor manera los efectos del fenómeno de El Niño. Para ello se establecieron cuatro líneas de acción.

1. Prevención,  
preparación y  
alistamiento

2. Atención

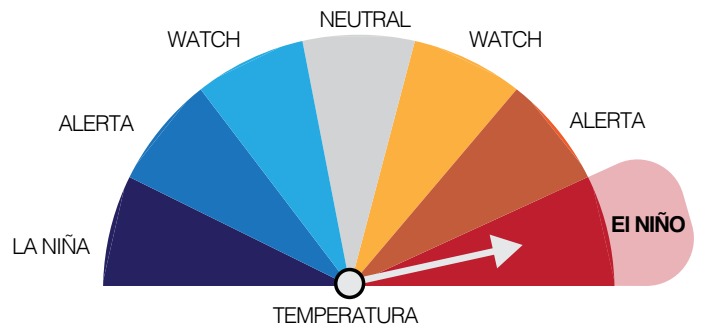
3. Recuperación

4. Evaluación

# El fenómeno de El niño genera desabastecimiento de agua, incendios de cobertura vegetal y déficit en los niveles de generación de energía.



De acuerdo con la proyección realizada por el IDEAM, se mantiene para marzo una condición de El Niño en transición de fuerte a moderado, estimando condiciones de neutralidad hacia mitad de año.



■ Fenómeno de El Niño



ENERGÍA

Reserva del sistema interconectado (Hidroeléctricas) es del **56.8%**



AGUA

Actualmente 91 municipios presentan desabastecimiento parcial de agua y 54 en racionamiento.



INCENDIOS

**4.505** incendios forestales presentados en 30 departamentos y en **530** municipios, **110.987** hectáreas afectadas.



TRANSPORTE

Navegabilidad funcionando con mantenimiento y monitoreo en ocho puntos críticos en el río Magdalena.





## Así se implementó el Plan Nacional de Contingencia

Dentro de las actividades programadas en el Plan Nacional de Contingencia y los planes sectoriales, las entidades que conforman el SNGRD ejecutaron recursos por \$1.4 billones en el territorio nacional.

Hasta la fecha el Plan Nacional de Contingencia y los planes sectoriales han ejecutado más de

# 1.4 billones de pesos\*



\* CIFRAS CORTE DICIEMBRE 2015

### Preparación // \$256.000 millones

Campañas preventivas 100 % de cobertura del territorio

- ✓ Campaña 'Todos contra el derroche'
- ✓ Circulares informativas y recomendaciones a las autoridades territoriales y entidades del SNGRD.
- ✓ Implementación de la estrategia de comunicaciones SNGRD, cuñas radiales a través de las emisoras de la Policía y del Ejército con **cobertura en el 98% del territorio nacional**.
- ✓ Dotación a las entidades del SNGRD

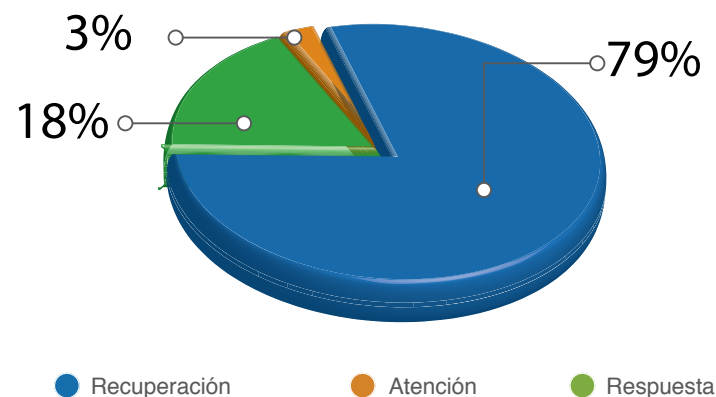
### Atención // \$ 46.851 millones

- ✓ **794 millones de litros de agua** distribuidos con 494 carrotanques y 35 plantas potabilizadoras y aerodesalinizadores.
- ✓ El apoyo aéreo para la atención de incendios forestales totalizó **757.49 horas de vuelo** por parte de las aeronaves de la Fuerza Aérea Colombiana, Policía Nacional y el Ejército.

## Recuperación // 1.1 billones de pesos

- ✓ Construcción y rehabilitación de 70 pozos y 220 jagüeyes
- ✓ Puesta en marcha de 46 unidades productivas, más de 16.000 kilos de suplemento bovino, 10.200 cabezas de ganado entregadas y 700 hectáreas de praderas recuperadas.
- ✓ 172 proyectos de inversión en 10 departamentos priorizados correspondientes al 62% de los registros de desabastecimiento.
- ✓ Sostenimiento de acciones que garanticen el acceso fluvial del río Magdalena mediante dragado, monitoreo y fraccionamiento de la draga.

Porcentaje de inversión  
Plan fenómeno de El Niño



## Capacidades de respuesta

### Capacidades logísticas

Más de **200 MIL**  
SERVIDORES PÚBLICOS PARA  
ATENCIÓN TEMPORADA SECA

**1**  
CENTRO NACIONAL  
LOGÍSTICO (BOGOTÁ)

**1**  
CENTRO REGIONAL  
LOGÍSTICO (MEDELLÍN)

### Capacidades de respuesta por desabastecimiento de agua

**80**  
CARROTANQUES  
8 EN PROCESO  
DE ADQUISICIÓN

**2**  
KIT DE  
CALIDAD  
AGUA

**142**  
PLANTAS  
POTABILIZADORAS

**178**  
MOTOBOMBAS

**6**  
TALADROS

### Capacidades de respuesta para extinción de incendios

**6**  
HELICÓPTEROS

**21.990**  
HERRAMIENTAS  
MANUALES

**26**  
BAMBI BUCKET

**180**  
CUÑETES  
QUÍMICO  
RETARDANTE

**18**  
PUMPKIM TANK  
(PISCINAS)

**864**  
MAQUINARIA  
AMARILLA



## Los \$126.677 millones invertidos por la UNGRD

La UNGRD, mediante el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, invirtió en este plan \$50.036 millones para la fase de Prevención, preparación y alistamiento; \$47.031 millones para atención y \$29.461 millones para recuperación. Con este monto se beneficiaron más de un millón de colombianos de 14 departamentos.

# 4

## CAPÍTULO

### PROYECTOS ESPECIALES

- 4.1. San Andrés, Providencia y Santa Catalina
- 4.2. Plan PAZCífico
- 4.3. Colombia Humanitaria



Apertura de misión Banco Mundial Plan PAZCífico



# 4.1

## PROGRAMA ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

El 'Plan Estratégico para San Andrés, Providencia y Santa Catalina' fue diseñado para hacerle frente a los efectos adversos que se generaron tras el fallo de la Corte Internacional de Justicia de La Haya, emitido el 19 de noviembre de 2012. Dicho plan contempla diferentes convenios con los que se busca "generar nuevas formas de actividad económica para la sustitución de los antiguos medios de subsistencia de los residentes y de mecanismos de gasto para la realización de programas y proyectos de inversión que permitan actuar oportunamente frente a la situación que vive hoy el archipiélago". Este plan quedó consignado en el Decreto 0294 de 2013.

# \$ 118.082 millones

## INVERSIÓN

**1**  
MUNICIPIO  
BENEFICIADO

**1**  
DEPARTAMENTO  
BENEFICIADO

**51.571**  
PERSONAS  
BENEFICIADAS



Los recursos del Presupuesto General de la Nación se invierten en cinco componentes

\$118.082.233.351

Inversión total convenios



**Subsidios**

**58.979**

Movilidad aérea y marítima

**250**

Pescadores industriales

**5.235**

Pescadores artesanales

**112.795**

Galones de combustible a 9 embarcaciones de pesca industrial

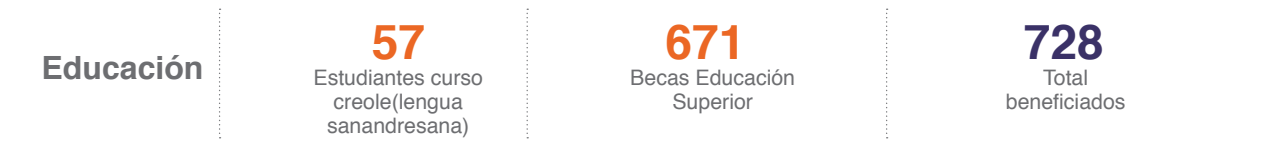
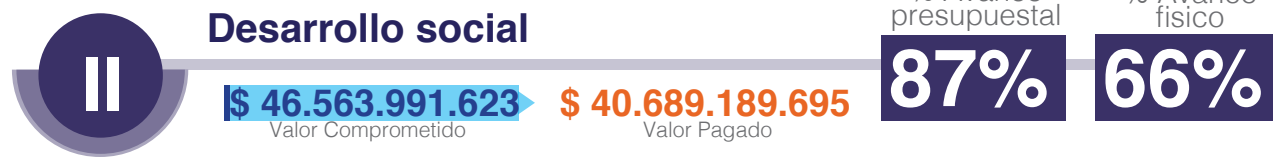
Se tiene la versión inicial de estudios, planos y propuesta para la adecuación de la infraestructura del Terminal Pesquero.



Proyecto para el desarrollo de Maricultura



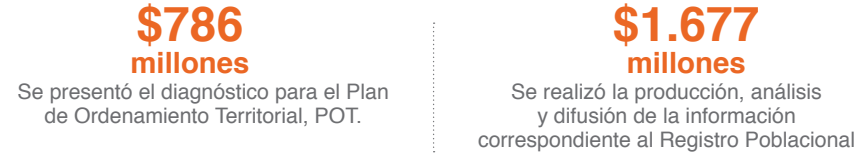
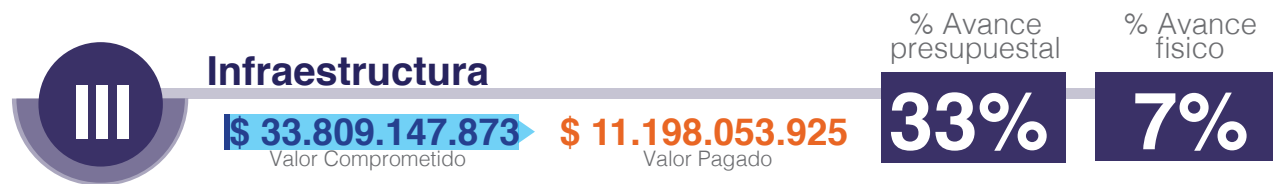




En el marco de este componente se realizó un foro de cultura ciudadana para el desarrollo del proyecto de convivencia ciudadana.



El director firmó nuevos convenios, para el Plan San Andrés.



Así avanza la decuación alcantarillado en San Andrés





## Recursos crédito del Banco Interamericano de Desarrollo – BID

Por medio del CONPES 3778 de octubre de 2013, se emitió concepto favorable a la Nación, con el cual el Banco Interamericano de Desarrollo - BID aprobó el crédito por 70 millones de dólares destinados a financiar la segunda etapa del Plan de Apoyo al Desarrollo Sostenible de San Andrés, Providencia y Santa Catalina con el fin de contrarrestar los efectos económicos y sociales causados por el fallo de la Corte de La Haya.

Tabla 1. RECURSOS BID

	<b>Componente</b>	<b>Valor asignado miles de dólares</b>	<b>Valor comprometido miles de dólares</b>	<b>Valor desembolsado miles de dólares</b>	<b>% Avance presupuestal</b>
I	Desarrollo integral urbano	U\$ 24.500	U\$ 602	U\$ 135	2,5%
II	Provisión y acceso a los servicios de agua y saneamiento	U\$ 24.000	U\$ 1.695	U\$ 263	7,1%
III	Mejora de la infraestructura costera y de la gestión de riesgos costeros	U\$ 9.000	U\$ 28	U\$ 20	0,3%
IV	Desarrollo económico y local	U\$ 5.000	---	--	0,0%
V	Fortalecimiento fiscal	U\$ 2.500	--	--	0,0%
VI	Administración y seguimiento	U\$ 5.000	U\$ 3.169	U\$ 514	63,4%
	<b>TOTAL</b>	<b>U\$ 70.000</b>	<b>U\$ 5.494</b>	<b>U\$ 932</b>	<b>12,2%</b>



- Mejoramiento de barrios.
- Revitalización del Centro Urbano de San Andrés y de las adyacencias de las principales playas.
- Ampliar cobertura y mejorar la calidad de los servicios públicos, haciendo énfasis en el agua potable, su distribución y recolección partiendo del refuerzo de la capacidad de generación y tratamiento de agua y la construcción y ampliación de sistemas de abastecimiento y de manejo de aguas residuales.
- Mejora de la infraestructura costera.
- Apoyo a la gestión integrada del riesgo por erosión costera.
- Apoyo al desarrollo de micro y pequeñas empresas a través de programas de acceso a crédito y asistencia técnica por medio de la implementación de un fondo de fomento empresarial.
- Apoyo a la Gestión Tributaria.
- Fortalecimiento de la gestión de la inversión pública.



4.2

# PLAN TODOS SOMOS PAZCÍFICO



‘**Todos somos PAZcífico**’ es el nombre del plan con el que el Gobierno busca contribuir al desarrollo social, económico y ambiental de la franja del litoral Pacífico y, además, reducir las brechas que esta región tiene con respecto a su franja andina y con el resto del país. Para lograr este objetivo se creó un fondo para el desarrollo de este plan al que se le dio concepto favorable en noviembre de 2015 para contratar operaciones de crédito público externo hasta por US\$ 400 millones.

4

DEPARTAMENTOS  
BENEFICIADOS

50

MUNICIPIOS  
BENEFICIADOS

## La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres es la entidad ejecutora del Fondo del plan ‘**Todos Somos PAZcífico**’.



## Las prioridades

### Acueducto y saneamiento básico

- Disminuir las brechas entre el litoral y la franja Andina del Pacífico, en cuanto a la provisión de acueducto, alcantarillado y servicio de aseo.

**US\$ 251 millones**

### Energización

- Promover el acceso a energía eléctrica confiable, eficiente y sostenible, y avanzar en la promoción de soluciones energéticas sostenibles.

**US\$ 91 millones**

### Conectividad de transporte (Acuapista)

- Reducir tiempo de recorrido y costos de operación para carga y pasajeros.

**US\$ 40 millones**

Para hacer la administración, auditoría y la evaluación de estos componentes se destinaron **US\$ 18 millones**.

### Lo que ha hecho la UNGRD como entidad ejecutora de 'Todos somos PAZcífico'

En los dos últimos meses de 2015, la Unidad no solo socializó el proyecto con gobernadores y alcaldes de la región sino que realizó un diagnóstico del estado de la operación y se concertó con el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial.

A la par con estas acciones se dio inicio al proyecto de resolución para convocar a los mandatarios departamentales y municipales para la elección de la Junta Administradora del Fondo TSP.

El Fondo busca invertir en las necesidades más apremiantes para promover el desarrollo del litoral Pacífico.



4.3

# CIERRE COLOMBIA HUMANITARIA

## Cierre y liquidación de Colombia Humanitaria

A finales de 2014, la UNGRD asumió como ordenadora del gasto del Fondo Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres para atender el cierre de operaciones de la atención de las afectaciones por el Fenómeno de La Niña 2010 – 2011 que **originó pérdidas por US\$ 7.200 millones** en 1.060 municipios.

Infraestructura, Gestión social y Convenios con entidades nacionales fueron los tres ejes de trabajo que identificaron durante la fase de diagnóstico, según el acta general de cierre de la estrategia Colombia Humanitaria.



Tras consolidar la información se encontró un saldo de 454.220 millones de pesos por legalizar.

### INFRAESTRUCTURA

**384**

Obras finalizadas

**\$116.381 millones**

pendiente por legalizar 2014

**\$101.827 millones**

legalizado diciembre 2014

**87%**

Avance

**\$ 389.413 millones**

**LEGALIZADOS**

**29**

**DEPARTAMENTOS BENEFICIADOS**

**1021**

**MUNICIPIOS BENEFICIADOS**

**27**

**ENTIDADES NACIONALES BENEFICIADAS**

**163**

**ORGANIZACIONES COMUNITARIAS BENEFICIADAS**

## CONVENIOS ENTIDADES

Se hizo el seguimiento y consolidación de información de los procesos de cierre, incluyendo emisión de informes mensuales, recolección de memorias y sistematización de información.

**\$230.466 millones**

pendiente por legalizar 2014

**\$188.439 millones**

legalizado diciembre 2014

**81%**

Avance

## GESTIÓN SOCIAL

Se fortaleció la capacidad institucional y la organización comunitaria por medio de entrega de alimentos y kit de aseo, apoyos para pago de arrendamiento, recursos para construcción de albergues temporales, reparaciones de vivienda, acompañamiento social y recuperación de los medios de vida.

**\$107.373 millones**

pendiente por legalizar 2014

**\$99.147 millones**

legalizado diciembre 2014

**92.3%**

Avance







5

CAPÍTULO

# COOPERACIÓN INTERNACIONAL



# \$ 1.803 millones

INVERSIÓN

4

DEPARTAMENTOS BENEFICIADOS

6

MUNICIPIOS BENEFICIADOS

120

PERSONAS BENEFICIADAS EN GRD

Para Colombia la cooperación internacional constituye una herramienta de política exterior que permite profundizar las relaciones con otros gobiernos y se convierte en un plan estratégico que contribuye con los procesos de desarrollo del país.

Además, establece y fortalece alianzas e intercambios con socios estratégicos de cara al fortalecimiento del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres en Colombia y en el exterior.

## Los esfuerzos se enfocan en la gestión de recursos técnicos, físicos, financieros y humanos para el país.

**7 donaciones** recibidas 2015

**4 convenios** suscritos

Cooperantes



The image displays logos for various international organizations and countries. The top row includes OXFAM, WFP/PMA, ACCION CONTRA EL HAMBRE, Plan, CICR, Cruz Roja Suiza, and CCF. The bottom row includes the Fuerza Aérea Colombiana (FAC) emblem, Terre des Hommes International Federation, the flag of the República de Paraguay, and the flag of the República de Corea.

Es de resaltar el acuerdo suscrito con la Fuerza Aérea Colombiana -FAC, pues con sus aeronaves se brinda apoyo logístico en el transporte aéreo del personal del SNGRD. Además, los pilotos y la tripulación de una aeronave de la FAC cuentan con la experiencia requerida en evacuación, búsqueda y rescate de personas, vigilancia vulcanológica y apoyo en la extinción de áreas de incendios.

El fortalecimiento de la cooperación se da mediante intercambios, capacitaciones y apoyo específico a otros países de la región y del mundo



## 120 Funcionarios UNGRD y SNGRD

se capacitaron mediante recursos de cooperación internacional en 26 encuentros enfocados a la implementación de los procesos de la gestión del riesgo de desastres.

## 30 eventos en diferentes países

contaron con la presencia de la UNGRD. En ocho de ellos estuvo el director Carlos Iván Márquez Pérez.

Con motivo del cierre de la frontera colombo venezolana, por parte del gobierno del vecino país, se gestionó la ayuda de sistemas de almacenamiento y saneamiento de agua, refugio y alimentación para los deportados. Por esta misma situación se les brindó un apoyo sicosocial a las familias que permanecían en los albergues.



 Entrega AHE, Chile



## La UNGRD representó a Colombia en eventos internacionales sobre gestión de riesgo



- Reunión Anual del Grupo Directivo del Grupo Asesor Internacional de Operaciones de Búsqueda y Rescate – **INSARAG** (Ginebra, Suiza)



- III Conferencia Mundial la Reducción del Riesgo de Desastres (Sendai, Japón)

ENCUENTRO PRESIDENCIAL  
**IV GABINETE BINACIONAL**

COLOMBIA • ECUADOR  
Cali, Colombia - diciembre 15 de 2015

- Cumbre Mundial de Cambio Climático COP21 (París, Francia)



· Entrega Oficial apoyo de Gobierno de Colombia a Gobierno de Chile a las emergencias por inundaciones (Atacama, Chile)



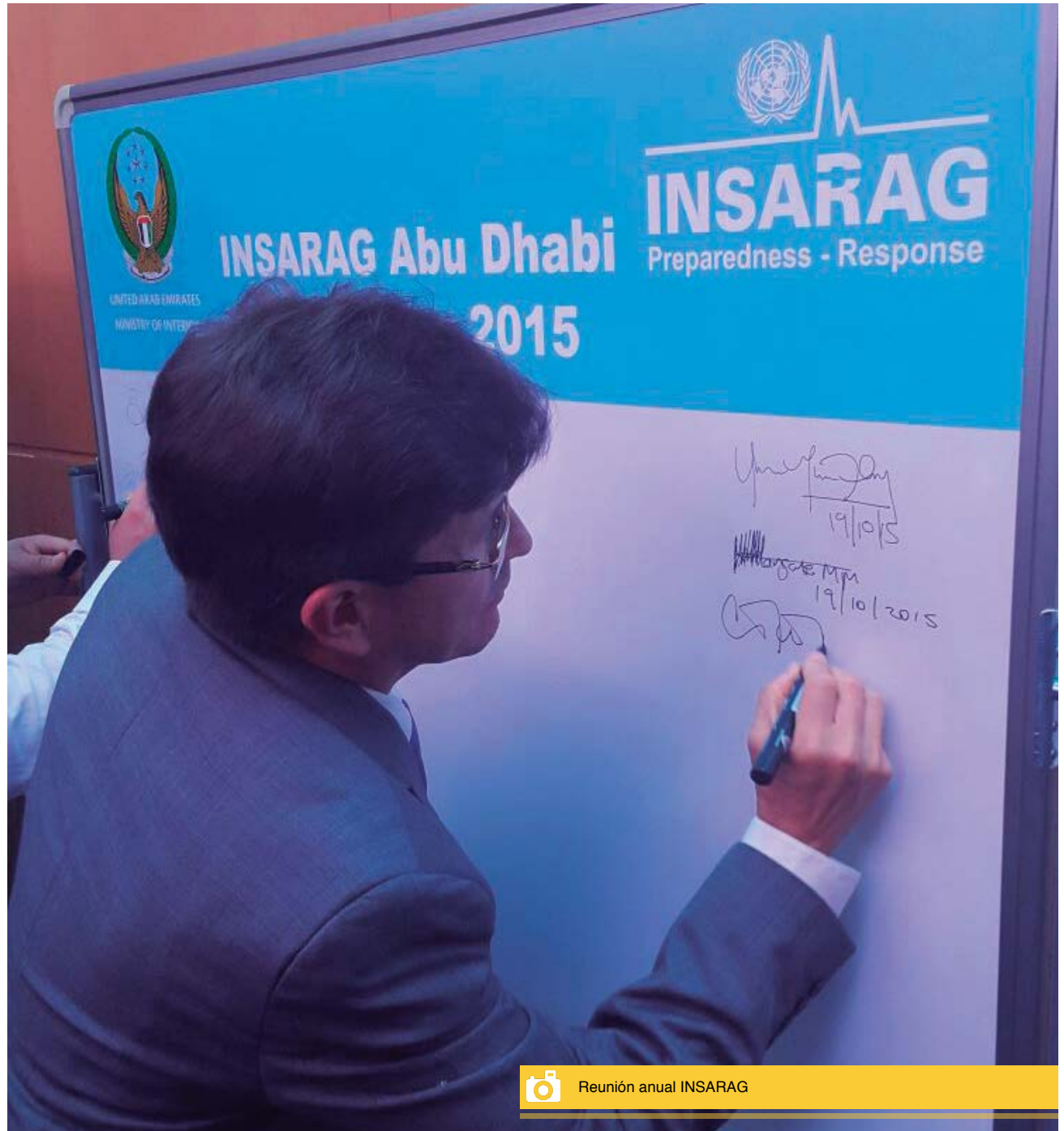
· Gabinete Binacional Colombia-Perú (Medellín)



· Reunión Global, Reunión de Líderes de Equipos USAR y la Reunión Regional de **INSARAG** (Abu Dhabi, Emiratos Árabes)



· Gabinete binacional Colombia-Ecuador (Cali)



Reunión anual INSARAG




6

CAPÍTULO

# ATENCIÓN A EVENTOS EXTRAORDINARIOS

- 6.1. Atención frontera colombo-venezolana
- 6.2. Emergencia en los Santanderes
- 6.3. Atención Salgar
- 6.4. Así se le respondió a La Guajira



 Comité Nacional de Manejo de Desastres, sesión extraordinaria



# 6.1

## ATENCIÓN FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA

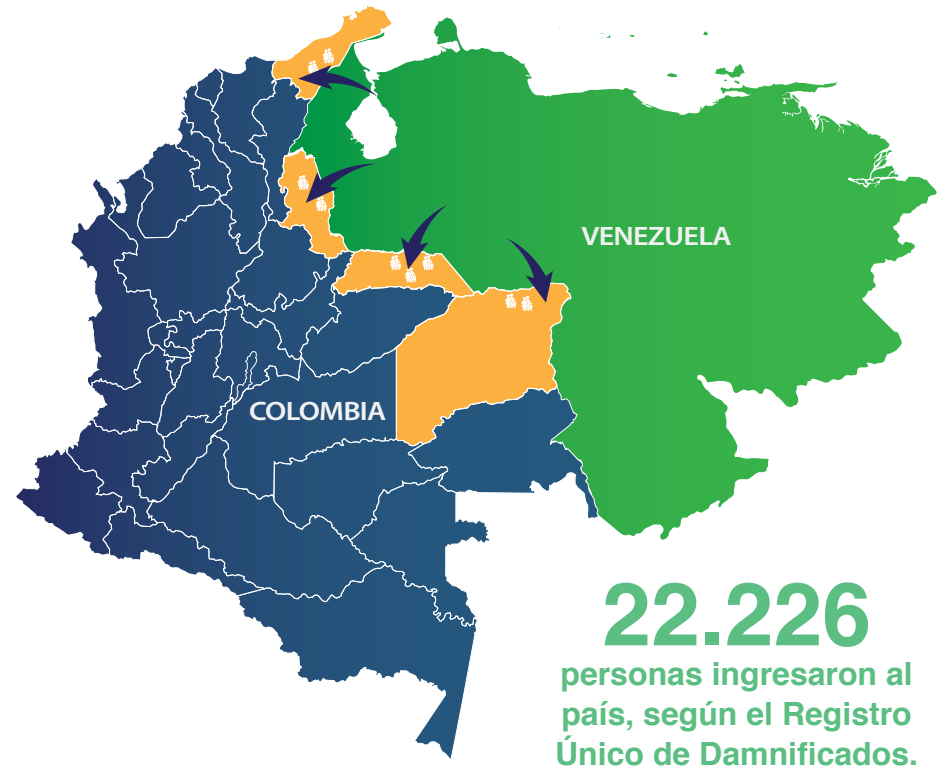


## Emergencia en la frontera

El **21 de agosto de 2015** el gobierno de Venezuela decretó el estado de excepción en Táchira, limítrofe con Norte de Santander.

La decisión provocó la **deportación, repatriación, expulsión y retorno masivo de colombianos** desde el vecino país, por lo que el Gobierno Nacional, en cabeza del presidente Juan Manuel Santos, desplegó una amplia **oferta institucional para atender la emergencia humanitaria en la frontera colombo venezolana**.

La misma se extendió a los estados de Zulia, Apure y Amazonas. Tras la magnitud de la situación, los alcaldes de Cúcuta, Villa del Rosario y Puerto Nariño (Norte de Santander) decretaron sus territorios en calamidad pública, por lo que la **UNGRD**, como entidad que dirige y coordina el SNGRD, inició sus acciones en la zona y **organizó el Puesto de Mando Unificado - PMU**. Esta atención se dio en conjunto con más de 45 entidades del Estado para dar cumplimiento al Plan de Acción Específico.




## La UNGRD coordinó la atención a los connacionales que retornaron al país



Inversión total UNGRD  
**\$ 18.894 millones**



 Director Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres -  
Dr. Carlos Iván Márquez Pérez, en PMU - Cucuta/ Norte de Santander.



## Inversión UNGRD



**\$ 4.852.143.303**

Logística



**\$ 4.040.209.524**

Arrendamientos  
(Subsidios/ hoteles  
y dodegas)



**\$ 3.817.037.000**

Ayuda  
no alimentaria



**\$ 3.744.869.560**

Ayuda  
alimentaria



**\$ 907.074.928**

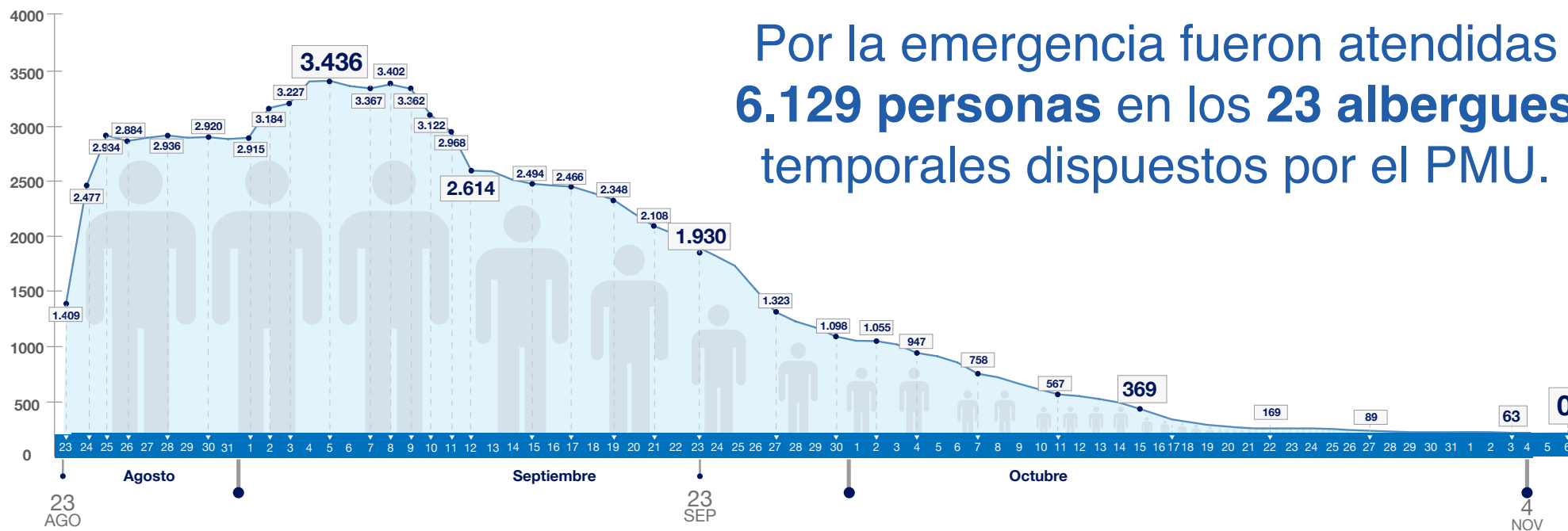
Agua y  
saneamiento



**\$ 325.000.000**

Recursos Guajira  
(Bus escolar)

### Curva de evolución de personas albergadas en interferias.





**\$ 3.332 millones**  
representados en 4.443 subsidios de  
arriendo entregados a los afectados.

**20.773 kits de Ayudas Humanitarias de emergencia** compuestos por elementos de aseo, cocina y alimentos. Además, carpas, frazadas y colchonetas.



**6 carros cisterna entregaron 2.835.998 litros de agua.**



## Educación

**1.429 ingresaron a Colombia**

**1.205**  
kits escolares

**781**  
niños (a)  
escolarizados

**682 salieron a Venezuela**

**507**  
estrategia  
Colombia  
Bilingüe

**21**  
rutas de  
transporte

**Entrega de UN BUS (Paraguachón)**

**127**  
estudiantes  
beneficiados

**\$ 325.000.000**  
Inversión

## Formación y empleo

**718**  
personas en formación  
complementaria

**108**  
personas certificadas en  
competencias laborales

**1.574**  
personas vinculadas  
laboralmente

## Salud

**3.574**  
personas atendidas  
en alojamientos

**1.379**  
atenciones médicas  
en IPS

**4.897**  
personas  
vacunadas

**10.541**  
atención  
prehospitalaria

## Identificación

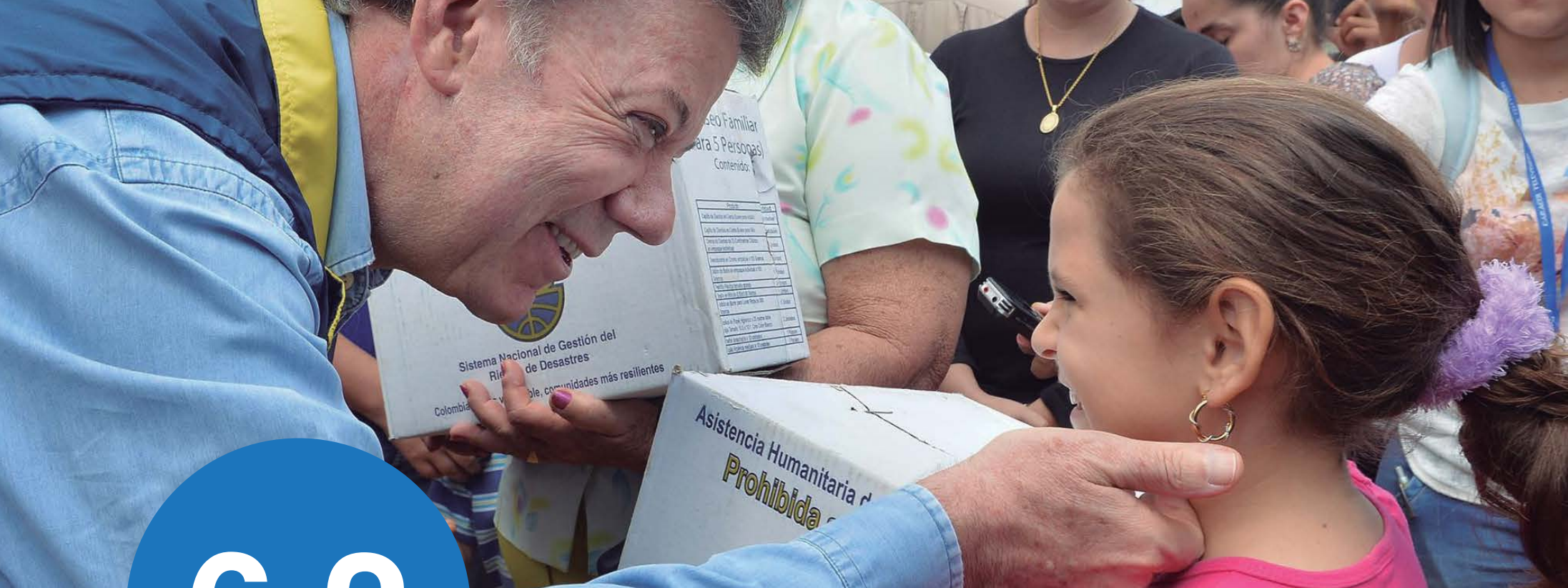
**6.309**  
documentos expedidos

**3.271**  
registro civil

**1.382**  
tarjetas de  
identidad

**1.656**  
cédulas



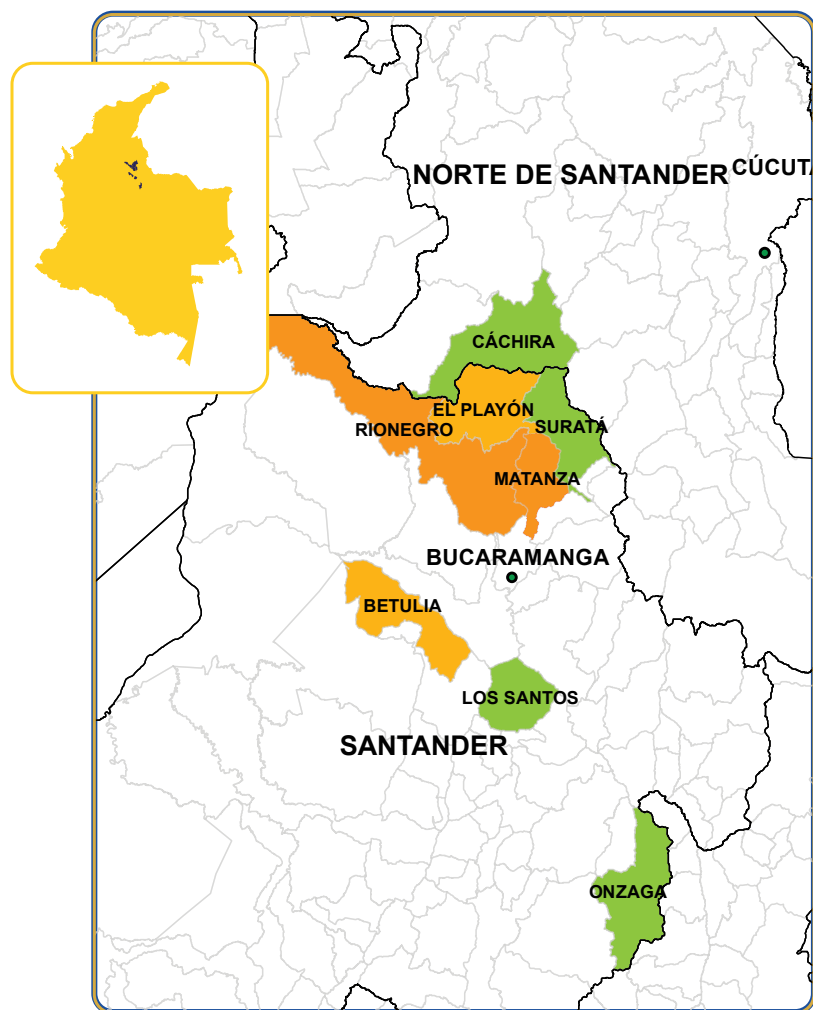


## 6.2

# EMERGENCIA EN LOS SANTANDERES



## Betulia, Los Santos, Rionegro, El Playón, Matanza, Onzaga, Suratá, en Santander, y Cáchira, en Norte de Santander, fueron los municipios afectados por el movimiento telúrico.



Magnitud:  
**6,6 Escala de Richter**

Profundidad:  
**161 kilómetros**

Epicentro:  
**Los Santos-Santander**

Día:  
**10 de marzo de 2015**

Hora:  
**3:55 p.m.**

El sismo que se sintió en gran parte del territorio nacional, generó mayor afectación en Santander y Norte de Santander. Desde el mismo día de la emergencia, el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, en cabeza de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, llegó a Betulia para hacer las inspecciones iniciales.

Una de las primeras medidas adoptadas fue la declaratoria de calamidad pública para actuar de manera inmediata y brindarles la ayuda necesaria a los afectados.

Para Asistencia Humanitaria de Emergencia (AHE) se destinaron **46.287 millones de pesos**, para **3.419 familias** de los municipios afectados.

## Viviendas nuevas

La inspección en los lugares afectados determinó que las viviendas sufrieron daños considerables en sus estructuras toda vez que no contaban con las normas de sismo resistencia, por lo que se les brindó apoyo a las familias damnificadas.

**Esta intervención tuvo una inversión de \$ 26.210 millones**

### Viviendas nuevas entregadas tras el sismo

Municipio	No. Viviendas entregadas
Playón	75
Matanza	142
Surata	15
Los Santos	23
Onzaga	1
Betulia	76
Rionegro	208
Charta	11
Cáchira	101
<b>TOTAL</b>	<b>652</b>

**En subsidios de arriendo se entregaron 682.680.000 pesos con los que se beneficiaron 489 familias de la región.**

Una inversión cercana a los **9.000 millones de pesos** se destinó a material para autorreparación de los predios averiados. Tubería negra, cemento, tomacorrientes, plafones, varillas, tejas de cinc, ladrillos, combos de sanitarios y tubería eléctrica, entre otros, fueron algunos de los elementos suministrados a los afectados. Es de destacar que se coordinó que la mano de obra provino de los dueños de las viviendas.





Seis pajaritas, seis volquetas y una motoniveladora fueron dispuestas del banco de maquinaria para la rehabilitación de los puntos afectados tras el sismo.

En gastos operativos se destinaron 300 millones de pesos para las administraciones municipales de Betulia, Rionegro, Los Santos, Matanza, El Playón y Cáchira.



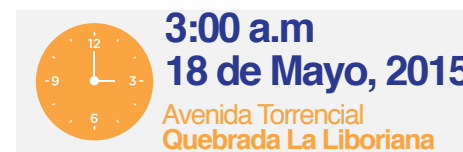
6.3

## ATENCIÓN EN SALGAR

Una avenida torrencial provocada por **el desbordamiento de la quebrada La Liboriana** provocó una tragedia sin precedentes en **Salgar, Antioquia**. Desde el momento en el que se conoció de la emergencia se activaron los protocolos de ayuda para la población afectada. En la fase de respuesta, **1.858 rescatistas** iniciaron labores en la zona para recuperar los cuerpos de las personas fallecidas y rescatar sobrevivientes.

Remoción de escombros, restablecimiento de los servicios públicos, acompañamiento permanente a los menores de edad, obras de mitigación y demolición de las viviendas que presentaban riesgo fueron algunas de las acciones que se desarrollaron en la población damnificada.

Con la Asistencia Humanitaria de Emergencia se hizo la entrega de **2.000 mercados, 500 kit de aseo y 500 de cocina. Adicional a ello, se entregaron 1.500 colchonetas** e igual número de cobijas. Durante el tiempo de la atención en Salgar, se habilitaron dos albergues temporales y se entregaron 350 millones de pesos representados en 461 subsidios de arriendo.



**48 horas** después de la emergencia se **reestableció el servicio de agua en la población.**

Con 19 unidades de maquinaria amarilla operando se removieron **58.320 toneladas de material.**

Durante la fase de recuperación se finalizó la construcción de seis puentes peatonales y uno vehicular con una ejecución presupuestal de **1.046 millones de pesos**.

En esta fase también se hizo reforzamiento a seis puentes vehiculares: Gualanday, Hospital, Julián Uribe, Puente Restrepo y Cháquiro. Además, se culminaron los estudios y diseños técnicos para la **reconstrucción del parque principal de Salgar que contó con un aporte de 668 millones de pesos** por parte del FNGRD. En situación similar se encuentra la construcción de viviendas nuevas las cuales tendrán recursos por 3.772 millones de pesos entregados por el FNGRD.

La Habana, Pradera y Florida son los nombres de las urbanizaciones nuevas con las que se beneficiarán **278 familias**.





6.4

# ASÍ SE LE RESPONDIÓ A LA GUAJIRA



Por cuenta de la fuerte sequía que azotó a La Guajira, como consecuencia del fenómeno de El Niño, el Gobierno decretó la calamidad pública en ese departamento. Mitigar el impacto de la sequía y contrarrestar los efectos del desabastecimiento del agua y de los alimentos fueron los objetivos trazados para esta intervención. Las acciones realizadas sirvieron como respuesta a la emergencia y la recuperación de las comunidades afectadas por el mencionado fenómeno.



# Inversión

## \$ 29.204 millones



39 aerodesalinizadores instalados y funcionando.



Una planta desalinizadora y potabilizadora instalada.



3.300 kits de alimentos fueron entregados a la comunidad.



42 pozos construidos.



2 jagüeyes construidos y 10 rehabilitados.



4.535 pequeños ganaderos beneficiados.



134 vehículos cisternas puestos en operación.



Un taladro adquirido y en operación con capacidad de 1000 metros.



152 tanques distribuidos con capacidad para 10.000 y 5.000 litros.



**237.345.507** litros de agua suministrados a los guajiros.  
39 comunidades beneficiadas

# 7

## CAPÍTULO

# GESTIÓN Y PLANIFICACIÓN ORGANIZACIONAL


7.1. Planeación

7.2. Defensa Jurídica

7.3. La fortaleza de comunicar

7.4. Control interno



 Encuentro Nacional de Coordinadores de Gestión del Riesgo, Bogotá, agosto de 2015



7.1

# PLANEACIÓN

En la vigencia 2015, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres construyó su nuevo Plan Estratégico Institucional de acuerdo al Plan Nacional de Desarrollo “**Todos por un nuevo país, Paz, Equidad y Educación 2014-2018**”. Así las cosas, se definieron los objetivos, líneas de acción y estrategias que guían el cumplimiento de la misión y visión de la Unidad durante el nuevo periodo de Gobierno.

La Gestión del Riesgo de Desastres está enmarcada en la estrategia transversal ‘Crecimiento verde’, definida en el mencionado Plan Nacional de Desarrollo, y con la que se busca un crecimiento resiliente y que se reduzca la vulnerabilidad frente a los riesgos de desastres y al cambio climático.

## Ejecución presupuestal

Al cierre de la vigencia se logró una **ejecución de compromisos del 99,59% (\$287.356 millones)** sobre el presupuesto adjudicado. Estos se distribuyen en gastos de funcionamiento correspondientes al 99,58% (\$235.582 millones) y gastos de inversión 99,66% (\$51.774 millones).

En cuanto a las obligaciones, se consiguió una **ejecución de 99,59% (\$287.351 millones)** sobre apropiación, de los cuales en gastos de funcionamiento se tuvo una ejecución del 99,57% (\$235.577 millones) y de gastos de inversión se llegó al **99,66%** (\$51.774 millones).



COTECNA CERTIFICADORA SERVICES LTDA  
Certifica que el Sistema de Gestión de:

**UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES**

Sede Principal: Av. calle 26 No. 92-32 Edificio Gold 4 Piso 2, Bogotá.  
Sede B: Av. calle 26 No. 92-32 Edificio Torre B Piso 3, Bogotá.  
Centro Nacional Logístico: Av. Calle 12 No. 79A-25 Bodega 17, Parque Industrial Alskacia- Bogotá.  
Programa de Gestión Integral del Riesgo Volcánico en Nariño: Calle 17 No. 41-64 Barrio el Dorado Pasto-Nariño.

Ha sido auditado y aprobado de conformidad con la Norma:

**ISO 14001:2004**



Certificado SG 2015001782 B

Para el siguiente alcance de Certificación:

**ALCANCE**

Diseñar, asesorar, elaborar, asistir y dirigir insumos técnicos para la implementación de la gestión del riesgo de desastres a nivel nacional. Ayuda humanitaria para el Manejo de Desastres y fortalecimiento de las capacidades en la atención de emergencias.

Fecha de Certificación Inicial: Marzo / 09 / 2016  
Certificado válido hasta: Septiembre / 15 / 2018



ACREDITADO (S)001C1701/2011  
09-C50-003

*Nancy Janet Rodríguez Bayona*  
Directora Técnica de Certificación  
Cotecna Certificadora Services

La validez de esta certificación está sujeta a las actividades de seguimiento satisfactorio y cualquier modificación posterior por COTECNA. Este documento es propiedad de COTECNA. No se permite su reproducción o uso no autorizado sin el consentimiento escrito de COTECNA. La responsabilidad de COTECNA queda en sus términos establecidos en los términos y condiciones que forman parte del contrato de certificación. La responsabilidad de COTECNA queda en sus términos establecidos en los términos y condiciones que forman parte del contrato de certificación. La responsabilidad de COTECNA queda en sus términos establecidos en los términos y condiciones que forman parte del contrato de certificación.

COTECNA CERTIFICADORA SERVICES LTDA  
Certifica que el Sistema de Gestión de:

**UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES**

Sede Principal: Av. calle 26 No. 92-32 Edificio Gold 4 Piso 2, Bogotá.  
Sede B: Av. calle 26 No. 92-32 Edificio Torre B Piso 3, Bogotá.  
Centro Nacional Logístico: Av. Calle 12 No. 79A-25 Bodega 17, Parque Industrial Alskacia- Bogotá.  
Programa de Gestión Integral del Riesgo Volcánico en Nariño: Calle 17 No. 41-64 Barrio el Dorado Pasto-Nariño.

Ha sido auditado y aprobado de conformidad con la Norma:

**ISO 9001:2008**



Certificado No SG 2015001782 A

Para el siguiente alcance de Certificación:

**ALCANCE**

Diseñar, asesorar, elaborar, asistir y dirigir insumos técnicos para la implementación de la gestión del riesgo de desastres a nivel nacional. Ayuda humanitaria para el Manejo de Desastres y fortalecimiento de las capacidades en la atención de emergencias.

Fecha de Certificación Inicial: Marzo / 09 / 2016  
Certificado válido hasta: Septiembre / 15 / 2018



ACREDITADO (S)001C1701/2011  
09-C50-003

*Nancy Janet Rodríguez Bayona*  
Directora Técnica de Certificación  
Cotecna Certificadora Services

La validez de esta certificación está sujeta a las actividades de seguimiento satisfactorio y cualquier modificación posterior por COTECNA. Este documento es propiedad de COTECNA. No se permite su reproducción o uso no autorizado sin el consentimiento escrito de COTECNA. La responsabilidad de COTECNA queda en sus términos establecidos en los términos y condiciones que forman parte del contrato de certificación. La responsabilidad de COTECNA queda en sus términos establecidos en los términos y condiciones que forman parte del contrato de certificación. La responsabilidad de COTECNA queda en sus términos establecidos en los términos y condiciones que forman parte del contrato de certificación.

## Certificados por la calidad

Con la acreditación de las normas de calidad NTC ISO:9001:2008, Calidad en la Gestión Pública NTCGP:1000:2009, Gestión Ambiental NTC ISO 14001:2004 y Seguridad y Salud en el Trabajo OHSAS 18001:2007, la UNGRD es la primera entidad del sector Presidencia en obtener cuatro certificaciones en sistemas de gestión.

Estas certificaciones se obtuvieron tras el diseño e implementación del Sistema Integrado de Planeación que busca fortalecer las políticas institucionales, el logro de los objetivos y cumplimiento de la misión encomendada.

## Cultura de responsabilidad socio ambiental

Para contrarrestar los daños al ambiente ocasionados por el desarrollo de las actividades, la UNGRD, dentro de la implementación del Sistema Integrado de Planeación y Gestión- SIPLAG, establece, implementa y mantiene el Subsistema para la Gestión ambiental de la entidad.

Mediante esta iniciativa se establecen lineamientos para el fortalecimiento del compromiso en funcionarios y contratistas en la mitigación de estos impactos y se busca cimentar una cultura de responsabilidad socio-ambiental para que sea replicada en sus círculos familiares contribuyendo al desarrollo de comunidades más resilientes.

COTECNA CERTIFICADORA SERVICES LTDA  
Certifica que el Sistema de Gestión de:

**UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES**

Sede Principal: Av. calle 26 No. 92-32 Edificio Gold 4 Piso 2, Bogotá.  
Sede B: Av. calle 26 No. 92-32 Edificio Torre B Piso 3, Bogotá.  
Centro Nacional Logístico: Av. Calle 12 No. 79A-25 Bodega 17, Parque Industrial Alskacia- Bogotá.  
Programa de Gestión Integral del Riesgo Volcánico en Nariño: Calle 17 No. 41-64 Barrio el Dorado Pasto-Nariño.

Ha sido auditada y aprobada de conformidad con la Norma:

**NTCGP 1000:2009**



Certificado No SG 2015001782 H

Para el siguiente alcance de Certificación:

**ALCANCE**

Implementación de la Norma Técnica de Calidad en la Gestión Pública para:

Diseñar, asesorar, elaborar, asistir y dirigir insumos técnicos para la implementación de la gestión del riesgo de desastres a nivel nacional. Ayuda humanitaria para el Manejo de Desastres y fortalecimiento de las capacidades en la atención de emergencias.

Fecha de Certificación Inicial: Marzo / 09 / 2016  
Certificado válido hasta: Marzo / 08 / 2019



ACREDITADO (S)001C1701/2011  
09-C50-003



*Nancy Janet Rodríguez Bayona*  
Directora Técnica de Certificación  
Cotecna Certificadora Services

La validez de esta certificación está sujeta a las actividades de seguimiento satisfactorio y cualquier modificación posterior por COTECNA. Este documento es propiedad de COTECNA. No se permite su reproducción o uso no autorizado sin el consentimiento escrito de COTECNA. La responsabilidad de COTECNA queda en sus términos establecidos en los términos y condiciones que forman parte del contrato de certificación. La responsabilidad de COTECNA queda en sus términos establecidos en los términos y condiciones que forman parte del contrato de certificación. La responsabilidad de COTECNA queda en sus términos establecidos en los términos y condiciones que forman parte del contrato de certificación.

COTECNA CERTIFICADORA SERVICES LTDA  
Certifica que el Sistema de Gestión en:

**UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES**

Sede Principal: Av. calle 26 No. 92-32 Edificio Gold 4 Piso 2, Bogotá.  
Sede B: Av. calle 26 No. 92-32 Edificio Torre B Piso 3, Bogotá.  
Centro Nacional Logístico: Av. Calle 12 No. 79A-25 Bodega 17, Parque Industrial Alskacia- Bogotá.  
Programa de Gestión Integral del Riesgo Volcánico en Nariño: Calle 17 No. 41-64 Barrio el Dorado Pasto-Nariño.

Ha sido auditado y aprobado de conformidad con la Norma:

**OHSAS 18001:2007**



Certificado No SG 2015001782 F

Para el siguiente alcance de Certificación:

**ALCANCE**

Diseñar, asesorar, elaborar, asistir y dirigir insumos técnicos para la implementación de la gestión del riesgo de desastres a nivel nacional. Ayuda humanitaria para el Manejo de Desastres y fortalecimiento de las capacidades en la atención de emergencias.

Fecha de Certificación Inicial: Marzo / 09 / 2016  
Certificado válido hasta: Marzo / 08 / 2019



ACREDITADO (S)001C1701/2011  
09-C50-003

*Nancy Janet Rodríguez Bayona*  
Directora Técnica de Certificación  
Cotecna Certificadora Services

La validez de esta certificación está sujeta a las actividades de seguimiento satisfactorio y cualquier modificación posterior por COTECNA. Este documento es propiedad de COTECNA. No se permite su reproducción o uso no autorizado sin el consentimiento escrito de COTECNA. La responsabilidad de COTECNA queda en sus términos establecidos en los términos y condiciones que forman parte del contrato de certificación. La responsabilidad de COTECNA queda en sus términos establecidos en los términos y condiciones que forman parte del contrato de certificación. La responsabilidad de COTECNA queda en sus términos establecidos en los términos y condiciones que forman parte del contrato de certificación.





La UNGRD es la entidad del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres que cuenta con estas certificaciones.



7.2

## LA FORTALEZA DE COMUNICAR



Durante 2015, la UNGRD desarrolló piezas y productos comunicativos con el fin de posicionar y fortalecer la imagen institucional, así como generar una cultura de gestión del riesgo en todos los habitantes del territorio colombiano. Esta labor fue conjunta entre las entidades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres –SNGRD- y los medios de comunicación como aliados vitales.

## Comunicación externa

El contacto con los periodistas de diferentes medios que cubren las actividades de la UNGRD se fortalece día a día mediante comunicados de prensa, respuestas a sus inquietudes y atención permanente.

**234**  
Comunicados  
de prensa

**313**  
Notas de  
último minuto

**29**  
Informativos

**1**  
Reflexión sobre  
la Gestión  
del Riesgo

En 2015, se publicaron seis ediciones del boletín externo ‘Sistema al día’, un informativo de las acciones adelantadas por las entidades que componen el SNGRD.

La Oficina Asesora de Comunicaciones acompañó a Carlos Iván Márquez Pérez, director de la UNGRD, en cubrimientos periodísticos y entrega de reportes a los medios. Además, se apoyó en la producción de contenidos y actividades relacionadas con el programa ‘El Presidente en las regiones’.

Con las herramientas dispuestas por la Autoridad Nacional de Televisión se hizo uso del proceso ‘Código Cívico’, con el que se emitieron cuatro propagandas:

- **Video animado de prevención de temporada seca (Ciclo de la vida)**
- **Temporada de lluvias (tema de prevención)**
- **Simulacro Nacional de Evacuación y Búsqueda y Rescate**
- **Campaña de prevención de fin de año ‘El riesgo no se va de vacaciones’.**



## Página de internet y manejo de redes sociales

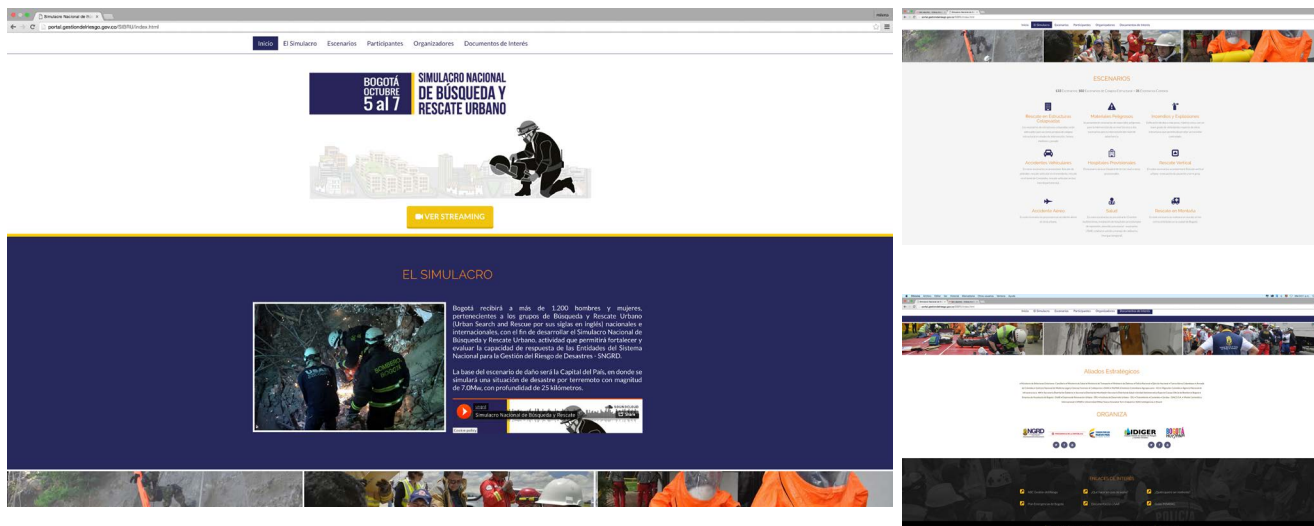
Conscientes de que las nuevas tecnologías son una herramienta valiosa para difundir los contenidos de las actividades de la UNGRD, la Oficina Asesora de Comunicaciones actualiza de manera permanente el portal [www.gestiondelriesgo.gov.co](http://www.gestiondelriesgo.gov.co) así como las redes sociales en las que tenemos cuentas.

# 586.569 visitas registradas al portal

Las ciudades que más visitaron la página  
**Bogotá (42%) // Medellín (9%) // Cali (6%) // Barranquilla (5%)**

Lo que más se vio en 2015

**Temporadas de lluvias, la operación tras la emergencia en Salgar, Antioquia y la atención en la frontera colombo – venezolana fueron algunos de los micrositios que más tuvieron entradas por los internautas.**



## Redes sociales

	Cantidad
 Seguidores	8.071
 Me gusta	19.148
 Actualizaciones	341
 Publicaciones compartidas	11.455
 Comentarios	780
 Seguidores	29.363
 Actualizaciones	2023
 Menciones	4.500
 Re tuits	3.509
 Videos publicados	80
 Suscriptores	1608
 Reproducciones	56.290
 Fotos subidas	935
 Galerías	10

Quántico Trends (herramienta de inteligencia, medición y monitoreo de redes sociales) realizó el estudio de los 5.000 tuiteros más influyentes de Colombia. La cuenta @UNGRD está en el puesto 498.



## Convocatoria de medios

En las ocho ruedas de prensa de 2015 se informó sobre el balance y recomendaciones para afrontar la temporada de lluvias, el evento sísmico del 10 de marzo en Santander, la atención en Salgar (Antioquia), la presentación del Simulacro Nacional de Evacuación, las acciones en la frontera colombo – venezolana y el balance general de 2015. La última convocatoria a medios se hizo el 31 de diciembre en la que se habló de los incendios y las recomendaciones para afrontar el fenómeno de El Niño. A estas conferencias de prensa asistieron medios nacionales y agencias de prensa internacional a quienes se les entregaron los insumos adecuados para la difusión de las actividades de la UNGRD.

## La comunicación en la entidad

Desde la Oficina Asesora de Comunicaciones también se apoya la comunicación interna de la UNGRD. En 2015, se publicaron ocho ediciones del boletín interno 'Unidad Express' y una edición especial para socializar el papel de los integrantes de la entidad. También se elaboró el Manual de Imagen Corporativa de la UNGRD y se apoyó la promoción de campañas sobre la política cero papel, personal en terreno, importancia de la ortografía, servicio al cliente y cuatro años de la entidad, entre otros.

**'El mes en imágenes' es una producción en video en la que se destaca mensualmente la actividad de la UNGRD.**

El Centro de Documentación sigue su ruta para convertirse en el referente de la literatura sobre la Gestión del Riesgo de Desastres en Colombia. En este sentido, se hizo la implementación de la base de datos digital, se realizó el proyecto 'Mapeo de información en materia de gestión del riesgo de desastres y medio ambiente', entre otras acciones.



En 2015 se creó un grupo en Whatsapp para periodistas que cubren la fuente. Más de 40 comunicadores se mantienen informados sobre la Gestión del Riesgo a través de este medio.



# 7.3

## GESTIÓN PARA LA DEFENSA JURÍDICA

Con un apoyo jurídico permanente y eficiente, en 2015 la oficina Asesora Jurídica de la UNGRD atendió 264 acciones judiciales en contra de nuestra entidad que se adelantaron en 23 departamentos.

203 solicitudes de reparación directa.

29 acciones populares.

29 acciones de grupo.

1 extensión de jurisprudencia

1 peculado culposo

1 solicitud de nulidad

CUANTÍA DE ESOS PROCESOS: \$5.582.985.839,730

## Cero condenas en contra de la entidad durante la vigencia.

Desde la Oficina Jurídica, además, se prestó atención dentro de los términos de ley a 98 acciones de tutela y ocho solicitudes de conciliación prejudicial. Adicional a ello, se hizo la recepción de solicitudes de los subsidios de arrendamiento a deportados y retornados tras el cierre de la frontera colombo venezolana.

Se puso en marcha el cumplimiento de la sentencia T-269 de la Corte Constitucional de 2015 que ordena la suspensión de solicitudes de licencias de construcción y la compra institucional de inmuebles en el área de influencia del volcán Galeras (Nariño), mientras se concreta el nuevo plan de Gestión de Riesgo en la zona.

264

PROCESOS  
ACTIVOS

105

MUNICIPIOS  
REQUERIDOS





# 7.4

# CONTROL INTERNO

## Concepto sobre la gestión institucional

Desde la creación de la Unidad se han adelantado acciones efectivas para generar los insumos necesarios que han permitido el fortalecimiento del Sistema de Control Interno de la Entidad. Ello se evidencia en las actuaciones administrativas y misionales introduciendo en los procedimientos el principio de autocontrol y cumpliendo con los estándares y requisitos establecidos por el marco regulatorio aplicable a la UNGRD.

Una vez verificados los estados financieros, de acuerdo a una muestra selectiva, estos presentan razonablemente la estabilidad financiera de la entidad y el resultado de sus operaciones de contabilidad aplicadas uniformemente.

Principales logros:

- ✓ Concepto favorable de la Contraloría General de la República, con puntaje total de **96.475** y el **fenecimiento de la cuenta**.
- ✓ Evaluación del Sistema de Control Interno Contable de la Unidad arrojó una calificación cuantitativa de 4.7 y cualitativa con un criterio adecuado y superior.
- ✓ Fortalecimiento del proceso contable y financiero en la Unidad.
- ✓ Implementación del Sistema Integrado de Planeación y Gestión SIPLAG.

Por otra parte, atendiendo la importante labor que adelanta la UNGRD como coordinadora del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y como ordenadora del gasto del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo, desde la vigencia 2014 se dio continuidad con el proceso de liquidación de los contratos celebrados por el patrimonio

autónomo durante las vigencias 2007 – 2013, cuyo proyecto involucra la ejecución final de más de 4500 contratos ejecutados en su integridad.

El seguimiento de los planes de mejoramiento suscritos con Contraloría General de la República correspondientes a la Vigencia 2015, evidencian su eficiente cumplimiento, de acuerdo a las acciones establecidas por los responsables de los mismos y se han reportado oportunamente, a través del aplicativo SIRECI de la CGR, garantizando con este reporte el cumplimiento de la emisión de la información solicitada por el órgano de Control.

En atención a la Circular Externa No. 003-2016 expedida por el Departamento Administrativo de la Función Pública-DAFP, la cual define los lineamientos para la presentación del Informe Ejecutivo Anual, en el cual se evalúa la Gestión Institucional a través del Modelo Estándar de Control Interno MECI implementado en la UNGRD, la



Oficina de Control Interno realizó dicha evaluación durante febrero de la presente vigencia, con las áreas involucradas en dicha evaluación, a través del aplicativo virtual del DAFP, el cual emitió Certificado de Recepción de Información. La UNGRD reportó en su generalidad respuestas satisfactorias relacionadas con la gestión de los procesos de la entidad que intervinieron en la misma.

Teniendo en cuenta el compromiso de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD de diligenciar y reportar ante la Contraloría General de la República el Informe de la Cuenta Anual Consolidada correspondiente a la vigencia 2015, una vez verificada la información desde esta oficina, fue remitido dicho informe a través de la plataforma SIRECI de la CGR, para lo cual se obtuvo acuse de aceptación de la Rendición a cargo de la UNGRD.

De igual manera, a través de los diferentes seguimientos y evaluaciones de la Oficina de Control Interno, de acuerdo al plan de trabajo establecido para la vigencia, se observó que la UNGRD cumplió a cabalidad con el reporte de informes de Ley exigidos por los diferentes órganos de inspección, vigilancia y Control dentro de las fechas establecidas.



Reunión de socialización liderada por control interno



# Análisis y conclusiones

---

Colombia demostró que es una nación que responde rápidamente y de la mejor manera ante cualquier emergencia, lo que se traduce en que el país se convierte en un referente para la región en manejo de gestión de riesgo. Así quedó evidenciado con la labor en los Santanderes, en La Guajira, en la frontera colombo – venezolana y en la población antioqueña de Salgar donde los diferentes eventos pusieron a prueba la capacidad del Estado para la atención a los damnificados (ayuda humanitaria de emergencia, albergue, subsidios de arriendo, entre otros) y la reconstrucción de la infraestructura para garantizarle a la comunidad una mejor calidad de vida.

Cabe precisar, no obstante, que desde la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, UNGRD, las obras no llegan únicamente tras una eventualidad. Bajo los lineamientos de la reducción del riesgo en la vigencia 2015 se entregaron obras a la población de diferentes departamentos cuyo objetivo es disminuir la vulnerabilidad.

Acompañar los procesos de elaboración de los Planes de Ordenamiento Territorial, POT, de algunos municipios también constituye un avance significativo para mitigar la fragilidad de las regiones en cuanto a riesgo se refiere. Trabajar de la mano con las administraciones municipales o distritales sugiere un trabajo mancomunado de cara a evitar catástrofes partiendo de la premisa de un crecimiento de las poblaciones basado en la prevención.

En ese camino también es clave la capacitación a la comunidad, primer respondiente ante un hecho adverso. De allí los acuerdos suscritos con diversas universidades con los que se busca capacitar en gestión del riesgo a miles de colombianos, una de las grandes apuestas de la UNGRD.

A la par con las capacitaciones también fueron fundamentales los simulacros con los que se busca que los ciudadanos estén preparados durante y después de una emergencia.

Las acciones también se orientaron a fortalecer los Sistemas de Alertas Tempranas, SAT, y los equipos de telecomunicaciones gracias a los recursos destinados a este rubro para diferentes municipios del país. Con esto se busca que las regiones identifiquen las diferentes amenazas de su entorno y sepan qué hacer ante un desastre.

Un país preparado para afrontar las emergencias no solo convierte a las entidades del Estado en instituciones que saben cómo actuar ante las eventualidades sino que fortalece a la ciudadanía en el conocimiento y manejo del riesgo.

Con la correcta ejecución y el adecuado manejo de recursos económicos y humanos, la UNGRD demostró en la vigencia 2015 que el país avanza por buen camino. Población beneficiada, municipios atendidos y establecimiento de lineamientos sobre la capacidad de respuesta son parte del trabajo para hacer una **Colombia menos vulnerable, con comunidades más resilientes.**



Colombia, 2016  
Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres



# Colombia menos vulnerable



# Comunidades más resilientes

Visite  
[gestiondelriesgo.gov.co](http://gestiondelriesgo.gov.co)

